

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 20-06-2018

Mødedato Onsdag d. 20. juni 2018 kl. 00:00

Mødested Mødelokale C, Ullasvej 23, 3700 Rønne

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Kommissorium for analyse af ældreområdet.....	5
Udmøntning af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2019.....	10
Kvalitetsstandard - Individuel handicapkørsel HandyBat.....	15

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

00.01.00P35-0103

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	20-06-2018	1	

Fraværende

Fraværende: Carsten Scheibye

Niclas Fick mødte kl. 15,10 under behandlingen af punkt 2.

Jonna Jensen forlod mødet kl. 16.25 efter behandlingen af punkt 2.

Bemærkninger til dagsordenen

Punkt 2: Kommissorium for analyse af ældreområdet

Bilag

Oversigt over udmøntning af Værdighedspuljen 2018

Kommissorium ældreanalyse 2018

Åbent punkt

2 Kommissorium for analyse af ældreområdet

00.17.15A21-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	20-06-2018	2	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget indstiller
Økonomi-, Erhvervs- og Planudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på sit møde den 7. maj 2018 at få udarbejdet en tids- og handleplan for en analyse af ældreområdet, foruden de øvrige allerede iværksatte tiltag som blandt andet arbejdsmiljø, kompetenceniveau og økonomistyring.

Hermed præsenteres et kommissorium inkl. en tids- og handleplan for arbejdet. Nogle af disse handlinger er allerede sat i gang på det administrative plan, mens andre kan vedtages politisk i denne sag.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- At kommissoriet godkendes som bilagt, med mulighed for at indarbejde ændringer efter drøftelserne i MED-systemet den 27. og 28. juni 2018
- At det rehabiliterende arbejde i Hjemmeplejen og Plejeboligerne justeres som beskrevet i sagen
- At værdighedspuljemidlerne for 2018 disponeres på ny, som beskrevet i sagen
- At der afsættes et engangsbeløb på 1,2 mio.kr. i 2018 til at understøtte analyse- og forandringsprocessen
- at der meddeles tillægsbevilling på 1.200.000 kr. til bevilling 31 Ældre finansieret af bevilling 41 Uddannelse og beskæftigelse, under integration hvor beskæftigelsesbonusen tilgås
- At der i budgettet for 2019 tages stilling til en fortsat økonomisk støtte af forandringsprocessen

Social- og Sundhedsudvalget, den 20. juni 2018:

Indstillingerne anbefales til kommunalbestyrelsens godkendelse.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 7. maj 2018 at få udarbejdet en tids- og handleplan for en analyse af ældreområdet. Bilagt denne sag er et kommissorium. Kommissoriet beskriver det overordnede formål:

"At sikre at ressourcerne til ældreområdet anvendes, så de skaber størst mulig værdi for borgerne"

Det overordnede mål skal realiseres gennem opnåelse af følgende 4 delmål:

1. Et sundt arbejdsmiljø med høj trivsel blandt medarbejderne
2. En sund balance mellem opgaver og udgiftsniveau
3. Overholdelse af budgettet
4. Klar forventningsafstemning internt og eksternt om, hvad ældreområdet kan og skal

Målene skal indfries ved at fortsætte og igangsætte konkrete handlinger. Og ved at gennemføre analyser. På denne baggrund skal der i efteråret 2018 tages stilling til om yderligere tiltag er nødvendige. Der fastsættes indikatorer til at følge og vurdere fremdriften og opfyldelsen af målene.

Tiltag nu og her

Ud over fortsættelse af indsatsen omkring *arbejdsmiljø, kompetenceniveau og økonomistyring*, revideres det rehabiliterende arbejde. Der arbejdes ligeledes på en stærkere organisering og ledelse i Hjemmeplejen, der ved større ledelsestilgængelighed skal medvirke til, at den enkelte medarbejder ikke står alene med komplekse problemstillinger, prioritering mv. i dagligdagen. Trygheden og tilliden hos medarbejderne er vigtig. En mere robust, stabil og fleksibel styring er også et fokusområde for at skabe balance i området.

