

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 11-11-2014

Mødedato Tirsdag d. 11. november 2014 kl. 00:00

Mødested Mødelokale A, Ullasvej 23, Rønne

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Revidering af tilskudsreglerne.....	4
Indsats vedr. medborgerskab for personer med udviklingshæmning.....	6
Rapport om anmeldt tilsynsbesøg 2014 Projekterne Christianshøj og Klippely.....	10
Tilsyn 2014 Sandemandsgården.....	12
Tilsyn 2014 - dagtilbud i forbindelse med STU.....	14
Rapport om anmeldt tilsynsbesøg 2014 Blæksprutten.....	16
Rapport om uanmeldt plejecentertilsyn Plejecenter Lunden 2014.....	18
Rapport om uanmeldt plejecentertilsyn Plejecenter Nylars 2014.....	20
Negativ budgetudvikling for Center Psykiatri og Handicap.....	23
Behandling af Fritids- og Kulturudvalgets effektiviseringsbidrag.....	30
Status særlige indsatser 2014 - afklaring af borgere på ledighedsydelse over 18 mdr.....	34
Orientering om puljer til psykiatriområdet.....	38
Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet.....	39
Eventuelt.....	40

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	11-11-2014	1	

Fraværende

Vibeke Ambrosen i stedet er suppleant Lis Schou indkaldt.

Morten Rasmussen i stedet er suppleant Jørgen Kofoed indkaldt, men har meldt afbud.

Winni Sjelle Nielsen har meldt afbud.

Bemærkninger til dagsordenen

Punkt 2) og punkt 11) Udsættes og genoptages på mødet i december.

Punkt 10) Negativ budgetudvikling for Center for Psykiatri og Handicap rykkes frem og behandles som punkt 2 på dagsordenen.

Åbent punkt

2 Revidering af tilskudsreglerne

18.15.00S49-0002

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Folkeoplysningsudvalget	21-10-2014	4	
Handicaprådet	11-11-2014	2	

Hvem beslutter

Folkeoplysningsudvalget beslutter

Resumé

Revidering af de nuværende tilskudsregler for folkeoplysningen.

Indstilling og beslutning

Administrationen i fritid og kultur indstiller til, at

- Der nedsættes en arbejdsgruppe til at revidere og lave et nyt forslag til tilskudsreglerne bestående af
 1. person fra øvrige børne- og ungeforeninger
 1. person fra idrætten
 1. person fra aftenskolerne
 2. personer fra administrationen (Rebekka Kjempff og Vivian Højegaard)

Folkeoplysningsudvalget den 21. oktober 2014:

Indstillingen er godkendt idet formanden tiltræder arbejdsgruppen bestående af:

Bjarne Westerdahl

Finn Kofoed

Ole Dreyer

Inge Munch

Vivian Højegaard

Rebekka Kjempff

Tilskudsreglerne vedr. lokaletilskud rettes til i de nuværende tilskudsregler og bliver gældende pr. 1/1-2015.

Revidering af de resterende tilskudsregler som arbejdsgruppen er nedsat til at se på - bliver gældende pr. 1/1-2016.

Sagsfremstilling

Der skal revideres i de nuværende tilskudsregler for folkeoplysningen, både for at sikre at de understøtter Bornholms Regionskommunes strategi indenfor fritid og idræt og med baggrund i de ændrede tilskudsprocenter i forbindelse med rammebesparelsen 2015-2017.

Der skal nedsættes en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra foreningslivet og administrationen som skal gennemgå de nuværende tilskudsregler og lave et nyt forslag til tilskudsregler. Der skal tilsikres at folkeoplysningsloven overholdes og at tilskudsreglerne er i tråd med strategien for fritid og idræt på Bornholm. Desuden er der et ønske fra Fritid og Kulturudvalgets side om at se på en mulig forenkling af reglerne.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Supplerende sagsfremstilling og/eller administrativ tilføjelse

Til Handicaprådet, den 11. november 2014:

Folkeoplysningsudvalget behandlede tilskudsreglerne i deres møde den 21. oktober 2014 og fremsender revidering af tilskudsreglerne til orientering for Handicaprådet.

Fritids- og Kulturudvalgets behandling i sit møde den 29. oktober 2014.

Servicedirektøren indstiller:

- til Fritids- og Kulturudvalget på baggrund af Idrætsrådets høringssvar, at Folkeoplysningsudvalgets indstilling af 15. september 2014 godkendes.

Fritids- og Kulturudvalget, den 29. oktober 2014:

Indstilling godkendt. Takstbetalingen vedr. vådhallerne vurderes i forbindelse med arbejde med lokaletilskudsreglerne.

Rene Danielsson kan ikke medvirke, da det ødelægger det forebyggende arbejde på børneområdet.

Carl Ilsøe kan ikke medvirke, da han mener at udgangspunktet skal være lovens minimum.

Det indstilles til Handicaprådet

- at der udarbejdes og fremsendes et egentlig høringssvar på de ændrede tilskudsregler

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Udsat.

Åbent punkt

3 Indsats vedr. medborgerskab for personer med udviklingshæmning

27.15.00G01-0008

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	4	
Handicaprådet	11-11-2014	3	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget til efterretning

Resumé

Center for Psykiatri og Handicap har besluttet at tage initiativ til en forstærket indsats vedr. styrkelsen af medborgerskabet for personer med udviklingshæmning.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at orienteringen tages til efterretning og fremsendes til orientering for Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Orientering taget til efterretning. Sendes til orientering for Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Mennesker med udviklingshæmning udgør én af de allerstørste målgrupper i Center for Psykiatri og Handicap. Alene på kommunens botilbud på handicapområdet bor over 100 personer, hvoraf langt de fleste er udviklingshæmmede i en eller anden grad. Mennesker med udviklingshæmning lever for langt størstepartens vedkommende en tilværelse, hvor de bor, arbejder og har fritidsinteresser i særligt beskyttede miljøer, og hvor de mennesker, de omgås, stort set udelukkende er andre udviklingshæmmede samt professionelle.

Danmark har i 2009 ratificeret FN's konvention om rettigheder for personer med handicap. Her hedder det bl.a. (artikel 19):

Deltagerstaterne anerkender, at alle personer med handicap har lige ret til at leve i samfundet med samme valgmuligheder som andre, og skal træffe effektive og passende foranstaltninger til at gøre det lettere for personer med handicap fuldt ud at nyde denne rettighed samt fuldt ud at blive inkluderet og deltage i samfundet, herunder ved at sikre:

- a) *at personer med handicap har mulighed for at vælge deres bopæl, samt hvor og med hvem de vil bo, på lige fod med andre og ikke er forpligtet til at leve i en bestemt boform*
- b) *at personer med handicap har adgang til et udvalg af støttetilbud i hjemmet og på boligområdet samt andre lokale støttetilbud, herunder den nødvendige personlige bistand for at kunne leve og være inkluderet i samfundet samt for at forebygge isolation fra eller udskillelse af samfundet*
- c) *at samfundets tilbud og faciliteter til den almene befolkning er tilgængelige for personer med handicap på lige fod med andre og tager hensyn til deres behov.*

Lokalt har vi en handicappolitik, der betoner "muligheden for, at alle personer med handicap fuldt ud kan tage del i samfundslivet på Bornholm på lige fod med andre borgere". Bornholms udviklingsplan har som en vision, at "Bornholm er øen, hvor der er mulighed for et godt, sundt og aktivt liv for alle."

Der har gennem de seneste år været en del fokus på ligebehandling af mennesker med fysiske handicap (tilgængelighed, hjælpemidler, personlig assistance mv.) samt mennesker med sindslidelser (afstigmatisering, brugerinddragelse, recovery mv.), mens det har stået noget mere stille for så vidt angår styrkelsen af medborgerskabet for personer med udviklingshæmning.

