

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 19-09-2016

Mødedato Mandag d. 19. september 2016 kl. 00:00

Mødested Mødelokale C, Ullasvej 23, Rønne

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Budget 2017: Nye og ændrede forslag.....	5
Mælkebøtten - skitse til forskellige modeller for udvidet målgruppe.....	7
Vinterregulativ 2016.....	17
Kvalitetsstandard for Beskyttet beskæftigelse samt Aktivitets- og samværstilbud.....	21
Kvalitetsstandarder for Borgerstyret Personlig Assistance.....	24
Kvalitetsstandard Ledsagerordning servicelovens § 97.....	27
Udmøntning af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2017.....	30
Taxikørsel - Betjening af hele Bornholm(takstændring).....	34
Orientering om indsats for pårørende i Bornholms Regionskommune.....	38
Orientering om demensindsatsen i Bornholms Regionskommune.....	41
Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet.....	45
Eventuelt.....	47

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	19-09-2016	1	

Fraværende

Betina Haagensen har meldt afbud - suppleant kan heller ikke deltage

Michael Hansen Bager forlader mødet klokken 17.30

Bemærkninger til dagsordenen

Punkt 2: Budget 2017: Nye og ændrede forslag

Bilag

Budgetforlig med nye numre - markering af nye_ændrede forslag

Nye og ændrede forslag

Åbent punkt

2 Budget 2017: Nye og ændrede forslag

00.30.02G01-0016

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	19-09-2016	2	

Hvem beslutter

Handicaprådet beslutter

Resumé

Som en del af Bornholms Kommunes budgetproces for budget 2017 sendes nye og ændrede forslag fra Kommunalbestyrelsens budgetforhandlinger i høring. Handicaprådet ønskes at afgive høringssvar til det vedhæftede materiale.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen holdte den 1. og 2. september budgetseminar hvor Socialdemokraterne, Enhedslisten, Radikale Venstre og Kristendemokraterne har aftalt budget for 2017. På baggrund af dette blev der ændret i eksisterende forslag og der tilkom nye forslag. Det er disse der nu sendes i høring.

Det vedhæftede materiale består af beskrivelser af de nye og ændrede forslag samt en oversigt over alle forligsemner, hvor ændrede og nye forslag er markeret. Ændringer kan fx bestå i ændrede beløb, ændret periode og/eller ændret tekst.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:
Handicaprådet bakker op om det budgetforslag der foreligger

Punkt 3: Mælkebøtten - skitse til forskellige modeller for udvidet målgruppe

Åbent punkt

3 Mælkebøtten - skitse til forskellige modeller for udvidet målgruppe

28.09.00P20-0008

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	30-08-2016	3	
Handicaprådet	19-09-2016	3	

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget beslutter

Resumé

Kommunalbestyrelsen besluttede d. 26. maj 2016 at bevare det specialiserede dagtilbud Mælkebøtten som et selvstændigt børnehus på den nuværende adresse i Svaneke. Antallet af børn i Mælkebøttens nuværende målgruppe er stærkt faldende. For at sikre en faglig og økonomisk bæredygtig institution er det derfor nødvendigt med en udvidelse af serviceniveauet for at øge antallet af børn, som visiteres til et specialiseret dagtilbud.

Center for Børn og Familie har på opdrag fra Børne og Skoleudvalget skitseret forskellige modeller til målgrupper af børn, hvis behov ønskes tilgodeset i Mælkebøtten. Forslagene er dels et forebyggende familiebehandlingstilbud afgrænset til seks måneder og dels et specialdagtilbud sammenligneligt med Heldagsskolen. Herunder visitationsramme, fordele og ulemper samt økonomiske konsekvenser ved modellerne.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget

- drøfter de forskellige modeller for en udvidelse af Mælkebøttens målgruppe
- beslutter forløbet for den videre afklaring

Børne- og Skoleudvalget, den 30. august 2016:

Ad a) drøftet

Ad b) Udvalget ønsker at sende model 1 ud i høring hos Handicaprådet, forældrerådet ved Mælkebøtten og Dagtilbudsbestyrelsen i perioden 31. august 2016 til 7. oktober 2016 før endelig beslutning.