Vedrørende det rehabiliterende arbejde anbefales følgende ændringer:

- I Hjemmeplejen inddeles borgerne efter, om de har et *stort potentiale*, et *minimale potentiale* eller *intet potentiale*, og hyppigheden af tværfaglige rehabiliteringsmøder tilpasses tilsvarende. Denne ændring i tilgangen vil reducere det samlede antal møder for medarbejderne og frigive godt 0,55 mio. kr. pr. år. svarende til knap 0,2 mio. kr. i 2018.
- På plejeboligområdet nedlægges de nuværende tværfaglige rehabiliteringsmøder. De erstattes af månedlige tværfaglige beboerkonferencer. Det samlede ressourceforbrug til møder vil dermed blive reduceret med knap 0,55 mio. kr. pr. år. svarende til knap 0,2 mio. kr. i 2018.
- Dokumentationskravet, i forbindelse med tværfaglige rehabiliteringsmøder og rehabiliteringsplaner, sænkes samtidig betydeligt, hvilket frigiver tid til samtale. Den dialogtid, som i dag bruges til formaliserede samtaler i henhold til arbejdsgangen, frigøres og ressourceforbruget reduceres med ca. 0,4 mio. kr. pr. år. svarende til knap 0,14 mio. kr. i 2018.

De penge, der frigives på ovenstående 3 områder, kommer fra Værdighedspuljen, og skal fortsat anvendes indenfor samme formål. De frigjorte midler på ca. 1,5 mio. kr. pr. år (ca. 0,5 mio. kr. i 2018) anbefales i stedet brugt på at styrket terapeutfaglig støtte af Hjemmeplejens medarbejdere i den direkte borgerrettede indsats. Dette vil styrke både medarbejdernes kompetencer og effekten af deres indsats overfor borgerne med et rehabiliteringspotentiale.

Analyser i efteråret 2018

Det foreslås, at det indledende arbejde med analyserne af ældreområdet bliver forankret i MED-systemet. Det sker for i fællesskab at vurdere, om de tiltænkte analyser og tiltag er tilstrækkelige for at nå målene.

Det foreslås også, at gennemføre en analyse af de kommunale nøgletal og en afstemning af ressourcer og øvrige opgaver i ældreområdet. Dette for efterfølgende at foretage en aktiv prioritering og balance mellem ressourcer og opgaver.

Et større fokus på hvordan der kommunikeres på ældreområdet foreslås også iværksat.

Analysearbejdet sluttes i november 2018.

Hele arbejdet har overordnet et 3-årigt sigte.

MED-systemet er tiltænkt en meget central rolle i hele arbejdet. Derfor anbefales det, at kommissoriet drøftes i dette regi den 27. og 28. juni 2018 med mulighed for at eventuelle input til præcisering mv. indarbejdes i det endelige kommissorium.

Økonomiske konsekvenser

Værdighedspuljemidlerne skal anvendes indenfor nogle afgrænsede formål defineret af regeringen. Midlerne skal bruges og kan ikke anvendes til andre formål.

Da ændringerne i det rehabiliterende arbejde anbefales sat i værk pr. 1.9/1.10 2018, har det derfor konsekvenser for udmøntning af værdighedspuljen i 2018.

I forbindelse med ændringerne i det rehabiliterende arbejde er der desuden foretaget en justering/revurdering af øvrige indsatser under værdighedspuljen.

Omlægningerne i udmøntningen af værdighedspuljen i 2018 får også virkning for 2019.