Siden den formelle opløsning af institutionsbegrebet med udlægningen af særfor sorgen i 1980 har en række studier stillet skarpt på udviklingshæmmedes vilkår set i lyset af de formelle rettigheder, de nu har opnået. Det spørgsmål, der stilles, er, om udviklingshæmmede reelt har opnået de rettigheder og muligheder, man havde forestillet sig. Der tegner sig imidlertid et billede af, at dette endnu ikke helt er tilfældet. Selvom der er sket åbenlyse fremskridt for så vidt angår fx boligforholdene (boligerne er blevet større og mere tidssvarende, og beboerne har ofte lejekontrakter på lige fod med andre lejere), ser man fortsat, at boligerne er placeret i institutionelle rammer med fællesarealer, tilknyttede servicepakker osv., ligesom beboerne er afhængige af visitation fra kommunen, således at udviklingshæmmede ikke frit kan vælge at bo, hvor de vil.

I løbet af de seneste 3-4 år har vi i Danmark set flere nyopførte, institutionslignende botilbud på handicapområdet med op til 50 - 60 mennesker under samme tag. Disse tilbud har flere af de gamle institutioners kendetegn, som fx centralkøkken, integreret dagtilbud mv. Dette har mødt skarp kritik fra bl.a. LEV.

Servicestyrelsen lavede i 2007 en større kortlægning af botilbud på handicapområdet, hvor konklusionerne bl.a. er:

- Selv om institutionsbegrebet formelt er afskaffet, bærer hverdagens praksis mange steder fortsat præg af institutionstankegangen.
- Bolig og ydelser er reelt ikke adskilt.
- Medborgerperspektivet har ikke for alvor vundet indpas i den professionelle sprogbrug og praksis. Det betyder, at mange udviklingshæmmedes muligheder for at udøve deres medborgerskab, herunder deres selvbestemmelsesret, er begrænsede.
- Beboerne stilles ikke over for frit at kunne vælge, eksempelvis hvad de vil drikke eller spise, eller hvilket tøj de vil have på, men snarere at de kan vælge mellem et antal forudbestemte muligheder.
- Mange bestemmer ikke over egen økonomi, men får fortsat udbetalt lomme penge.
- Der er divergens imellem personalets temaer for selvbestemmelse (mad og drikke, tøj, hygiejne, aktiviteter i hverdagen, lomme penge) og beboernes (respekt for privatlivet, bolig, familieliv og ægteskab, gæster, arbejdstidsplanlægning og information).

Medborgerskab er muligheden for selv at vælge og tage ansvar i en række personlige, hverdagslige sammenhænge, og at bidrage til samfundets udformning i særlige demokratiske og politiske sammenhænge som fx folkeafstemninger. Medborgerskab handler om at have indflydelse på sit eget liv og efter bedste evne også at tage ansvar for det. Det handler om at kende sine rettigheder og vide, hvordan og hvornår man kan bruge dem. Og at vide hvordan man kan være med til at ændre ting, som man ikke er tilfreds med.

Der er en lang række mål man kan sætte, hvis man vil styrke medborgerskabet for personer med udviklingshæmning. Det kunne dreje sig om følgende:

- Udviklingshæmmede har bedre muligheder for at bestemme, hvor de vil bo.
- Flere udviklingshæmmede deltager i aktiviteter (herunder beskæftigelse) uden for beskyttede miljøer.
- Flere udviklingshæmmede oplever at kunne bestemme over vigtige områder i deres hverdagsliv, fx økonomi.
- Flere udviklingshæmmede har kontakt med personer, der ikke er udviklingshæmmede.

Disse forandringer kræver indsatser på en række forskellige fronter. Dels kræves ændrede rammer, dels ændrede holdninger hos pårørende og fagpersoner, dels medborgerskabskompetencer hos de udviklingshæmmede og endelig udvikling af relevante støttetilbud, der understøtter medborgerskab.

Center for Psykiatri og Handicap vil tage initiativ til, at denne udvikling styrkes yderligere for de udviklingshæmmede, gennem involvering af fagpersoner, brugere, pårørende, interesseorganisationer mv. Der vil derfor blive nedsat et medborgerskabspanel med repræsentation fra disse aktører, der skal drøfte mulighederne for at styrke medborgerskabet for personer med udviklingshæmning og i forlængelse heraf igangsætte konkrete initiativer. Social- og Sundhedsudvalget vil løbende blive holdt orienteret om dette arbejde.

Økonomiske konsekvenser

Omkostningerne til initiativet er begrænset til en intern konsulents planlægning og gennemførelse af møder i medborgerskabspanelet, opsamling og videreformidling af input herfra. Som det er beskrevet ovenfor handler det meget om, at tilrettelægge den nuværende indsats så aktiviteterne styrker medborgerskabet for borgere med udviklingshæmning. Medborgerskabspanelet ideer omsættes derfor som udgangspunkt inden for rammerne af budgettet og ideer herudover vil blive forelagt til politisk stillingtagen.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Social- og Sundhedsudvalget fremsender sagen til orientering for Handicaprådet.

Det indstilles til Handicaprådet

- a) at der udarbejdes og fremsendes et egentlig høringssvar
- b) at der udpeges et medlem til medborgerskabspanelet

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Handicaprådet bakker op om initiativet og udpeger Karin Lerche Jaqué.

Åbent punkt

4 Tilsyn 2014 Projekterne Christianshøj og Klippely

27.12.16K09-0123

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	13	
Handicaprådet	11-11-2014	4	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Jfr. lov om retssikkerhed og administration § 16 har Kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i Retssikkerhedsloven suppleres af Servicelovens bestemmelser om tilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at rapporten sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Det kommunale tilsyn har aflagt anmeldt tilsynsbesøg på dagtilbudsprojekterne Christianshøj og Klippely den 27. august 2014. Der er foretaget en fysisk gennemgang af tilbuddene, samt gennemført interview med brugerrepræsentanter, personale samt leder. Tilsynet har berørt nedenstående hovedtemaer, og der er efterfølgende udarbejdet en rapport.

Projekterne er funderet i Servicelovens § 103 og § 104.

Hovedtemaerne i tilsynet:

- Tilbuddets fysiske standard
- Samarbejde/kommunikation
- Tilbuddets ydelser og deres udførelse
- Administration, egenbetaling m.m.
- Magtanvendelser/omsorgspligt
- Tilbuddets personalepolitik m.m.

- Tilbuddets personaleplanlægning
- Værdigrundlag, servicedeklaration, udvikling
- Øvrige, herunder administration af evt. medicin

Samlet indtryk af tilbuddet:

Tilsynet finder, at både Klippely og Christianshøjkroen tilbyder brugerne opgaver, som kan sidestilles med det at have et arbejde. De opgaver som skovhjelperne løser, er vigtige og relevante. Der stilles krav, men ikke større krav, end der kan honoreres, og der er plads til individuelle hensyn. Der er et højt aktivitetsniveau. Det er tydeligt at de ansatte fra Naturstyrelsen har forståelse for brugergruppen, og trives med at arbejde sammen med skovhjelperne om løsning af opgaverne. Det er Tilsynets oplevelse, at de opgaver der løses stemmer overens med målsætningen om at tilbyde beskæftigelse, som ligger tæt på det normale arbejdsmarked.

Der er i forbindelse med tilsynet givet nedenstående 3 anbefalinger:

- Tilsynet anbefaler, at der udarbejdes APV for arbejdsfunktionerne på Klippely. Følges op i næste års tilsyn.
- Tilsynet anbefaler, at Klippely og Christianshøjkroen opdaterer deres oplysninger i Tilbudsportalen inden 27. oktober 2014.
- Tilsynet anbefaler, at både Klippely og Christianshøjkroen udarbejder procedure omkring magtanvendelser og indberetning heraf, og procedure for håndtering af vold/krænkelser (bruger/personale og bruger/bruger).

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 11. november 2014:

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Handicaprådet tager med tilfredshed rapporten til efterretning.