Sagsfremstilling

Over en længere periode og senest som følge af budgetforlig 2016 er der undersøgt forskellige løsninger for placering og organisering af et specialiseret dagtilbud på Bornholm som led i en langsigtet tilpasning af den samlede dagpasningsstruktur.

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde d. 26. maj efter indstilling fra hhv. Børne- og Skoleudvalget og Økonomi- og Planudvalget at bevare Specialbørnehaven Mælkebøtten på den nuværende adresse i Svaneke som et selvstændigt børnehus organiseret under Dagtilbud.

Hvorfor skal målgruppen udvides?

Hidtil er børn til specialbørnehaven visiteret efter Servicelovens § 32 stk. 3. Lovgivningens kriterier for visitation vægter, at barnet skal have betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Fosterdiagnostik og den medicinske udvikling har medført, at antallet af børn, der fødes med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne igennem de sidste år er stærkt reduceret, hvilket slår igennem på antallet af visiterede børn til specialinstitutionen.

Fra 1. september 2016 er der ud fra de nuværende visitationskriterier indskrevet 10 børn i Mælkebøtten, og der forventes 5 børn pr. 1. september 2017. I årene 2013-15 var i gennemsnit 25 børn indskrevet. Fremadrettet forventes omkring 3-10 børn mellem 0-6 år på Bornholm, som vil falde inden for Mælkebøttens nuværende målgruppe.

Ud fra politisk ønske, skal der på Bornholm fortsat være et selvstændigt dagtilbud til gruppen af børn med behov for et specialiseret dagtilbud. For at et sådant tilbud kan blive såvel økonomisk som fagligt bæredygtigt, skal der indskrives flere børn i Specialbørnehaven Mælkebøtten. Det vil kræve en udvidelse af serviceniveauet og dermed en ændring af målgruppen.

Modeller for udvidet målgruppe i Mælkebøtten

I det følgende skitseres to alternative løsninger til, hvordan den nuværende målgruppe kan udvides med andre grupper af børn, hvis behov ønskes tilgodeset inden for rammerne af et specialiseret dagtilbud:

1. Specialbørnehave suppleret med familiebehandlingstilbud efter serviceloven
2. Specialbørnehave suppleret med heldagsbørnehave efter folkeskoleloven

I begge modeller vil institutionen forsat primært skulle dække den nuværende målgruppes behov for et specialiseret dagtilbud jf. målgruppe A i begge modeller.

Model 1. Specialbørnehave suppleret m. familiebehandlingstilbud efter serviceloven	
Målgruppe A	Den nuværende målgruppe for Specialbørnehaven Mælkebøtten.
	Børn i alderen 0 til 6 år med betydelig og varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse med et sådant behov for støtte og behandling, at der skal iværksættes et specialpædagogisk behandlingstilbud til barnet. Afgrænsningen af målgruppen baserer sig ikke på bestemte diagnoser eller på karakteren af funktionsnedsættelsen, men på en fagkyndig vurdering af barnets behov. Det skal endvidere sandsynliggøres, at det ikke er muligt at tilgodese barnets behov for trivsel, udvikling og behandling i en almindelig daginstitution. Se detaljeret beskrivelse af tilbuddet til målgruppe A nedenfor.
Antal børn	10 børn årligt (ud fra analyse er det minimumsantal for en faglig og økonomisk bæredygtig specialinstitution).
Målgruppe B	Børn i mistrivsel, hvor det vurderes, at der er tilstrækkelige forældreressourcer til at skabe forandring, børn med udadreagerende og grænseafprøvende adfærd samt socialt udsatte familier. Det forudsætter at forældrene samarbejder og vil inddrages i programmet.
Antal børn	10 pladser årligt = 20 halvårslige forløb med rullende start
Baggrund og	De seneste år er der på børneområdet sket en øget vægtning på det