Ændringer i det rehabiliterende arbejde	Ændringer i udmøntning af værdighedspuljen i 2018 <i>(Tallene i parentes angiver helårsvirkningen i 2019)</i>	
Tværfaglige rehabiliteringsmøder i Hjemmeplejen	-189.379 kr.	<i>(-568.137 kr.)</i>
Tværfaglige rehabiliteringsmøder på Plejecentre	-182.256 kr.	<i>(-546.767 kr.)</i>
Dialogtid på plejecentre	-138.649 kr.	<i>(-415.945 kr.)</i>
Styrket terapeutfaglig understøttelse af Hjemmeplejen mv	498.717 kr.	<i>(1.496.150 kr.)</i>
Tilpasning/revurdering af øvrige indsatser:		
Introduktionssamtaler til nye borgere i hjemmeplejen <i>(Tilpasning til faktisk niveau af borgere)</i>	-34.880 kr.	<i>(-104.640 kr.)</i>
Sønderbo - mere personale til en rehabiliterende indsats og til omsorg til terminale borgere i weekends <i>(Styrkelse af sygeplejen på Sønderbo i weekends)</i>	94.446 kr.	<i>(283.338 kr.)</i>
Kørsel til aflastning og midlertidig ophold <i>(Tilpasning til faktisk niveau af kørsler)</i>	-48.000 kr.	<i>(-144.000 kr.)</i>
I alt	0 kr.	<i>(0 kr.)</i>

Beskæftigelsesbonus

Kommunen fik den 9. maj 2018 meddelelse om, at Bornholms Regionskommune vil modtage 1,2 mio.kr. i beskæftigelsesbonus, som følge af flygtninge og familiesammenførte, der er kommet i ordinær beskæftigelse i 2016 og 2017. Bonussen udbetales i 2017 og 2018.

Bonussen er ikke budgetlagt og tilgår bevilling 41 Uddannelse og beskæftigelse under integration, på den ikke-overførbare bevilling.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

[Klik her for at skrive tilføjelse](#)

Punkt 3: Udmøntning af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2019

Bilag

Bilag 1: Redegørelse for anvendelsen af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2019

Åbent punkt

3 Udmøntning af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2019

27.00.00Ø34-0008

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	20-06-2018	3	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

BRK har fået tilskud fra Sundheds- og ældreministeriet på 10,6 mio. kr. i 2016, 2017 og 2018 til at styrke kommunens arbejde med en mere værdig ældrepleje og der er et foreløbigt tilsagn om et tilsvarende beløb i 2019. Tilskuddet i 2019 kommer til udbetaling, hvis kommunen inden 1. november 2018 fremsender en redegørelse for anvendelse af tilskuddet i 2019. Der er derfor udarbejdet et forslag til redegørelse for anvendelse af tilskuddet i 2019.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler til Kommunalbestyrelsen

- At fordelingen af midler i 2019 sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 20. juni 2018:

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

Forslaget til anvendelse af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2019 er i stort omfang en videreførelse af igangværende aktiviteter, idet det af kontinuitetshensyn anbefales at fortsætte indsatserne i 2019.

Tilpasningen af det rehabiliterende arbejde i Hjemmeplejen og Plejeboligerne som anbefalet i "Kommissorium for analyse af ældreområdet" medfører dog en omprioritering mellem enkelte delprojekter i værdighedspuljen:

- *Tværfaglige rehabiliteringsmøder i Hjemmeplejen (Indsats 1):* I Hjemmeplejen differentieres borgerne på om de har et stort rehabiliteringspotentiale, et minimalt potentiale eller intet potentiale, og hyppigheden af tværfaglige rehabiliteringsmøder tilpasses tilsvarende. Dette vil reducere det samlede antal møder og frigive godt 0,55 mio. kr. pr. år.
- *Tværfaglige rehabiliteringsmøder på Plejecentre (Indsats 2):* I Plejeboligområdet ophører de tværfaglige rehabiliteringsmøder. De erstattes i stedet af *månedlige tværfaglige beboerkonferencer* for de beboere der har eksplicite ønsker til mål, der skal forbedre deres fysiske funktionsevne, og for beboere med risiko for funktionstab i forbindelse med sygdom og evt. indlæggelse på hospital. Dette vil reducere det samlede ressourceforbrug til møder med knap 0,55 mio. kr. pr. år.