Åbent punkt

5 Tilsyn 2014 Sandemandsgården

27.12.16K09-0128

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	14	
Handicaprådet	11-11-2014	5	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Jfr. lov om retssikkerhed og administration § 16 har Kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i Retssikkerhedsloven suppleres af Servicelovens bestemmelser om tilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at rapporten sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet og oversendes til Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Det kommunale tilsyn har aflagt anmeldt tilsynsbesøg på dagtilbuddet Sandemandsgården den 23. september 2014. Der er foretaget en fysisk gennemgang af tilbuddene, samt gennemført interview med brugerrepræsentanter, personale samt leder. Tilsynet har berørt nedenstående hovedtemaer, og der er efterfølgende udarbejdet en rapport. Tilbuddet er funderet i Servicelovens § 104.

Hovedtemaerne i tilsynet:

- Tilbuddets fysiske standard
- Samarbejde/kommunikation
- Tilbuddets ydelser og deres udførelse
- Administration, egenbetaling m.m.

- Magtanvendelser/omsorgspligt
- Tilbuddets personalepolitik m.m.
- Tilbuddets personaleplanlægning
- Værdigrundlag, servicedeklaration, udvikling
- Øvrige, herunder administration af evt. medicin

Samlet indtryk af tilbuddet:

Det er Tilsynets opfattelse, at brugerne af Sandemandsgården er meget glade for deres tilbud, og at de føler, at de går på arbejde, og at det arbejde, som de udfører, er vigtigt. Sandemandsgården har også gode aktiviteter, til de borgere, som ikke kan deltage i de mere produktionsrettede opgaver. Det er således Tilsynets opfattelse, at Sandemandsgården leverer den ydelse til borgerne, som kan forventes og i forhold til de beslutninger, som der politisk er besluttet.

Der er i forbindelse med tilsynet 2014 ikke givet anbefalinger.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 11. november 2014:

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Handicaprådet tager med tilfredshed rapporten til efterretning.

Åbent punkt

6 Tilsyn 2014 - dagtilbud i forbindelse med STU

27.12.16K09-0129

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	15	
Handicaprådet	11-11-2014	6	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Jf. lov om retssikkerhed og administration § 16 har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet i tilbuddet og den måde, opgaverne skal udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i retssikkerhedsloven suppleres af servicelovens bestemmelser, hvor af det fremgår, at kommunalbestyrelsen fører det generelle driftsorienterede tilsyn med egne tilbud, som ikke er omfattet om lov om socialtilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at rapporten sendes i høring i Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Sendes i høring i Handicaprådet, og oversendes til Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Det kommunale tilsyn har aflagt anmeldt tilsynsbesøg på dagtilbuddet i forbindelse med STU-tilbuddet den 24. september 2014. Der er foretaget en fysisk gennemgang af tilbuddene, samt gennemført interview med brugerrepræsentanter, personale samt leder. Tilsynet har berørt nedenstående hovedtemaer, og der er efterfølgende udarbejdet en rapport. Tilbuddet er funderet i servicelovens § 104.

Hovedtemaerne i tilsynet:

- Tilbuddets fysiske standard
- Samarbejde/kommunikation
- Tilbuddets ydelser og deres udførelse

- Administration, egenbetaling m.m.
- Magtanvendelser/omsorgspligt
- Tilbuddets personalepolitik m.m.
- Tilbuddets personaleplanlægning
- Værdigrundlag, servicedeklaration, udvikling
- Øvrige, herunder administration af evt. medicin

Samlet indtryk af tilbuddet:

Det er Tilsynets indtryk, at dagtilbuddet som gives i sammenhæng med STU'en opfylder de forventninger og leverer de ydelser, som der er i forbindelse med et tilbud efter servicelovens § 104.

Der er i forbindelse med tilsynet ikke givet anbefalinger.

**Supplerende sagsfremstilling og/eller
Administrativ tilføjelse**

Til høring i Handicaprådet den 11. november 2014:

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Handicaprådet tager med tilfredshed rapporten til efterretning.

Åbent punkt

7 Tilsyn 2014 dagtilbuddet Blæksprutten

27.12.16K09-0124

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	16	
Handicaprådet	11-11-2014	7	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Jfr. lov om retssikkerhed og administration § 16 har Kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i Retssikkerhedsloven suppleres af Servicelovens bestemmelser om tilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at rapporten sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Tilsynsenheden for voksenområdet har aflagt anmeldt tilsynsbesøg på dagtilbuddet Blæksprutten den 3. september 2014. Der er foretaget en fysisk gennemgang af tilbuddet, samt gennemført interview med brugerrepræsentanter, personale samt leder. Tilsynet har berørt nedenstående hovedtemaer, og der er efterfølgende udarbejdet en rapport.

Hovedtemaerne i tilsynet:

- Tilbuddets fysiske standard
- Samarbejde/kommunikation
- Tilbuddets ydelser og deres udførelse
- Administration, egenbetaling m.m.
- Magtanvendelser/omsorgspligt
- Tilbuddets personalepolitik m.m.
- Tilbuddets personaleplanlægning

- Værdigrundlag, servicedeklaration, udvikling
- Øvrige, herunder administration af evt. medicin

Samlet indtryk af tilbuddet:

Blæksprutten er et aktivitets- og samværstilbud med et højt aktivitetsniveau. Brugere bestemmer selv indholdet i aktiviteterne, og om de ønsker at deltage. Der er en høj grad af brugerinvolvering på stedet. Det er Tilsynets indtryk, at brugere af Blæksprutten i princippet kan få hjælp til alle de problemer, der måtte opstå, og at der måske gives hjælp ud over, hvad der kan forventes af et aktivitets- og samværstilbud, men også at Blæksprutten derfor er med til at forebygge en lang række problemer, som kunne opstå for brugere. Det er derfor Tilsynets opfattelse, at Blæksprutten er et rigtig godt tilbud til brugere.

Der er i forbindelse med tilsynet givet 3 anbefalinger:

Tilsynet anbefaler, at Blæksprutten straks færdiggør indberetningen til Tilbudsportalen. Der skal ske en tilbagemelding til Tilsynet senest den 1. november 2014 herom.

Tilsynet anbefaler, at der kun ryges udenfor eller i rygepavillonen.

Tilsynet anbefaler, at der udarbejdes arbejdspladsvurdering (APV) i Blæksprutten, hvis den senest udarbejdede APV er mere end 3 år gammel. Tilsynet anmoder om at få tilsendt den gældende APV for stedet senest den 1. november 2014.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 11. november 2014:

Handicaprådet, den 11. november 2014:
Taget til efterretning.

Åbent punkt

8 Rapport om uanmeldt plejecentertilsyn Plejecenter Lunden 2014

27.12.16K09-0126

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	17	
Handicaprådet	11-11-2014	8	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Jfr. lov om retssikkerhed og administration § 16 har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i Retssikkerhedsloven suppleres af servicelovens bestemmelser om tilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at rapporten sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Det kommunale tilsyn har den 17. september og 30. september 2014 aflagt uanmeldte tilsynsbesøg på Plejecenter Lunden.

Tilsynet indbefatter:

Beboernes generelle oplevelse af at bo på stedet, den hverdag der skabes for beboerne, den hjælp der ydes, forplejningen og de kulturelle og sociale aktiviteter.

I forhold til medarbejderne, om der findes let tilgængelige instrukser, som klart beskriver medarbejdergruppers ansvar og kompetenceområder, oplæring af nyt personale og herunder de forskellige forhold omkring omsorgen for de særligt svage beboere samt håndteringen af magtanvendelser.

I forhold til ledelsen de ledelsesmæssige ansvarsområder, den interne organisering af stedets driftsopgaver; opfølgning på tidligere tilsyn, personaleforhold, sygdom, det løbende arbejde med instrukser, sikring af reglerne vedr. magtanvendelse og herunder borgernes retssikkerhed, egenkontrol samt kvalitetsudvikling og medarbejderudvikling.

Plejecentrets/plejehjemmets værdigrundlag, samt kommunikationen mellem medarbejdere og beboerne/pårørende og internt mellem medarbejderne og i forhold til ledelsen indgår ligeledes i tilsynet.

Tilsynsrapporten lægges ud på Tilbudsportalen.