argumentation	<p>forebyggende og opfølgende arbejde, og der er etableret et stærkt tværfaglige samarbejde ml. Dagtilbud, skoledagtilbudsrådgivere fra det nylig etablerede Det Gule Team samt Myndighed omkring socialt udsatte børn i førskolealderen. Erfaringer fra dette samarbejde viser, at en række såkaldte "gule" familier vil kunne profitere af et korterevarende helhedsorienteret forældreprogram, der med udgangspunkt i barnets leg og læring styrker forældrenes kompetencer til at være forældre for deres barn.</p> <p>Inspiration til etablering af tilbuddet er hentet i metoden "De Utrolige År" (DUÅ) som anvendes i en række danske kommuner herunder Herning. Metoden passer rigtig godt til visionen bag Den Svenske Model på grund af de intensive kortvarige forløb.</p>
Ramme og lovgrundlag	<p>Tilbuddet etableres som et forebyggende familiebehandlingstilbud i en periode af max. seks måneder pr. familie. Det vægtes højt, at barnet og dermed familien fastholder kontakten til almindeligt tilbud. Derfor vil barnet komme på hyppige besøg i "sit" dagtilbud og almenområdet kontaktpædagog vil fortsat varetage den funktion i.f.t. barnet og familien. Barnet er i hele perioden indskrevet i sit almene dagtilbud.</p> <p>Tilbuddet etableres efter servicelovens § 11 stk. 3:</p> <p><i>Kommunalbestyrelsen skal tilbyde en forebyggende indsats til barnet, den unge eller familien, når det vurderes, at støtte efter nr. 1 – 4 kan imødekomme barnets eller den unges behov. Kommunalbestyrelsen kan tilbyde følgende indsatser:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. konsulentbistand, herunder familierettede indsatser 2. netværks- eller samtalegrupper 3. rådgivning og familieplanlægning 4. andre indsatser, der har til formål at forebygge et barns eller en ungs eller familiens vanskeligheder <p>Vejledningen til serviceloven understreger brugen af familierettede indsatser i det forebyggende arbejde og peger konkret på DUÅ, som en metode, der kan bringes i anvendelse uden at der foreligger en børnefaglig undersøgelse.</p>
Tilbuddets omfang og indhold	<p>Der etableres 10 pladser med rullende ind- og udskrivning. Der sikres en grundnormering på 3 pædagoger med kompetencer indenfor familiebehandling. Har et barn yderligere behov for ekstra støtte tildeles denne via Ressourceporten, idet det anses for sandsynligt, at barnet også vil have dette behov i almen systemet.</p> <p>Tilbuddet etableres som pakkeforløb. Pakken kan sammensættes efter familiens behov, men indeholder som min. 14 ugers forældreprogram, hvor forældrene introduceres til en række grundlæggende forældrekompetencer som fx at kunne lege med barnet, give ros, belønning, sætte grænser, ignorere, opstille naturlige og logiske konsekvenser, lære barnet problemløsning m.v. Arbejdet med forældrene foregår både individuelt og i grupper. Forældrene udvikler deres kompetencer ved hjælp af hjemmeopgaver som der gives feedback på i tilbuddet.</p> <p>Barnet deltager i dagtilbuddet på Mælkebøtten. Fokus på opholdet er udvikling af barnets sociale og emotionelle udvikling, understøtte barnets selvværd samt udvikling af strategier til håndtering af</p>

