

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 13-05-2015

Mødedato Onsdag d. 13. maj 2015 kl. 00:00

Mødested mødelokale C, Ullasvej 23, Rønne

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Fraværende og bemærkninger til dagsordenen..... | 3 |
| Orientering om det specialiserede børneområde..... | 5 |
| Resultat af analysen på psykiatri- og handicapområdet..... | 7 |
| Høring af Praksisplan for Fysioterapi i Region Hovedstaden 2015-2019..... | 13 |
| Kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel - HandyBat..... | 16 |
| Revision af Kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance jf. servicelovens § 96..... | 19 |
| Strategi for den videre udvikling af dagtilbud på Bornholm..... | 22 |
| Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet..... | 26 |
| Eventuelt..... | 29 |

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

27.69.48P35-0005

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 1 | |

Fraværende

Suppleant Jørn Kofoed er indkaldt som repræsentant for voksen/handicapområdet, idet den ordinære plads i Rådet pt. er ledig.

Der er afbud fra:

Jørn Kofoed.

Natasja S. Mortensen og suppleant Søren V. Christensen.

Winni Sjelle Nielsen og suppleant Hardy Pedersen.

Wanda Brændeholm i stedet er Kim Jacobsen mødt.

Bemærkninger til dagsordenen

Vibeke Juel Blem erklærer sig inhabil ved behandling af punkt 7.

Til orientering:

Punkt 2) Orientering om det specialiserede børneområde

Punkt 3) Resultat af analysen på psykiatri- og handicapområdet

Til høring:

Punkt 4) Praksisplan for Fysioterapi i Region Hovedstaden 2015-2019

Punkt 5) Kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel – Handybat

Punkt 6) Revision af Kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance

Punkt 7) Strategi for den videre udvikling af dagtilbud på Bornholm

Punkt 2: Orientering om det specialiserede børneområde

Åbent punkt

2 Orientering om det specialiserede børneområde

27.69.48G01-0015

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 2 | |

I Handicaprådets møde den 13. januar 2015 blev det besluttet, at optage et punkt på Handicaprådets dagsorden omhandlende en orientering om det specialiserede børneområde ved Center for Børn og Familie.

Børne- og familiechef Vibeke Juel Blem vil på mødet give en orientering herom.

Handicaprådet, den 13. maj 2015:
Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Resultat af analysen på psykiatri- og handicapområdet

Bilag

Deloitte Analyse af det specialiserede voksesocialområde i Bornholms Regionskommune

Åbent punkt

3 Resultat af analysen på psykiatri- og handicapområdet

27.00.00P05-0003

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-----------------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Social- og Sundhedsudvalget | 04-05-2015 | 6 | |
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 3 | |

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Punktet indeholder konklusioner og anbefalinger fra analyserapporten vedrørende psykiatri- og handicapområdet, udarbejdet af Deloitte. Derudover præsenteres oplæg til indsatser i forlængelse af analysens resultater fra Center for Psykiatri og Handicap.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- analysen til drøftelse og efterretning
- at analysen indgår i det videre arbejde med at styre området, herunder politiske prioriteringer i budgetarbejdet
- at de i sagsfremstillingen beskrevne initiativer iværksættes

Social- og Sundhedsudvalget, den 4. maj 2015:

- Drøftet og taget til efterretning.
- og c) Godkendt.

Sagsfremstilling

På baggrund af et konstateret udgiftspres på Center for Psykiatri og Handicaps område igangsatte direktionen i efteråret 2014 en analyse med henblik på at afdække handlemuligheder i centeret.

Analysens formål har dermed været at identificere på hvilke områder Bornholms Regionskommune adskiller sig fra andre kommuner, samt i forlængelse heraf afdække mulige kvalitetsforbedringer samt optimerings- og effektiviseringspotentialer.

Analysen er blevet gennemført af Deloitte i samarbejde med Center for Psykiatri og Handicap, Økonomi og Personale samt en række øvrige relevante centre.