Samlet indtryk

Det er Tilsynets indtryk, at Plejecenter Lunden samlet set giver et trygt og godt tilbud til beboerne. Der er en god tilgang til måden at udføre hjælpen på, som bl.a. tager udgangspunkt i kommunens ældrepolitik og beslutningen om længst muligt i eget liv. Beboerne udtrykker tilfredshed med både hjælpen og aktivitetsniveauet, men ønsker dog, at der bliver mulighed for at komme mere ud at gå i hverdagen. Personalet udtrykker tilfredshed med Lunden som arbejdsplads. Alt i alt kan Tilsynet konkludere, at beboerne på Lunden får den hjælp, som de er visiteret til, og at hjælpen bliver tilrettelagt og udført under hensyntagen til den enkeltes individuelle behov.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 11. november 2014:

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Taget til efterretning.

Åbent punkt

9 Rapport om uanmeldt plejecentertilsyn Plejecenter Nylars 2014

27.12.16K09-0127

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	18	
Handicaprådet	11-11-2014	9	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Jfr. lov om retssikkerhed og administration § 16 har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i Retssikkerhedsloven suppleres af servicelovens bestemmelser om tilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at rapporten sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

Sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Det kommunale tilsyn har den 10. september 2014 aflagt uanmeldt tilsynsbesøg på Plejecenter Nylars.

Tilsynet indbefatter:

Beboernes generelle oplevelse af at bo på stedet, den hverdag der skabes for beboerne, den hjælp der ydes, forplejningen og de kulturelle og sociale aktiviteter.

I forhold til medarbejderne, om der findes let tilgængelige instrukser, som klart beskriver medarbejdergruppers ansvar og kompetenceområder, oplæring af nyt personale og herunder de forskellige forhold omkring omsorgen for de særligt svage beboere samt håndteringen af magtanvendelser.

I forhold til ledelsen de ledelsesmæssige ansvarsområder, den interne organisering af stedets driftsopgaver; opfølgning på tidligere tilsyn, personaleforhold, sygdom, det løbende arbejde med instrukser, sikring af reglerne vedr. magtanvendelse og herunder borgernes retssikkerhed, egenkontrol samt kvalitetsudvikling og medarbejderudvikling.

Plejecentrets værdigrundlag, samt kommunikationen mellem medarbejdere og beboerne/pårørende og internt mellem medarbejderne og i forhold til ledelsen indgår ligeledes i tilsynet.

Tilsynsrapporten lægges ud på Tilbudsportalen.

Samlet indtryk

Det er Tilsynets indtryk, at B2, med flytningen til Nylars, har fået rigtig gode fysiske rammer, som allerede har haft en positiv indflydelse på aktivitetsniveauet for beboerne, men at flytningen også har den konsekvens, at nogle af beboerne ikke længere kan være selvhjulpne i forbindelse med indkøb af daglige fornødenheder. Plejecenter Nylars forsøger at kompensere dette, ved mere støtte til indkøb, og at man vil etablere en kiosk på stedet. Det, at der er mulighed for at gå ud i et stort haveområde, trækker beboerne udenfor.

Det er desuden Tilsynets indtryk, at beboerne får den hjælp de har krav på og ret til, og at Nylars er et godt tilbud til målgruppen.

Der er givet følgende anbefalinger ved dette års tilsyn:

- Tilsynet anbefaler, at der skal arbejdes på at sikre at beboerindflydelsen med nuværende forudsætninger, således at beboermødet er godkendt i forhold til retningslinjerne for brugerindflydelse, der er politisk bestemt.
- Tilsynet anbefaler, at man, når der i den kommende tid skal drøftes aktiviteter på Nylars, tager udgangspunkt i Ældrepolitikken, og at man drøfter hjælpen til beboerne med fokus på hverdagsrehabilitering. Følges op i næste års tilsyn.
- Tilsynet anbefaler, at der sættes fokus på arbejdsmiljø og trivsel for personalet, og at der også er fokus på, hvordan beboerne reagerer på flytningen. Følges op i næste tilsyn.

Tilsynet har den 27. september modtaget en tilfredsstillende redegørelse for, hvordan det fremadrettet tænkes at der bliver arbejdet med sikring af beboerindflydelsen – herunder arbejdet med beboermøde.

Derudover har Tilsynet modtaget en tilbagemelding på, at der er indkaldt til møde mellem leder, tillidsrepræsentant (TR) og arbejdsmiljørepræsentant (AMR) med henblik på, at påbegynde arbejdet med en sikring af et godt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 11. november 2014:

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Taget til efterretning.



Åbent punkt

10 Negativ budgetudvikling for Center Psykiatri og Handicap

00.30.14G01-0034

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	22-09-2014	5	
Social- og Sundhedsudvalget	07-10-2014	2	
Social- og Sundhedsudvalget	27-10-2014	2	
Handicaprådet	11-11-2014	10	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Budgetopfølgningen pr. 31. juli 2014 i Center for Psykiatri og Handicap beskriver samlet set et merforbrug på den overførbare bevilling på 4,9 mio. kr. i 2014. Det forventede merforbrug i 2014 foreslås finansieret af det overførte overskud fra 2013 for centeret i indeværende år. Fra 2013 er der overført et overskud på 4,8 mio. kr., dermed forventes årets resultat at blive et underskud på 0,1 mio. kr.

I forbindelse med budgetopfølgningen beskrives det, at de varige udfordringer samt forslag til handlingsmuligheder forelægges Social- og Sundhedsudvalget i en særskilt sag på udvalgets møde den 22. september. Herunder beskrives de varige udfordringer og handlingsmuligheder efter en nærmere gennemgang af budgetopfølgningens forudsætninger.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at drøfte og tage stilling til det videre arbejde med at finansiere det varige merforbrug på bevillingsområdet for Center for Psykiatri og Handicap

Social- og Sundhedsudvalget, den 22. september 2014:

Drøftet. Genoptages i ekstraordinært møde i udvalget den 7. oktober, kl. 08.00 med henblik på en kvalificering af finansieringsmulighederne.

Social- og Sundhedsudvalget, den 7. oktober 2014:

Social- og Sundhedsudvalget ønsker at anvise finansiering af det varige merforbrug på 5,9 mio. kr. på bevillingsområdet for psykiatri og handicap ved omprioritering af midler inden for udvalgets samlede budgetområde fordelt som beskrevet i sagsfremstillingen.

Social- og Sundhedsudvalget arbejder ud fra følgende finansieringsforslag til omprioritering mellem de relevante bevillingsområder med henblik på endelig indstilling den 27. oktober 2014 til kommunalbestyrelsens endelige beslutning den 20. november 2014:

1. Reduktion i puljen til støtte af frivilligt socialt arbejde (§18 midler)	200 t. kr.
2. Fraflyttet borger	1.440 t. kr.
3. Bortfald af kørselsordning til kommunal tandpleje	500 t. kr.
4. Budgetreduktion i Kulturhuset i Østergade 54, Rønne	400 t. kr.
5. Bedre ressourceudnyttelse af de afsatte midler til Christianshøjprojektet	500 t. kr.
6. Reducering af budget til kurser og efteruddannelse i Center for Ældre	500 t. kr.
7. Lukning af weekend og helligdagstilbud, og flytning af weekendbostøtte til Kommandanthøjen	390 t. kr.
8. Opstrammet serviceniveau og håndtering af hjælpemidler i Center for Sundhed	500 t. kr.
9. Fjernelse af pædagogiske måltider i Center for Ældre	250 t. kr.
10. Ændret arbejdsgang omkring tilberedning og anretning af mad i eget hjem og på plejecentre i Center for Ældre	1.220 t. kr.
I alt	5,9 mio. kr.

Der ønskes fremadrettet en politisk stillingtagen til serviceniveauet for dagtilbud til borgere over 67 år på handicap- og psykiatriområdet.

Følgende forslag vil skulle yderligere kvalificeres: nr. 4, nr. 5, nr. 8 og nr. 10.

Social- og Sundhedsudvalget vil på mødet den 27. oktober 2014 tage stilling til på hvilke forslag der allerede foreligger høringssvar, og hvilke forslag der sendes i høring inden kommunalbestyrelsens endelige stillingtagen.