	<p>adfærdsproblemer og konflikter. Barnet er i stam-dagtilbuddet mindst én dag om ugen for ikke at miste kontakten og for at sikre jævnaldrene at spejle sig i. Barnet bibeholder endvidere sin kontaktpædagog i alment tilbud.</p>
<p>Visitation og varighed</p>	<p>Visitation til tilbuddet sker via Inklusions- og ressourceporten (Ressourceporten).</p> <p>Ressourceporten tilføres 10 timers socialrådgiver pr. uge.</p> <p>Visitation til tilbuddet kan ske enten ved direkte henvendelse fra forældre eller henvisning fra fx dagtilbud, PPR, sundhedspleje m.v.</p> <p>I forbindelse med visitationen udarbejdes handleplan således at det sikres, at de mål der er opstillet under forløbet i Ressourceporten er styrende for forløbet. Ressourceporten er ansvarlig for opfølgning/status og revision af handleplanen hver 3. måned. Forløbet er af max. 6 måneders varighed. Såfremt handleplansmålene ikke er opfyldt efter 6 måneder, sikrer Ressourceporten overgang til Myndighed.</p> <p>Ressourceporten</p> <p>Inklusions- og ressourceporten er et bredt tværfagligt sammensat tiltag mellem PPR, det gule team og dagtilbuddet, som har til formål at skabe en relationel koordineret indsats omkring 0-6 årige børn på Bornholm. Det er muligt for såvel forældre som fagpersoner, at henvende sig til Ressourceporten, når der er en bekymring omkring et barn eller en gruppe børn.</p> <p>Ressourceporten sikrer inddragelse af forældre, dagtilbuddet samt andre relevante fagpersoner for at sikre, at mest mulig viden og indsigt vedr. den enkelte sag bliver til fælles viden, inden der træffes beslutning om indsats.</p> <p>Målet med Ressourceporten er, at en bekymring bliver drøftet så tidligt som muligt, så en tilpas men mindst mulig indgribende indsats kan sættes i gang. Ved øget opmærksomhed på en forbyggende indsats skabes en bedre udnyttelse af ressourcerne og samtidigt styrkes det inkluderende læringsmiljø.</p>

Model 2. Specialbørnehave suppleret m. heldagsbørnehave efter folkeskoleloven	
Målgruppe A	Den nuværende målgruppe for Specialbørnehaven Mælkebøtten.
	<p>Børn i alderen 0 til 6 år med betydelig og varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse med et sådant behov for støtte og behandling, at der skal iværksættes et specialpædagogisk behandlingstilbud til barnet.</p> <p>Afgrænsningen af målgruppen baserer sig ikke på bestemte diagnoser eller på karakteren af funktionsnedsættelsen, men på en fagkyndig vurdering af barnets behov. Det skal endvidere sandsynliggøres, at det ikke er muligt at tilgodese barnets behov for trivsel, udvikling og behandling i en almindelig daginstitution.</p> <p>Se detaljeret beskrivelse af tilbuddet til målgruppe A nedenfor.</p>
Antal børn	10 børn årligt (ud fra analyse er det minimumsantal for en faglig og økonomisk bæredygtig specialinstitution).
Målgruppe B	Børn, hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte.