- *Dialogtid i mødet mellem beboer/personalet på plejecentre (Indsats 11):* Omlægningen af tværfaglige rehabiliteringsmøder til tværfaglige beboerkonferencer betyder også, at dokumentationskravet i forbindelse med tværfaglige rehabiliteringsmøder og rehabiliteringsplaner sænkes betydeligt, hvilket frigiver tid til samtale. Den dialogtid, som i dag anvendes til formaliserede samtaler i henhold til arbejdsgangen frigøres og ressourceforbruget reduceres med ca. 0,4 mio. kr. pr. år.
- *Kvalitetsudvikling i det rehabiliterende arbejde (Indsats 19):* Den aktuelle indsats i forhold til kvalitetsudvikling omfatter i øjeblikket til medfinansiering af 2 medarbejdere (samlet finansiering på 0,5 mio. kr.) i henholdsvis Center Ældre og Center Sundhed til generelt at understøtte kvaliteten i det rehabiliterende arbejde. Det anbefales at styrke kvaliteten og effekten af det rehabiliterende arbejde i Hjemmeplejen, hvorfor det foreslås, at der sker en styrket terapeutfaglig understøttelse af Hjemmeplejens medarbejdere i den direkte borgerrettede indsats. Dette vil styrke både medarbejdernes faglighed og effekten af deres indsats overfor borgerne med et rehabiliteringspotentiale. Den styrkede indsats kan finansieres af de frigjort frigjorte midler med ca. 1,5 mio. kr. pr. år

En status på øvrige indsatser under værdighedspuljen i 2018 viser, at budgettet er for højt i forhold til den faktiske aktivitet i indsats 3 "Introduktionssamtaler til nye borgere i Hjemmeplejen" og indsats 13 "Kørsel til aflastning og midlertidig ophold". Samtidig konstateres et øget pres på Sønderbo i weekends både i forhold til behovet for en rehabiliterende indsats samt i forhold til omsorgen til terminale borgere. Det anbefales derfor, at opprioritere med en sygeplejerske tilknyttet Sønderbo i dagstiden lørdag og søndag – dvs. en opprioritering af Indsats 5 "Sønderbo – mere personale til en rehabiliterende indsats" og indsats 6 "Sønderbo - mere tid til omsorg til terminale borgere".

I nedenstående tabel ses en samlet oversigt over udmøntning af midlerne i 2019 set i forhold til budget 2018 samt i forhold til anbefalingerne til en ændret udmøntning af midlerne i 2018 jf. "Kommissorium for analyse af ældreområdet".

Af tabellen fremgår ligeledes, hvorledes indsatsen retter sig mod de forskellige elementer i værdighedspolitikken dvs.

- Livskvalitet, selvbestemmelse, kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen (gul)
- Selvbestemmelse (lys blå)
- En værdig død (beige)
- Mad og ernæring (lys lilla)
- Livskvalitet (grøn)