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at udvalget drøfter finansieringsmulighederne på baggrund af den yderligere belysning af forslagene
- at udvalget udsender forslag - der ikke har været i tiltrækkelig i høring - i høring med henblik på at høringssvarene kan foreligge til udvalgets ekstraordinære møde den 12. november

Social- og Sundhedsudvalget, den 27. oktober 2014:

a)

Social- og Sundhedsudvalget anbefaler at anvise finansiering af det varige merforbrug på 5,9 mio. kr. på bevillingsområdet for psykiatri og handicap ved omprioritering af midler inden for udvalgets samlede budgetområde fordelt som følger:

- 1) Reduktion i puljen til støtte af frivilligt socialt arbejde (§18 midler) 100 t. kr.
- 2) Fraflyttet borger 1,44 mio. kr.

3) Bortfald af kørselsordning til kommunal tandpleje 500 t. kr.

4) + 5) Budgetreduktion i Kulturhuset i Østergade 54, Rønne og bedre ressourceudnyttelse af de afsatte midler til Christianshøjprojektet, i alt 800 t. kr.

6) Reducering af budget til kurser og efteruddannelse i Center for Ældre 500 t. kr.

7) Lukning af weekend og helligdagstilbud, og flytning af weekendbostøtte til Kommandanthøjen 390 t. kr.

10) Ændret arbejdsgang omkring tilberedning og anretning af mad i eget hjem og på plejecentre i Center for Ældre 1,8 mio. kr.

Ny) Omlægning af natsygeplejen i Center for Sundhed 200 t. kr.

Ny) Kursusaftoldelse i Center for Psykiatri og Handicap 50 t. kr.

Ny) Generel takstreduktion, vakante stillinger m.m. i Center for Psykiatri og Handicap 120 t. kr.

Udvalget ønsker at genoverveje finansieringsforslagene 1) og 6) i forbindelse med budget 2016.

Andreas Ipsen kan ikke medvirke, idet forslag 1) Reduktion i puljen til støtte af frivilligt socialt arbejde (§18 midler) og 3) Bortfald af kørselsordning til kommunal tandpleje ikke skal indgå i finansieringen; i stedet foreslås Lukning af Værestedet Vestergade med 470 t. kr. og yderligere 130 t. kr.s reduktion ved forslag 4) + 5) Budgetreduktion i Kulturhuset i Østergade 54, Rønne og bedre ressourceudnyttelse af de afsatte midler til Christianshøjprojektet.

b)

Forslag 1 og det samlede forslag 4) + 5) sendes i høring i Ældrerådet, i Handicaprådet og i berørte brugerråd og centres Med-udvalg.

Sagsfremstilling

Budgettet i Center for Psykiatri og Handicap er, lidt karikeret, opdelt i to hovedkategorier:

- a. Driftsbudget af egne tilbud (botilbud, bostøtte, aktivitets- og samværstilbud) (110 mio. kr.).
- b. Myndighedsbudget til køb af pladser (botilbud, bostøtte, aktivitets- og samværstilbud) (76 mio. kr.).

Den første post er meget stabil og afvigelserne på driftsbudgettet skyldes øget visitation og/eller borgere med støttebehov udover den fastlagte normering, med undtagelse af et enkelt tilbud, med langtidssygdom hos tre medarbejdere. Dette sygefravær er beregnet til en afvigelse på driftsbudgettet, svarende til 0,68 mio. kr. af de i alt 4,9 mio. kr.

Den anden post er langt mere dynamisk og myndighedsbudgettets andel af merforbruget udgør da også hele 4,2 mio. kr. De 3,8 mio. kr. opsummeres af en sag tabt i ankestyrelsen, som alene beløber sig til 2,3 mio. kr. Dernæst anbringelse af borgere hos private leverandører for yderligere 0,7 mio. kr. udover budgettet, 0,5 mio. kr. til støttemedarbejdere og endelig en opnormering i eget botilbud til en nyindflyttet borger på 0,8 mio. kr.

Budgetopfølgningen har givet anledning til en nærmere gennemgang, der viser at budgetforudsætningerne for 2014 ikke holder. Samtidig med de ovenævnte store enkeltbeløb er der sket en stigning i det samlede antal borgere som modtager støtte. De fleste borgere modtager støtte efter § 85 og her var budgetforudsætningerne, at 350 borgere skulle modtage støtte. En aktuel opgørelse viser, at 382 borgere er visiteret til støtte, svarende til 9,1 % flere

borgere. Stigningen i antal borgere er størst for A-området (ADHD, autisme, asperger) og senhjerneskadede.

Dette skyldes dels et lovgivningsbestemt tværfagligt samarbejde (rehabiliteringsteam), hvor flere borgere 'opdages' og herigennem visiteres til hjælp, samt et krav om en tidligere indsats. Dernæst skyldes det en betydelig indsats med fokus på at reducere ventetiderne til en sagsbehandler i Psykiatri og Handicap. Ultimo 2013 var der 60 borgere på venteliste. Aktuelt er der 22 på venteliste, samtidig med at den politisk fastsatte frist på to måneder næsten overholdes. 10 borgere er visiteret, men venter på støtte. Det svarer til, at ventelisten er halveret og at omkring 30 flere borgere er i eller på vej i støtte, hvilket også modsvarer afvigelserne i forhold til budgetforventningerne for 2014.

Endvidere er der foretaget anbringelser i løbet af 2014, som ved fuldt gennemslag i 2015, vil betyde en merudgift i forhold til 2014 på ca. 1 mio. kr. Der er tale om fem sager, som i budget 2014 udgør 2,6 mio. kr. og som ved fuldt gennemslag vil give et udgiftsniveau på 3,6 mio. kr. i 2015.

De samlede budgetmæssige konsekvenser, med ovenstående kendte udfordringer og en øget tilgang i antallet af borgere giver en forventning om betydelige varige budgetudfordringer, anslået for 2015 på 5,9 mio. kr. Udfordringerne er oplistet herunder:

- Enkelt sag årligt 2,5 mio. kr.
- Eksterne anbringelser med fuldt gennemslag i 2015 1 mio. kr.
- Borger i eget botilbud uden for normering 0,9 mio. kr.
- Stigning i antallet af borgere med behov for bostøtte 1,5 mio. kr.

Handlingsmuligheder

1. Center for Psykiatri og Handicap har en overførsel fra 2013, svarende til det indmeldte merforbrug ved budgetopfølgningen og kan herigennem midlertidigt finansiere budgetoverskridelsen i indeværende budgetår.
2. I forhold til den tabte sag er ankestyrelsen kontaktet, idet Center for Psykiatri og Handicap er af den opfattelse, at den praksis afgørelsen hviler på er en fejlfortolkning af lovgivningen.
3. Der er fulgt intensivt op på langtidssygefraværet, og der er indledt tre sager om afskedigelse. Der vil således være hentet en omkostning på dette område på 0,68 mio. kr. fremadrettet, under forudsætning af, at der ikke opstår andet langtidssygefravær.

Med det indgåede budgetforlig for 2015 (som endnu ikke er endeligt vedtaget), er der ikke grundlag for at finde budgettilpasninger i størrelsesordenen 5,9 mio. kr. uden servicemæssige forringelser. Center for Psykiatri og Handicap skal som følge af budgetforliget for 2015 spare for 2,5 mio. kr. på konkrete tiltag og dertil effektivisere, samt spare på sygefravær for til sammen yderligere 1,9 mio. kr. i 2015 – i alt 4,4 mio. kr. Samlet set vil der altså være tale om besparelser på over ti mio. kr. (5,9 + 4,4).

Det er en mulighed at se på ikke-vedtagne administrative besparelsesforslag fra budgetprocessen vel vidende at de netop ikke politisk er medtaget i budgetforliget. Det er imidlertid centerets vurdering, at de nedennævnte forslag er de mindst indgribende, mulige forslag. Det er også vigtigt at være opmærksom på, at den negative budgetudvikling langt overvejende skyldes en stigning i antallet af borgere med behov for støtte. Der er grund til at

tro, at stigningen i antallet af borgere fortsætter, idet der stadig stilles krav om en tværfaglig og tidlig indsats.