I analysen undersøges fire hovedspor:

1. Udgifter og aktiviteter (nøgletalsanalyse)
2. Tilbudsviften (herunder screening af borgernes støttebehov og anvendelsen af tilbuddene)
3. Sagsbehandlingen
4. Samarbejde og snitflader (til børne- og ungeområdet, beskæftigelsesområdet, ældreområdet, samt egne udførere)

Hovedkonklusioner

Fra analysen:

"Samlet set tegner analysen et billede af et relativt veldrevet voksensocial-område, hvor der allerede er iværksat flere relevante styrings- og besparesestiltag. Der er tidligere foretaget analyser af området, og der er effektueret besparelspotentialer. Det betyder samtidig, at der ikke er en række lette potentialer, der umiddelbart kan realiseres med henblik på at reducere udgifterne på området." (s. 4)

Analysen peger på en række mindre tiltag, der på sigt vil kunne skabe en mere veldrevet organisation og på nogle områder reducere udgifterne. Det er imidlertid ikke umiddelbart muligt at angive beløb eller tidshorisont for reduktionerne.

Med dette in mente er anbefalingerne fra de fire spor følgende:

Hovedanbefalinger

I præsentationen for udvalget på mødet den 13. april 2015 fremhævede Deloitte fem anbefalinger, som de primære. I den samlede rapport, der er bilagt denne dagsorden, er det muligt at se samtlige anbefalinger inden for de forskellige områder.

- Ny budgettildelingsmodel på botilbudsområdet, der understøtter borgernes forskellige støttebehov og fremtidssikrer en kommende udskiftning af beboerne
- Styrkelse af beskæftigelsestilbuddene så der sikres sammenhæng til STU-forløbene
- Etablere registrering af hvem der benytter de åbne § 104-tilbud for at måle effekten
- Styrkelse af sagsbehandlingen i forhold til ens tilgang til udredning og handleplan, der understøtter tværgående sparring og ensartede tildelingsprincipper
- Styrkelse af arbejdet med at fastsætte handleplansmål, hvilket både vil komme borger til gode og vil have en afsmittende effekt via mere målrettede indsatser

Anbefalingerne hviler på Deloitte's sammenfatning af de fire spor i analysen:

Udgifter og aktiviteter

Som udgangspunkt for analysen er der foretaget en sammenligning af social- og sundhedsprofiler, og udover at Bornholms Regionskommune ligger dårligere end landsgennemsnittet, viser profilerne, at der ikke er dårligere rammevilkår, der kan forklare udgiftsforskellene i forhold til sammenlignelige kommuner.

Bornholms Regionskommune ligger relativt højt i forhold til sammenlignelige kommuner med hensyn til de overordnede udgifter på området.

Analysen viser, at Bornholms Regionskommune generelt har færre gennemsnitlige omkostninger per helårsmodtager, og samtidig at kommunen tildeler ydelser til en lidt mindre del af borgerne end de kommuner, der indgår i sammenligningen.

Årsagen til det samlede høje udgiftsniveau er, at kommunen med hensyn til nogle få ydelser har en markant anden tildelingspraksis og omkostningsstruktur end de kommuner, der sammenlignes med. Den primære årsag til det samlede udgiftspres er således, at der i Bornholms Regionskommune er relativt mange borgere i de dyre botilbud (§ 108).

Tilbudsviften

Bornholms Regionskommunes samlede tilbudsvifte er kendetegnet ved, at der generelt ikke købes mange ydelser eksternt, men at kommunen i stedet bruger sine egne udførere.

Dag- og botilbuddene er primært specialiseret til bestemte målgrupper, hvilket Deloitte anbefaler at bevare. Analysen har dog vist, at der er stor spredning i støttebehovene hos borgerne i tilbuddene, og Deloitte anbefaler derfor, at der udarbejdes en ny budgettildelingsmodel. En sådan model skal tage højde for den enkeltes behov, hvilket også vil sikre optimal fordeling i forbindelse med udskiftning af borgere i tilbuddene.