Indsats	Indsatsen retter sig mod:	Budget 2018	Forslag til ændringer i 2018	Forslag til budget 2019
1 Tværfaglige rehabiliteringsmøder i Hjemmeplejen	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	1.693.679	1.504.300	1.125.542
2 Tværfaglige rehabiliteringsmøder/tværfaglige beboerkonferencer på Plejecentre	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	953.753	771.497	406.986
3 Introduktionssamtaler til nye borgere i hjemmeplejen	Selvbestemmelse	313.870	278.990	209.230
4 Borgerambassadør	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	540.000	540.000	540.000
5 Sønderbo - mere personale til en rehabiliterende indsats	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	573.536	636.500	762.428
6 Sønderbo - mere tid til omsorg til terminale borgere	En værdig død	286.768	318.250	381.214
7 Sønderbo - kost og rehabilitering	Mad og ernæring	361.422	361.422	361.422
8 Forebyggende hjemmebesøg	Livskvalitet	507.250	507.250	507.250
9 Mere omsorgstid i forbindelse med dødsfald på Plejecentre	En værdig død	306.563	306.563	306.563
10 Dialogtid mellem borger og personale i hjemmeplejen (Borgere, der får personlig pleje)	Livskvalitet	2.223.243	2.223.243	2.223.243
11. Mere omsorgstid/dialogtid i mødet mellem beboer/personalet på plejecentre	Livskvalitet	415.945	277.296	0
12 Mere tid til beboere på plejecentre, der har brug for hjælp med spisning	Mad og ernæring	1.626.011	1.626.010	1.626.010
13 Kørsel til aflastning og midlertidig ophold	Livskvalitet	288.660	240.660	144.660
19 Kvalitetsudvikling i den Rehabiliterende organisation, inkl. flere teraperuter til Hjemmeplejen	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	516.300	1.015.017	2.012.450
18 Revision m.v.		25.000	25.000	25.000
I alt		10.632.000	10.632.000	10.632.000

I bilag 1 ses redegørelsen til ministeriet for anvendelse af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2019.

Det skal bemærkes, at Bornholms Regionskommune fra 2018 ligeledes via bloktilskuddet har fået tilført ca. 0,4 mio. kr. årligt til en styrket indsats overfor pårørende til svækkede ældre jf. Social- og Sundhedsudvalgets udmøntning af disse midler på møde den 7. maj 2018.

Værdighedspuljen samt midlerne til en styrket indsats overfor pårørende til svækkede ældre skal understøtte en kommunal værdighedspolitik jf. Social- og Sundhedsudvalgs forslag til revidering af "Ældrepolitik – en værdig ældrepleje" på sit møde den 4. juni 2018.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Punkt 4: Kvalitetsstandard - Individuel handicapkørsel HandyBat

Bilag

Tilrettet Kvalitetsstandard HandyBat

Åbent punkt

4 Kvalitetsstandard - Individuel handicapkørsel HandyBat

13.05.18P23-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	20-06-2018	4	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Trafikselskaberne, på Bornholm BAT, skal etablere individuel handicapkørsel for svært bevægelseshæmmede på 18 år og derover. Målgruppen er pr. 1. juli 2018 ved lov ændret til også at omfatte blinde og stærkt svagsynede. Der er foretaget en konsekvensrettelse af kvalitetsstandard. Konsekvensrettelserne fremgår af bilaget med rødt.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at

- Den tilrettede kvalitetsstandard tages til efterretning, og
- Sendes til orientering i Handicapråd og Ældreråd.

Social- og Sundhedsudvalget, den 20. juni 2018:

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

1. juli 2018 udvides den individuelle handicapkørsel ved lov til også at omfatte blinde og stærkt svagsynede. Baggrunden er, at Folketingets satspulje-partier i forbindelse med ud-møntningen af satspuljen for 2018 har afsat midler til at udvide individuel handicapkørsel efter § 11 i lov om trafikelskaber, således at ordningen også omfatter blinde og stærkt svagsynede. I dag omfatter den alene svært bevægelseshæmmede.

Det vil fortsat være Center for Ældre, som visiterer til ordningen, og BAT, der udfører kørslen. Målgruppen for udvidelsen fastsættes efter objektive kriterier, og er personer med en synsstyrke på 10 pct. (6/60) eller mindre. Hvis borgeren kan dokumentere dette, f.eks. ved et udstedt kort fra Dansk Blindesamfund (kræver ikke medlemskab af foreningen), vil der ikke skulle foretages yderligere visitation.

Økonomiske konsekvenser

Bornholms Regionskommune kompenseres via bloktilskuddet for de udgifter, der er aftalt i satspuljeaftalen. De forventede beløb til Bornholms Regionskommune er 110.000 kr. i 2018 og 225.000 kr. fra 2019 og fremover.

**Supplerende sagsfremstilling og/eller
Administrativ tilføjelse**

-