Følgende finansieringsmuligheder er fra det administrative sparekatalog og kan gennemføres med servicemæssige konsekvenser (der er bilag for hvert enkelt af forslagene 4-12):

4. Fjernelse af tilskud til mad og service i botilbud 0,322 mio. kr.
5. Lukning af Christianshøj Kroen 1,052 mio. kr.
6. Reduktion i driftstilskud til Kvindekrisecenteret 0,075 mio. kr.
7. Pædagogisk ledsagelse på handicapområdet 0,66 mio. kr.
8. Lukning af aktivitets- og samværstilbud i Vestergade, Allinge 0,47 mio. kr.
9. Reduktion af service på botilbud 0,36 mio. kr.
10. Lukning af weekend og helligdagstilbud, og flytning af weekendbostøtte til Kommandanthøjen 0,39 mio. kr.

De følgende finansieringsmuligheder er nye i forhold til det administrative sparekatalog og kan gennemføres med servicemæssige konsekvenser:

11. Lukning af beskæftigelsestilbuddet Plantagen for psykisk sårbare 0,40 mio. kr.
12. Lukning af aktivitets- og samværstilbuddet Kulturhuset 0,80 mio. kr.

Uden servicemæssige konsekvenser:

13. En borger med en BPA-ordning er fraflyttet kommunen. Det er uafklaret om BRK fortsat skal betale udgifterne. Denne sag andrager 1,44 mio. kr.

Forslagene 4-13 udgør tilsammen 5.883.000 kr.

Høring og beslutning

Før en beslutning om gennemførelse af konkrete initiativer til finansiering af ubalancen i Center for Psykiatri og Handicaps budget vil de skulle sendes til høring i Handicaprådet og berørte brugerråd. Det skyldes at der er tale om serviceforringelser. Ud over Handicaprådet er det også praksis, at brugerrådene høres, bl.a. i forbindelse med den årlige budgetproces. Det skal gøres opmærksom på, at der allerede foreligger nylige høringssvar på en del af finansieringsmulighederne fra budgetprocessen for 2015.

Der skal for de enkelte konkrete finansieringsforslag tages stilling til om beslutningskompetencen ligger i Social- og Sundhedsudvalget eller om kompetencen ligger i kommunalbestyrelsen i henhold til lovgivning og tidligere politiske beslutninger om serviceudbud og -tilbud.

Social- og Sundhedsudvalget har mulighed for at anbefale kommunalbestyrelsen, at merforbruget helt eller delvist finansieres af andre bevillingsområder indenfor udvalgets område (Ældre og Sundhed) end det specifikke (Psykiatri og Handicap).

Øvrig økonomi

Når Center for Psykiatri og Handicap overtager dyre aktive sager fra børneområdet flytter budgettet med, mod at Center for Psykiatri og Handicap sparer 10 % om året på hver sag. Denne automatik rækker kun frem til og med 2015, hvor der bør ses på dette forhold i god tid forud for vedtagelsen af budget 2016.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse til mødet den 27. oktober

I forhold til udvalgets beslutning i mødet den 7. oktober er der udarbejdet bilag, som beskriver mulighederne for at gennemføre finansieringsforslagene 1, 4, 5, 8 og 10:

- 1) Reduktion i puljen til støtte af frivilligt socialt arbejde (§18)
- 4) og 5) Budgetreduktion i Kulturhuset i Østergade 54, Rønne og bedre ressourceudnyttelse af de afsatte midler til Christianshøjprojektet
- 8) Opstrammet serviceniveau og håndtering af hjælpemidler i Center for Sundhed
- 10) Ændret arbejdsgang omkring tilberedning og anretning af mad i eget hjem og på plejecentre i Center for Ældre

Endvidere er der udarbejdet bilag omhandlende høringssvar fra budgetprocessen 2015, som relaterer sig til finansieringsforslagene: 3, 5, 6, 7, 8, 9 og 10. Disse forslag har været fremført i en eller anden form i forbindelse med budgetbehandlingen 2015.

Sekretariatet

Ad 1) Sekretariatet beskriver i bilag udviklingen af de afsatte midler til støtte af frivilligt socialt arbejde fra 2008 og frem til 2014. Endvidere med bemærkning om, at hvis budgettet nedsættes er det værd at overveje, om der skal ske ændringer i ansøgningsproceduren.

Center for Psykiatri og Handicap

Af bilaget til ad 4) og 5) fremgår det, at forslagene kan gennemføres under forudsætning af:

- at aftalen med Naturstyrelsen om Christianshøj kroen opsiges til udløb i februar 2015
- at der spares 400.000 og ikke 500.000 kr. på Christianshøjprojektet
- at borgerne flyttes til et lignende aktivitetstilbud, sammen med Kulturhuset i Østergade 54
- at Kulturhusets aktiviteter og aktivitetsniveau tilpasses i forhold det reducerede budget
- at restbudgettet fra Christianshøjprojektet overflyttes til Kulturhuset

Center for Sundhed

Af bilaget til ad 8) fremgår det, at centret har vurderet mulighederne for at reducere hjælpemiddelområdets budget med yderligere 500.000 kr., og at centret ikke kan anbefale forslaget, før effekten af allerede igangsatte tiltag kendes.

Center for Ældre

Af bilaget til ad 10) fremgår det, at centret fordeler besparelsen ligeligt mellem plejecentre og hjemmepleje.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Forslag 1) Reduktion i puljen til støtte af frivilligt socialt arbejde (§18 midler) 100 t. kr. og det samlede forslag 4) + 5) Budgetreduktion i Kulturhuset i Østergade 54, Rønne og bedre ressourceudnyttelse af de afsatte midler til Christianshøjprojektet, i alt 800 t. kr. – sendes i høring i Handicaprådet den 11. november 2014.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Handicaprådet beklager, at der er forslag om besparelser på de beskrevne områder. Der er klart tale om forringelser af tilbud til målgruppen indenfor handicapområdet. Rådet finder det også beklageligt at der endnu engang spares på det frivillige sociale arbejde.

Der ønskes en tilbagemelding til Rådet i foråret 2015 på konsekvenserne af de påtænkte besparelser.

Åbent punkt

11 Behandling af Fritids- og Kulturudvalgets effektiviseringsbidrag

00.30.00S00-0012

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Fritids- og Kulturudvalget	29-10-2014	3	
Handicaprådet	11-11-2014	11	

Hvem beslutter

Fritids- og Kulturudvalget beslutter.

Resumé

Behandling af effektiviseringsbidrag herunder budgetbesparelser på i alt 262.300 kr. som følge af budgetforlig for 2015.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- at Fritids- og Kulturudvalget sender forslaget til effektivisering på politikområde 8 af optimering af handicapidrætskonsulentens arbejde med 130.000 kr. i høring med frist den 17. november 2014 med henblik på endelig stillingtagen i Fritids- og Kulturudvalgets ordinære møde den 26. november 2014
- at Fritids- og Kulturudvalget godkender forslaget til effektivisering på politikområde 8 af de selvejende idræts- og svømmehaller med 60.000 kr., og fremsender beslutningen til Idrætsrådets og de selvejende hallers orientering
- at Fritids- og Kulturudvalget tager til efterretning, at et resterende effektiviseringsbidrag på 72.300 kr. inden for politikområde 8 realiseres ved en administrativ prioritering inden for Center for Skole, Kultur og Fritid
- at Fritids- og Kulturudvalget principgodkender forslaget til effektiviseringer på Folkebiblioteket på 106.000 kr. jf. pkt. vedr. flytning af Aakirkeby folkebibliotek til Hans Rømer Skolen, afdeling Aaker

Fritids- og Kulturudvalget, den 29. oktober 2014

Indstilling a) godkendes. Forvaltningen anmodes om at undersøge konsekvenserne i samarbejde med Dansk handicapidrætsforbund. Afklaring skal foreligge inden handicaprådets møde 11. november 2014.