Bornholms Regionskommune har en række åbne aktivitetstilbud, som det ikke er muligt at måle effekten af, hvilket Deloitte anbefaler, at der bliver sat fokus på. Dermed vil formålene med tilbuddene blive klarere, og tilbuddene vil lettere indgå i den samlede prioritering af indsatser.

Generelt anbefaler Deloitte, at der i kommunens tilbud bliver sat fokus på mål med indsatsen og opfyldelsen heraf, så indsatser, der viser sig ikke at være virkningsfulde, kan justeres eller helt lukkes. Dette skal ses i sammenhæng med øvrige anbefalinger om arbejdet med borgerens handleplansmål.

Sagsbehandlingen

Samlet set har Bornholms Regionskommune på en række områder en konsekvent og systematisk sagsbehandlingspraksis. De fleste sager indeholder en udredning og en opdateret handleplan, og der er generelt fulgt op i sagerne. Dette betyder, at grundlaget for en hensigtsmæssig tildelingspraksis er til stede.

Analysen viser imidlertid også, at der anvendes en række forskellige redskaber til udredningen af borgerne, hvilket ikke understøtter en god og ensartet sagsoplysning. Deloitte anbefaler, at der indføres én fælles praksis for udredning, der vil hjælpe sagsbehandlerne med at inddrage alle de relevante perspektiver i udredningen.

Hvad angår handleplanerne har sagsgennemgangen vist, at der er en tendens til at angive generiske formål og mål med indsatserne, hvilket vanskeliggør systematisk opfølgning på indsatserne og deres effekter. Deloitte anbefaler derfor, at der arbejdes med at udvikle opstillingen af mål med indsatserne, der både er individuelt tilpasset borgerens behov og er tilstrækkelig konkrete til at danne et godt udgangspunkt for opfølgning på, om indsatsen realiserer målene. Formålet med dette er, at der arbejdes mere målrettet med, hvornår ydelser igangsættes og afsluttes, fordi det vil sikre relevante indsatser og dermed også reducere udgifterne til uvirksomme indsatser.

Samarbejde og snitflader

Psykiatri og Handicap har generelt et godt samarbejde med de øvrige forvaltninger – beskæftigelsesområdet, ældreområdet, børneområdet og udfører-området. Særligt er der et veludviklet og smidigt samarbejde med jobcentret, som det anbefales at intensivere, hvad angår skabelse af sammenhængende beskæftigelsestilbud i form af § 103- og STU-forløb.

I samarbejdet med børneområdet peger Deloitte dog på, at voksenområdet i højere grad involveres i samarbejdet om overgangen fra barn til voksen, før den unge fylder 18 år. Dette vil både medvirke til, at den unge og dens familie oplever overgangen som smidig, og sikre en bedre sammenhæng i indsatserne.

Oplæg til indsatser i forlængelse af analysens resultater

Center for Psykiatri har på baggrund af rapporten påtænkt følgende initiativer, der er opdelt i nye initiativer og initiativer der hhv. er nye og allerede undervejs.

Anbefalingerne i rapporten giver anledning til umiddelbart at iværksætte følgende:

- At der etableres en ny registreringspraksis for borgerne på de åbne aktivitets- og samværstilbud.
- At mulighederne for at levere støtte fx via telefon eller internettet undersøges nærmere.
- At afdække omkostningerne ved at øge antallet af borgere i beskyttet beskæftigelse (§ 103), evt. gennem en konvertering af pladser fra aktivitets- og samværstilbud (§ 104).
- At der overvejes lettere botilbudsformer og at det gamle kollegie i Østergade 54 etableres som enten et opgangsfællesskab eller midlertidigt botilbud med begrænset støtte.
- At gennemgå baggrunden for at forholdsvis mange borgere har haft samme støtteomfang gennem flere år.
- At vælge en alternativ økonomisk tildelingsmodel for botilbuddene, der i højere grad er bestemt af de enkelte borgeres behov.