<p>Baggrund og argumentation</p>	<p>BSU har et ønske om at udvide aktiviteten i specialbørnehaven</p>
<p>Ramme og lovgrundlag</p>	<p>Hvis der skal etableres specialpladser i et dagtilbud, som ikke hører under servicelovens paragraffer, kan dette gøres med hjemmel i folkeskolelovens (LBK nr. 747 af 20/06/2016) § 4: <i>"Efter regler, der fastsættes af ministeren for børn, undervisning og ligestilling, tilbyder folkeskolen specialpædagogisk bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegangen".</i> Reglerne for dette er nærmere beskrevet i "Bekendtgørelse om folkeskolens specialpædagogiske bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegangen" (BEK nr 999 af 15/09/2014).</p> <p>Målgruppen for specialpædagogisk bistand er bred og defineret således i § 1, stk. 2: <i>Specialpædagogisk bistand gives til børn, hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte.</i> Specialpædagogisk bistand er dog meget bredt defineret og dækker alt fra rådgivning af personale og forældre, over støtte i eget dagtilbud til decideret placering i et specialtilbud.</p> <p>Målgruppen på dagtilbudsområdet, der svarer til Kildebakken på skoleområdet, er allerede dækket af § 32 i serviceloven jf. det nuværende tilbud i Mælkebøtten. Et supplerende specialdagtilbud efter folkeskoleloven vil efter denne bekendtgørelse rette sig mod en gruppe børn, hvis behov i høj grad svarer til eleverne på Heldagskolen. Derfor overskriften "Heldagsbørnehave".</p> <p>Hvornår må et barn tilbydes plads i specialbørnehave? Vi har ikke hidtil haft et specialbørnehavetilbud på Bornholm efter folkeskoleloven/dagtilbudsloven. Begrundelsen skal findes i ovennævnte bekendtgørelses § 2: <i>Den specialpædagogiske bistand gennemføres på en sådan måde, at den har størst mulig sammenhæng med barnets daglige tilværelse.</i></p> <p>Det vil således være i modstrid med bekendtgørelsen at placere et barn i et specialtilbud, hvis barnets behov og udvikling kan tilgodeses med støtte i barnets eget almene dagtilbud. Der skal således være tale om børn, som almindeligtilbuddet ikke kan rumme og/eller hvis udvikling ikke kan tilgodeses tilstrækkeligt med støtte i en almenbørnehave.</p> <p>Det er også vigtigt at være opmærksom på, at såfremt forældrene ønsker, at deres børn skal gå i en almen børnehave med støtte, kan det være problematisk at visitere til et specialtilbud jf. § 4: <i>Der skal lægges betydelig vægt på barnets og forældrenes ønske med hensyn til den nærmere tilrettelæggelse af den specialpædagogiske bistand. Barnets synspunkter skal tillægges passende vægt under hensyn til barnets alder og modenhed.</i> Forældre vil kunne påklage placeringer efter denne bekendtgørelse i klagenævnet for specialundervisning.</p> <p>Der er i dagtilbudsloven ikke hjemmel til at bevilge transport. Det forudsættes derfor også, at forældrene sørger for transport.</p>
<p>Tilbuddets omfang og indhold</p>	<p>Tilbuddets omfang skal nødvendigvis afspejle behovet derfor. Jf. lovgrundlaget vurderes det stærkt tvivlsomt, hvorvidt der kan findes et tilstrækkeligt antal børn til at gøre tilbuddet bæredygtigt.</p>

	<p>Der er mange børn med behov for specialpædagogisk bistand. Men det skal også kunne godtgøres, at disse behov varetages bedst ved at fjerne barnet fra dets almene dagtilbud. De fleste børn i denne målgruppe vil udvikle sig bedst ved at kunne spejle sig og indgå i relationer med almindelige børn, og ikke ved at blive isoleret med børn, som har større behov end dem selv.</p> <p>Selvom man etablerer et sådan tilbud vil det derfor være meget usikkert, hvor mange børn, der med hjemmel i gældende lovgivning kan indskrives i en heldagsbørnehave.</p> <p>En heldagsbørnehave i regi af Mælkebøtten vil som minimum kræve en fast grundnormering på tre pædagoger for at kunne være bemanded i alle timer (35 timer ugentligt). Man kunne godt arbejde med en højere grundnormering, men det vil gøre tilbuddet endnu mere økonomisk sårbart, såfremt der ikke er et tilstrækkeligt antal børn i tilbuddet.</p> <p>Anbefalingen er derfor at tilbuddet i alt normeres til fire ansatte - to pædagoger fast i Mælkebøtten og dertil to pædagoger, som enten er i Mælkebøtten eller i ressourceteamet afhængig af antal børn i Mælkebøtten og disse børns behov. De to fleksible stillinger vil med placering i Ressourceportalen kunne bruges til støtte i alment dagtilbud såvel som i heldagsbørnehaven. På den måde sikres bedst udnyttelse af ressourcerne.</p>
<p>Visitation og varighed</p>	<p>Visitationen sker på baggrund af en Pædagogisk Psykologisk Vurdering (PPV) jf. § 3. Selve beslutningskompetencen vil naturligt ligge i Inklusions- og ressourceportalen (se detaljeret beskrivelse af Ressourceportalen under Model 1). Her træffes også beslutning om øvrige former for specialpædagogisk bistand bl.a. støtte og rådgivning.</p> <p>På før-skoleområdet skal det hvert halve år vurderes, om en specialpædagogisk bistand skal fortsætte, ændres eller ophøre jf. § 5. Alle børn i dette tilbud, vil altså skulle vurderes minimum hvert halve år i Ressourceportalen.</p>