Indstilling b) Fritids- og Kulturudvalget beslutter at reducere tilskuddet til de selvejende Idræts og svømmehaller med 60.000 kr. forholdsmæssigt i forhold til tilskuddenes størrelse.

Indstilling c) Taget til efterretning

Indstilling d) Godkendt.

René Danielsson kan ikke medvirke i beslutning d).

Sagsfremstilling

Budgetforliget for 2015 omfatter budgetbesparelser ved effektiviseringer på i alt 13 mio. kr.

Besparselsen er fordelt på alle fagområder. Besparelsen på Fritids- og Kulturvalgets budget er på 368.300 kr.

Besparselsen fordeler sig således på politikområde 8 og 9:

Kultur og Fritid: 262.300 kr.

Biblioteker: 106.000 kr.

Det er imidlertid vanskeligt at finde effektiviseringer inden for fritids- og kulturområdet, idet budgettet for dette område stort set udelukkende består af tilskud til foreninger og kulturinstitutioner.

Der fremlægges hermed forslag til effektiviseringer og budgetbesparelser på de enkelte politikområder. De introduceres i oversigtsform, hvorefter de uddybes.

Oversigt over forslag til effektiviseringer og budgetbesparelser

Politikområde 8: Kultur og Fritid

Forslagnr.	Område	Budget 2014	Besparselse	Budget 2015**
8.1	Handicapidrætskonsulent	130.000	130.000	0
8.2	Lønudgifter - selvejende idræts og svømmehaller	6.067.000*	60.000	6.007.000
Samlet effektivisering			190.000	

* Beløbet er baseret på regnskabstal fra 2013, hvilket er de seneste tilgængelige tal.

** Budget 2015 er baseret på 2014-tal med undtagelse af forslag 15.2, som består af 2013- tal, som angivet ovenfor.

Det resterende effektiviseringsbidrag på 72.300 kr. inden for politikområdet realiseres ved en administrativ prioritering inden for Center for Skole, Kultur og Fritid.

Politikområde 9: Biblioteker

Forslagnr.	Område	Budget 2014	Besparselse	Budget 2015***
9.1	Biblioteker	14.788.000	106.000	14.682.000
Samlet effektivisering			106.000	

***Budget 2015 er baseret på 2014-tal

Uddybet forslag til effektivisering og budgetbesparelser

8.1 Effektivisering på handicapområdet – 130.000 kr.

Effektiviseringen består af en reduktion af tilskuddet på 130.000 kr. til handicapidrætskonsulenten på Bornholm.

På baggrund af en aftale med DHIF udbetaler regionskommunen årligt et tilskud på 130.000 kr. til en handicapidrætskonsulent. Tilskuddet finansierer 9 timer af konsulentens ugentlige

ansættelse på 29 timer. De resterende 20 timer dækkes af DHIF, hvor handicapidrætskonsulenten formelt er ansat.

Konsulenten beskæftiger sig bl.a. med opsøgende arbejde i forhold til diverse idrætsstilbud og indgår i organiseringen af en række idrætsstævner- og begivenheder for handicappede. Jf. funktionsbeskrivelse, bilag 1.

Effektiviseringsforslaget vil medføre en reduktion af idræts handicapkonsulentens ansættelsestimer fra 29 til 20 timer.

8.2 Effektivisering af driften i selvejende idræts- og svømmehaller – 60.000 kr.

Forslaget omfatter et effektiviseringsbidrag på 1 % på de selvejende idræts- og svømmehaller samlede ramme til løn. Rammen udgjorde 6.067.000 kr. i 2013 ud af hallernes samlede faste udgifter på 13,9 mio. samme år.

9.1 Effektivisering af driften på Biblioteket

For så vidt angår bibliotekets effektiviseringsbidrag på 106.000 kr. henvises til dagsordenspunktet vedrørende flytning af folkebiblioteket i Aakirkeby til Hans Rømer Skolens afdeling Aaker. Folkebiblioteket vil over driften for 2014 kunne finansiere etableringen af udlånsfaciliteter m.v. på Hans Rømer Skolens afdeling Aaker. Det betyder, at effektiviseringsbidraget på 106.000 kr. hentes ved samdrift med skolens pædagogiske læringscenter i 2015 og følgende år ved omplacering af de sparede bygningsdriftsomkostninger.

Økonomiske konsekvenser

Jf. sagsfremstillingen.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Efterfølgende har Center for Skole, Kultur og Fritid været i dialog med Dansk Handicap Idræts-Forbund, og der arbejdes i øjeblikket på et forslag om en ordning, hvor Bornholms Regionskommune og DHIF deles ligeligt om finansiering af en deltidsstilling til en lokal DHIF repræsentant på Bornholm. Bornholms Regionskommune vil i den forbindelse skulle bidrage med 60.000 kr.

Fritids- og Kulturudvalget vil træffe beslutning om dette forslag på deres næste udvalgsmøde den 26. november 2014.

Handicaprådet den 11. november 2014:

Fritids- og Kulturudvalget besluttede i sit møde den 29. oktober at sende forslag til effektivisering på politikområde 8 af optimering af handicapidrætskonsulentens arbejde med 130.000 kr. i høring med frist den 17. november 2014 med henblik på endelig stillingtagen i Fritids- og Kulturudvalgets ordinære møde den 26. november 2014.

Af beslutningen fremgår det endvidere, at forvaltningen anmodes om at undersøge konsekvenserne i samarbejde med Dansk Handicap Idrætsforbund. Afklaring skal foreligge inden Handicaprådets møde den 11. november.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Udsat.

Åbent punkt

12 Status særlige indsatser 2014 - afklaring af borgere på ledighedsydelse over 18 mdr.

15.20.02P22-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget	29-10-2014	6	
Handicaprådet	11-11-2014	12	

Hvem beslutter

Erhvervs- og beskæftigelsesudvalget beslutter.

Resumé

Kommunalbestyrelsen har givet fagudvalget bemyndigelse til at igangsætte en styrket ekstra beskæftigelsesindsats med henblik på serviceløft i forhold til borgere der modtager forsørgelsesydelse.

Der udføres en fokuseret og intensiveret indsats overfor borgere på ledighedsydelse over 18 måneder. Dette vil medføre en afkortning af den periode hvor de modtager ledighedsydelse, og vil dermed hjælpe disse borgere med enten at komme nærmere et fleksjob eller blive afklaret til rette ydelse. Samtidig vil der være en besparelse, da disse sager er en 100 % kommunal udgift.

Der foretages en løbende opfølgning af de af Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget besluttede projekter med kvartalsvis forelæggelse af status i forhold til indsats og økonomi.

Indstilling og beslutning

Kommunaldirektøren indstiller, at opfølgningen tages til efterretning.

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, den 29. oktober 2014:
Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Fleks- og førtidspensionsreformens ikrafttræden i 2013 har øget fokus på fleksjob og fleksjob på mindre antal timer end hidtidigt. Denne reform har, sammenholdt med en intensiveret og øget fokus på fleksjobområdet i jobcentret, bevirket at vi har fået en stor del af de borgere der modtager ledighedsydelse ud i fleksjob.

Men tilbage har vi en gruppe borgere som har problemer med at stå til rådighed for fleksjob,

og som i langt højere grad skal hjælpes, motiveres og støttes i at blive klar til arbejdsmarkedet. Samtidigt er området udfordret med nye persongrupper af borgere med lidelser og problemer, som før fik en førtidspension, men som nu har mulighed for tilknytning til arbejdsmarkedet, fx i de 'nye' mikrofleksjob.

Rigtig mange af disse sager er over 18 måneder, og derfor vil en målrettet indsats, udover at hjælpe disse borgere tilbage på arbejdsmarkedet, også kunne spare kommunen for udgiften til ydelsen.

Indsatsen i de seneste perioder har vist at jobcentret netop ved dette fokus, sammenholdt med den øget fokus på fleksområdet generelt i jobcentret, har formået at få antallet af sager på ledighedsydelse til at falde med over 33 % ved udgangen af 2013.