Derudover er en række initiativer allerede undervejs, som Deloitte også anbefaler:

- At der generelt arbejdes med at gøre bevillinger mere målrettede, så støtten både kan målrettes og afsluttes når målene er nået.
- At der udvikles nye processer for sagsbehandlingen, der bl.a. har fokus på: en fælles praksis for udredning og handleplan, tydeliggørelse af borgerens perspektiv i udredningerne, systematisk ledelsestilsyn med fokus på faglig udvikling.
- At der etableres ledelsesinformation vedr. faglige indsatser og resultater, økonomi og administration i hele centeret.
- At der ved visitation til bolig efter almenboliglovens § 105, med § 85-støtte (§108) er skærpet opmærksomhed på om støtten kan leveres som støtte i eget hjem.
- At botilbuddene fortsat er specialiserede og udvikles så de afspejler nuværende og fremtidige borgeres behov.
- At der arbejdes på at samtænke beskyttet beskæftigelse og STU.
- At samarbejdet med børneområdet finpudses, så der sikres en smidig overgang til voksertilværelsen for borgerne og så der kan laves prognoser for tilgang af sager og økonomi, herunder at:
 - o Børneområdet har allerede nedbragt antallet af sager fra 50 % til kun 9 % uden § 50-undersøgelser og yderligere viden om sager kan udveksles ved at give Psykiatri og Handicap adgang til it-systemet DUBU.
 - o Der er planlagt en fælles temadag i 2015 om efterværnsreglerne.
 - o Det afklares om det er hensigtsmæssigt at øge frekvensen så det koordinerende ungeudvalg evt. mødes hver måned, i stedet for hvert kvartal.
 - o Der udarbejdes ledelsesinformation fra børneområdet til brug for voksenområdet i fællesskab.
 - o Der er møder på ledelsesniveau hvert kvartal med fokus på at optimere samarbejdet.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til orientering for Handicaprådet i møde den 13. maj 2015.

Handicaprådet, den 13. maj 2015:
Orientering taget til efterretning.

Punkt 4: Høring af Praksisplan for Fysioterapi i Region Hovedstaden 2015-2019

Bilag

Udkast til praksisplan for Fysioterapi i Region Hovedstaden 2015-2019

Høringsskema med udkast til høringsvar

Bilag 8 Grundbeskrivelse 2015-2019

Åbent punkt

4 Høring af Praksisplan for Fysioterapi i Region Hovedstaden 2015-2019

29.21.08P00-0002

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-----------------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Social- og Sundhedsudvalget | 04-05-2015 | 13 | |
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 4 | |

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Praksisplan for fysioterapi er udarbejdet af regionen og kommunerne i Region Hovedstaden i samarbejde med repræsentanter for de praktiserende fysioterapeuter i regionen. Planen er sendt i høring. Frist for høringssvar er den 1. juni 2015.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,
at sagen sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 4. maj 2015:
Sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Udkastet til praksisplan for fysioterapi er udarbejdet af regionen og kommunerne i Region Hovedstaden i samarbejde med repræsentanter for de praktiserende fysioterapeuter. Praksisplanen omfatter almen fysioterapi, vederlagsfri fysioterapi og ridefysioterapi og er gældende for perioden 2015 – 2019.

Planen omfatter således:

- Almen fysioterapi der gives efter lægehenvi sning hos en fysioterapeut, der har overenskomst. Der ydes et offentligt tilskud på 40 % af honoraret. Regionerne finansierer 30 % og kommunerne 10 % via kommunernes aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet.
- Vederlagsfri fysioterapi der gives efter lægehenvi sning til børn og voksne med varige lidelser, der skyldes et svært fysisk handicap eller en fremadskridende sygdom. Sundhedsstyrelsen fastsætter kriterier og de konkrete diagnoser omfattet af ordningen. Udgifter dækkes 100 % af kommunerne.