Indsatsen skal nu koncentreres omkring de tilbageværende borgere, som har en langt mere kompleks problemstilling end dem der allerede nu er kommet ud i fleksjob.

Arbejdet med disse borgere er langt mere ressourcekrævende, da der både skal tænkes tværfagligt og mere håndholdt for at motivere, støtte og udvikle dem. Mange af disse borgere har modtaget ledighedsydelse i mange år, og har bevæget sig langsomt længere og længere væk fra arbejdsmarkedet, men de har med den nye reform fået nye muligheder for at genindtræde på arbejdsmarkedet.

Økonomiske konsekvenser

Jf. tidligere beskrivelse af de økonomiske konsekvenser, så vurderes det, at en øget og fokuseret indsats, kan opnå en kommunal besparelse, samtidigt med at en lang række borgere kan hjælpes med at genindtræde på det bornholmske arbejdsmarked.

Ved denne indsats forventes det at der vil spares min. 2 måneders ledighedsydelse, da borgeren vil blive afklaret på ledighedsydelse 2 måneder hurtigere end uden indsatsen.

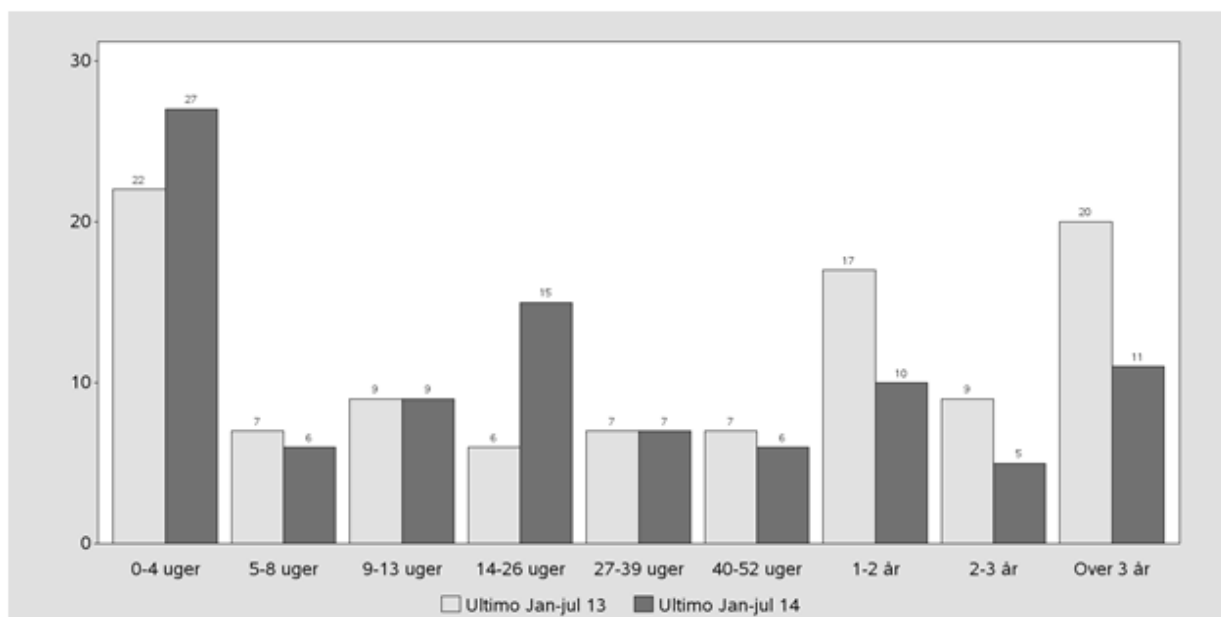
Dette forventes at kunne gøres i min. 50 % af de resterende sager over 18 måneder, sv. til ca. 20 sager.

Budgettet ser således sådan ud:

Udgifter (én sagsbehandler i 12 måneder):	kr.450.000
Besparelse (ledighedsydelse (100 % udgift) kr. 15.000 *2 måneder*20 sager)	kr.600.000
Minimum kommunal besparelse:	Kr.150.000

Status Oktober 2014

Figuren nedenfor viser, at der er betydeligt færre borgere på ledighedsydelse efter 2, 3 og flere år sammenlignet med året før.



Ledighedsydelse. Kommunale udgifter, løbende priser

		Kommunale udgifter, løbende priser (kr.)
Bornholm	Jan-aug 12	15.271.273
	Jan-aug 13	14.037.543
	Jan-aug 14	10.636.705

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer

Anm.: Kommunale udgifter i løbende priser viser udgiftsudviklingen fra år til år uden at tage højde for, at en del af udgiftsudviklingen skyldes satsregulering. Udgifter i løbende priser viser udgiftsudviklingen fra år til år uden at tage højde for, at en del af udgiftsudviklingen skyldes satsregulering. Der er tale om udgifter til forsørgelse af modtagere af ledighedsydelse. Der er alene medtaget ydelser, der er skattepligtige i form af A-indkomst. Udgifterne vedrører ledighedsydelsesforløb inden for den valgte periode, dvs. at det er forløbets faktiske placering og ikke konteringstidspunktet, der bestemmer periodiseringen af udgiften.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Ifølge bemyndigelsen fra kommunalbestyrelsen kan erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget anvende ressourcer ud over de i budgettet afsatte til beskæftigelsesindsatsen. Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget skal dog sikre, at de således igangsatte forsøgsprojekter med anvendelse af yderligere ressourcer til en ekstra beskæftigelsesindsats i sin helhed er selvfinansierende.

Finansieringen af udgifterne til yderligere ressourceanvendelse tilvejebringes ved, at den ekstra beskæftigelsesindsats i forhold til borgere der modtager forsørgelsesydelse medfører

hurtigere tilbagevenden til arbejdsmarkedet, eller medfører højere statslig refusionssats som følge af at der gives aktive tilbud.

Den således optimerede ressourceanvendelse ved gennemførelse af forsøgsprojekter opnås ved, at besparelserne på forsørgelsesydelse / merindtægterne ved refusioner mindst modsvarer udgifterne til yderligere ressourceanvendelse til den ekstra beskæftigelsesindsats.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget besluttede i sit møde den 29. oktober at sende sagen til orientering for Handicaprådet.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Orienteringen taget til efterretning.

Åbent punkt

13 Orientering om puljer til psykiatriområdet

27.06.08P27-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	11-11-2014	13	

Psykiatri- og handicapchef Michael Hansen Bager giver i mødet en orientering vedr. udmøntningen af de tværkommunale målsætninger på psykiatriområdet i Bornholms Regionskommune.

På Handicaprådets møde den 17. juni 2014 drøftedes bl. a. mulighederne for at søge puljer til en indsats for at involvere pårørende m. fl. på psykiatriområdet. En række af puljerne kunne på daværende tidspunkt endnu ikke søges og det var derfor vanskeligt at sige hvordan Bornholms Regionskommune ville udmønte de forskellige tværkommunale indsatser på psykiatriområdet.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Orientering taget til efterretning. De på mødet gennemgåede plancher vedh. referatet.

Åbent punkt

14 Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	11-11-2014	14	

9. december 2014:

Evaluering af Socialstyrelsens netværk for Handicapråd.

Handicaprådet, den 11. november 2014:

Møde den 20. november på Hans Rømer skolen, afdeling Aaker vedr. flytning af folkebiblioteket - Winni Sjelle Nielsen spørges om at deltage på Handicaprådets vegne.

Magtanvendelse på børne- og skoleområdet - punkt på dagsordenen til mødet den 9.12. ved Vibeke Juel Blem.

Redegørelse fra psykiatri og handicap vedr. tilbud til unge under A-området - punkt til januar mødet.

Kommissorie for misbrugsområdet - sendes fra Social- og Sundhedsudvalget til Handicaprådet.
Politik for Det specialiserede socialområde.

Åbent punkt

15 Eventuelt

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	11-11-2014	15	

Handicaprådet, den 11. november 2014:
Intet.