Formålet med planen er, at den skal fungere som et redskab for planlægning og koordinering af den fysioterapeutiske betjening i regionen og kunne administreres under hensyntagen til andre sundhedsmæssige foranstaltninger samt den regionale og kommunale økonomi.

Det er endvidere intentionen, at planen kan bidrage til en hensigtsmæssig tilrettelæggelse af kapacitet, smidigt samarbejde mellem fysioterapipraksis og andre sundhedsaktører og udvikling af kvalitet i behandlingen.

Praksisplanen er inddelt i tre overordnede kapitler.

- Kapitel 1 beskriver grundlaget for praksisplanen i lovgivning og overenskomster, fysioterapi som fagområde og de forskellige fysioterapiformer.
- Kapitel 2 omhandler kapaciteten på fysioterapiområdet, hvor der er en beskrivelse af faktuelle oplysninger af betydning for området.
- Kapitel 3 beskriver, hvordan de fysioterapeutiske tilbud i praksissektoren ønskes udviklet i planperioden. Der er fokus på samarbejde på tværs og kvalitetsudvikling i fysioterapipraksis.

Der er udarbejdet forslag til høringssvar, hvor det bemærkes, at Bornholms Regionskommune finder det vigtigt, at der i anbefalinger sættes fokus på at styrke kommunikationen mellem sektorer, herunder særligt behovet for en styrket dialog omkring udviklingen i den vederlagsfri fysioterapi. Dette også set i lyset af den meget kraftige vækst i forbruget af vederlagsfri fysioterapi, der kan konstateres for perioden 2009 til 2013.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet i møde den 13. maj 2015.

Handicaprådet, den 13. maj 2015:

Taget til efterretning.

Punkt 5: Kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel - HandyBat

Bilag

UDKAST Kvalitetsstandard - HandyBAT

Åbent punkt

5 Kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel - HandyBat

13.05.18P23-0001

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-----------------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Social- og Sundhedsudvalget | 04-05-2015 | 12 | |
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 5 | |

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Trafikselskaber, her BAT, skal for svært bevægelseshæmmede borgere over 18 år etablere individuel handicapkørsel, som rækker ud over transport til behandling, terapi og lign. Borgerne skal være visiteret til ordningen for at benytte den. For at ordningen skal forvaltes ens, er der nu udarbejdet en kvalitetsstandard for denne kørsel.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,
at standarden sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 4. maj 2015:
Sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

HandyBat er en transportordning for personer, der som følge af deres bevægelseshandicap har behov for hjælpemidler og som følge deraf ikke kan benytte den almindelige offentlige transport, selvom transportmidlet er handicapvenligt indrettet. Center for Ældre, Myndighed og Tilsyn, visiterer til ordningen. BAT's kørselskontor administrerer ordningen.

Ordningen gælder for borgere over 18 år, som har fast bopæl på Bornholm, og som

- er svært bevægelseshæmmet og anvender ganghjælpemidler f.eks. kørestol, rollator eller gangbuk, som er bevilget af kommunen
- har et varigt handicap
- er ude af stand til at benytte offentlige transportmidler

For at forvalte HandyBat ordningen i henhold til lovgivningen er det nødvendigt at præcisere, hvad ordningen kan benyttes til, og hvad den ikke kan benyttes til.

HandyBat ordningen kan benyttes til kørsel til sociale aktiviteter og fritidsformål fx besøg hos familie og venner, indkøb, frisør, kulturelle aktiviteter og aftenskoleundervisning.

Ordnningen kan derimod ikke benyttes til

- Kørsel til læge/speciallæge
- Kørsel til undersøgelse/behandling på sygehus
- Kørsel til arbejde, optiker, tandlæge, fysioterapi, kiropraktor, psykolog, fodterapi, aflastning o.l.

Det er konstateret, at flere af brugerne har brugt ordningen til at køre til fx. læge, fysioterapi, og aflastning, men dette er ikke meningen med ordningen. Desuden vil borgeren i flere tilfælde have ret til betalt befordring via anden lovgivning.

Selve ordningen giver ret til 104 enkeltture pr. år, ved helårligt abonnement. Turen er fra dør til dør, så tæt til gadedøren som muligt.

Brugerne betaler et årligt abonnement på 300 kr. Herudover betales pt. 2,60 kr. pr. km, dog mindst for 10 km pr. tur. Hvis man visiteres til ledsager, kommer denne gratis med. Der er også mulighed for at have 2 børn under 12 år med på turen, ligesom det er muligt at betale for en medfølgende ledsager.

BAT har udarbejdet informationsmateriale om HandyBat, som sendes til alle brugere, og der kan findes information om ordningen på www.BAT.dk

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet i møde den 13. maj 2015.

Handicaprådet, den 13. maj 2015:

Taget til efterretning, idet Rådet forudsætter at alle tre krav skal være opfyldt.

Punkt 6: Revision af Kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance jf. servicelovens § 96

Bilag

Forslag til revideret standard §96,1

Åbent punkt

6 Revision af Kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance jf. servicelovens § 96

27.39.00A00-0002

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-----------------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Social- og Sundhedsudvalget | 04-05-2015 | 11 | |
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 6 | |

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Revidering af kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance § 96.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,
at udvalget sender forslag til revideret kvalitetsstandard i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 4. maj 2015:
Sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

1. januar 2009 blev Lov om social service ændret i forhold til reglerne for tilskud til ansættelse af hjælpere for personer med handicap (§ 96). Desuden blev reglerne for udmålingen af tilskuddet ændret 1. juli 2009. Tilskud til ansættelse af hjælpere for personer med handicap betegnes "Borgerstyret Personlig Assistance" (BPA).

Servicelovens § 96, stk. 1 tilbydes til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har et behov, der gør det nødvendigt at yde en særlig støtte til pleje, overvågning eller ledsagelse, for at borgeren kan opbygge eller fastholde et selvstændigt liv med mulighed for deltagelse i samfundslivet. Det vil normalt sige borgere, der i høj grad er afhængig af hjælp til at udføre almindelige daglige funktioner, og som dermed har mere massive og sammensatte hjælpebehov, der ikke kan dækkes ved almindelig praktisk og personlig hjælp mv.

Revideringen er foranlediget af en henvendelse fra KL, vedr. ferievilkårene for de ansatte i ordninger af denne type. De ansatte vil fremover være omfattet af ferieloven og ikke aftale om ferier i kommunerne. Derudover er der enkelte redaktionelle ændringer (navne, adresser).

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet i møde den 13. maj 2015.

Handicaprådet, den 13. maj 2015:
Anbefales taget til efterretning.

Punkt 7: Strategi for den videre udvikling af dagtilbud på Bornholm

Bilag

Forslag i høring . Strategi for dagtilbud Bornholm

Åbent punkt

7 Strategi for den videre udvikling af dagtilbud på Bornholm

28.09.00P05-0001

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-------------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Børne- og Skoleudvalget | 05-05-2015 | 6 | |
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 7 | |

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget beslutter

Resumé

Den 25. februar 2014 besluttede Børne- og Skoleudvalget, at sætte fokus på dagplejens udfordringer og muligheder som en fortsat del af pasningstilbuddet for de 0-3 årige. Efterfølgende d. 3. juni 2014 besluttede Børne- og skoleudvalget, at igangsætte en analyse af det samlede dagtilbudsområde.

Analysen er drøftet på temamøde i Børne- og skoleudvalget d. 28. januar 2015 og i kommunalbestyrelsen d. 10. marts 2015.

D. 7. april 2015, blev der truffet beslutning i Børne- og skoleudvalget om, at der udarbejdes en strategi for den videre udvikling af dagtilbud på Bornholm.

Indstilling og beslutning

Servicechefen indstiller,

- at strategien drøftes, herunder finansiering af en ændret tilgang til dagplejen
- at strategien sendes i høring i dagtilbudsbestyrelsen og Handicaprådet med høringsfrist den 18. maj 2015 med henblik på behandling i Børne- og Skoleudvalget og Kommunalbestyrelsen i juni 2015.

Børne- og Skoleudvalget, den 5. maj 2015:

ad a) Drøftet. Strategien tilføjes, at der løbende arbejdes med at reducere omfanget af dokumentation med henblik på at øge tiden med børnene.

ad b) Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

På baggrund af Børne- og Skoleudvalgets og kommunalbestyrelsens behandling af Analyse af dagtilbud på Bornholm er det besluttet at udarbejde en strategi for udviklingen af det samlede dagtilbud på Bornholm.

Børne- og Skoleudvalgets drøftede på sit møde i april 2015 ønsker og forslag til indhold til en strategi for det samlede dagtilbud på Bornholm. Forslaget til strategi danner rammen for hvordan høj kvalitetsdagtilbud, bæredygtighed, valgfrihed og lokal forankring sikres. Samtidig understøtter forslaget et målrettet samarbejde mellem dagtilbud og forældre og mellem almen- og specialpædagogikken, således at børn der har særlige behov, får den nødvendige pædagogiske og tværfaglige indsats så tidligt som muligt i det almene dagtilbud. Dermed understøtter strategien kommunalbestyrelsens mål om en tidlig indsats, så antallet af sociale sager reduceres over tid.

Forslaget til strategi forholder sig til det politiske ønske om at skabe øget mulighed for at etablere dagpleje, hvis det ikke længere er muligt at drive allerede eksisterende dagtilbud for børn i alderen 6 måneder og indtil 3 år.

Forslaget til strategien forholder sig til faglig og økonomisk bæredygtighed, hvorfor der fremadrettet kan være områder der ikke kan bære 2 forskellige pasningsformer. Ønskes børnehuse bevaret i områder med få børn, kan driften af børnehuset være afhængig af vuggestuebørn.

Derudover indeholder forslaget til strategi en økonomisk beregning på forventede udgifter ved ledige pladser i dagplejen samt et forslag til en ændret tildelingsmodel. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at styring af dagplejeområdet, med henblik på rationel drift, også kan kræve øget tilførsel af administrative ressourcer.

Det skal yderligere bemærkes at eventuel lav dækningsgrad i dagplejen kan få betydning for muligheden for budgetoverholdelse såfremt antallet af børn i den foreslåede fremtidige budgetmodel kommer til at ligge under forudsætningerne i budgetmodellen.

Strategien indstilles sendt i høring i dagtilbudsbestyrelsen og i Handicaprådet. Dagtilbuddet indkalder forældrenetværket som repræsenterer alle forældreråd, inden bestyrelsen afgiver høringssvar.

Økonomiske konsekvenser

Dagtilbudsområdets budgetrammer korrigeres i forbindelse med den årlige budgetproces for den demografiske udvikling. Til trods for at demografikorrektionerne på dagtilbudsområdet bliver foretaget igennem en såkaldt marginalmodel, der tager højde for at visse udgifter er faste, medfører korrektionerne en stor udfordring med at tilpasse kapaciteten og tilbuddene i forhold til det stadigt faldende børnetal på Bornholm.

Færre børn betyder færre midler til området, og konsekvensen heraf fremgår tydeligt af den vedtagne demografikorrektion for budget 2015-18. Jf. nedenstående skema bliver budget 2015 nedjusteret med 5,7 mio. kr. På grund af faldende børnetal hen over årene bliver der trukket yderligere budgetmidler ud af rammen, og fremme i 2018 vil budgetrammen være reduceret med 11,2 mio. kr. i forhold til niveauet i 2014.

Nettoændringer i rammerne i budget 2015 og overslagsårene, 1.000 kr. (2015-pl)

| Nettoændring i budgetrammerne | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|--------|--------|--------|---------|
| Niveautilpasning ift. faktisk udvikling 2013 – 2014 | -992 | -992 | -992 | -992 |
| Demografikorrektion 2015 – 2018 i forhold til 2014 | -4.718 | -6.881 | -9.655 | -10.243 |

| | | | | |
|--|--------|--------|---------|---------|
| Samlet demografikorrektion – Børnepasningsområdet | -5.710 | -7.874 | -10.648 | -11.236 |
|--|--------|--------|---------|---------|

Note: Et negativt tal betyder en reduktion af budgetrammen, et positivt tal betyder en forhøjelse af budgetrammen

Demografikorrektion fordrer en løbende tilpasning til budgetrammerne. Strategien understøtter denne tilpasning ved en bevægelse mod større enheder, således at den faglige og økonomiske bæredygtighed sikres jfr. analyse af dagtilbud på Bornholm.

Forslaget til strategi forholder sig til det politiske ønske om at skabe øget mulighed for at etablere dagpleje, hvis det ikke længere er muligt at drive allerede eksisterende dagtilbud for børn i alderen 6 måneder og indtil 3 år.

Dertil vil forslag til strategien medføre en mindre optimal udnyttelse af ressourcerne, da den gennemsnitlige dagplejer vil have færre børn indskrevet, da vi ikke på ø-plan vil kunne udnytte ressourcerne optimalt. Derfor vil det med det politiske ønske om at fastholdelse eller udvide dagplejen være nødvendigt, at ændre den nuværende budgettildelingsmodel for dagplejen. Forudsætningen herfor er, at der vil være 3 måneder om året, hvor alle dagplejere har 3 børn i stedet for 4 børn hvilket nødvendiggør at der skal tilføres dagpasningsbevillingen 1.162 mio. kr. helårligt.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 13. maj 2015.

Handicaprådet, den 13. maj 2015:

Taget til efterretning, idet Rådet anbefaler at dagtilbuddet kan flyttes til Kildebakken for at fastholde kvaliteten og ekspertisen i tilbuddet.

Punkt 8: Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

Åbent punkt

8 Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

27.69.48P35-0005

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 8 | |

Sekretariatet har noteret sig følgende punkter til kommende møder i Handicaprådet:

Punkt til mødet den 10. november 2015:

- Opfølgning på sundhedsaftalen – ad punkt 3 på Handicaprådets dagsorden den 13. januar 2015

Besøgsliste – ad punkt 9 på Handicaprådets dagsorden den 16. september 2014:

2015:

Kildebakkens skole (Tejn)

Mælkebøtten

Røbo

2016:

Sacs (Sandemandsgården)

Kommandanthøjen

2017:

Kommunikationscentret

Plejecenter Snorrebakken

Status vedr. Handicaprådets organisering.

Kommunalbestyrelsen har i møde i møde den 30. april 2015 taget til efterretning, at suppleant Lis Schou indtræder som ordinært medlem for Vibeke Ambrosen, og godkendt Peter Womb som ny suppleant for Lis Schou.

Kommunalbestyrelsen har endvidere taget til efterretning, at Morten Rasmussen er udtrådt af Handicaprådet.

Handicaprådet, den 21. april 2015:

Der planlægges besøg på Kildebakken i august og på Røbo og Mælkebøtten i september.

Handicaprådet den 13. maj 2015:

Der er planlagt besøg på Kildebakken i august og på Røbo i september.

Winni Sjelle Nielsen meddeler d.d., at hun fratræder sin stilling i Bornholms Regionskommune pr. 1. juni og således udtræder af Handicaprådet.

Mødeplan for 2016 - mødedag ændres eventuelt til onsdage.

Punkt 9: Eventuell

Åbent punkt

9 Eventuelt

27.69.48P35-0005

| Behandling | Mødedato | Åbent punkt | Lukket punkt |
|-------------------|-----------------|--------------------|---------------------|
| Handicaprådet | 13-05-2015 | 9 | |

Handicaprådet den 13. maj 2015:
Intet.