Detaljeret beskrivelse af nuværende målgruppe i specialbørnehaven Mælkebøtten	
<p>Formål:</p>	<p>Specialbørnehaven Mælkebøtten har til formål at give børn med behov for specialpædagogisk bistand mulighed for:</p> <ul style="list-style-type: none"> • særlige pædagogiske hjælpemidler, som er nødvendige i forbindelse med den specialpædagogiske bistand til barnet • undervisning og træning til barnet, der er tilrettelagt efter barnets særlige forudsætninger og behov • samt sikre børn med betydelig og varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne særlige behov for støtte, behandling og træning, så de får gode muligheder for trivsel og udvikling
<p>Ramme og lovgrundlag</p>	<p>Målgruppen er børn i alderen 0 til 6 år med betydelig og varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse, som har et sådant behov for støtte og behandling, at der skal iværksættes et specialpædagogisk behandlingstilbud til barnet. Børn til specialbørnehaven visiteret efter Servicelovens § 32 stk. 3.</p> <p>Afgrænsningen af målgruppen baseres ikke alene på bestemte</p>

	<p>diagnoser eller på karakteren af funktionsnedsættelsen, men på en fagkyndig vurdering af barnets behov for særlig specialpædagogisk støtte og behandling. Herunder skal der være beskrevet et særligt trænings- og behandlingsbehov, der ikke kan tilgodeses i et almindeligt dagtilbud med specialpædagogisk støtte.</p> <p>Der vil være tale om børn med sammensatte behov der kræver beskrivelse af behov for indsats fra flere forskellige fagpersoner, og det skal sikres at der sker en grundig, forsvarlig tværfaglig helhedsvurdering af det enkelte barns behov for hjælp, støtte og behandling forud for visitation til Mælkebøtten</p> <p>Det skal endvidere sandsynliggøres, at det ikke er muligt med specialpædagogisk bistand at tilgodese barnets behov for trivsel, udvikling og behandling i en almindelig daginstitution.</p>
Tilbuddets indhold	<p>Børnehaven er en specialpædagogisk institution. Det betyder, at udover at skulle opfylde læringsindhold og mål for almene dagtilbud i kommunen, skal Mælkebøtten også tilbyde støtte og behandling, som tilgodeser det enkelte barns særlige behov. Støtte, behandling m.m. sker i et tæt samarbejde med forskellige faggrupper og sikrer en tidlig helhedsindsats overfor det enkelte barn med stort fokus på forældreansvar og inddragelse.</p> <p>Det særlige dagtilbud skal bidrage til, at forældre til børn med funktionsnedsættelser, har mulighed for at bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet.</p> <p>Specialbørnehaven er rammen om et inkluderende fællesskab for børn med vidt forskellige vanskeligheder. Det er f.eks. børn med autisnevanskeligheder, adfærdsforstyrrelser, ADHD eller fysiske handicaps. Behandling, støtte og læringsmiljø i Mælkebøtten er struktureret og målrettet det enkelte barns udviklingspotentiale. Det betyder, at læringsaktiviteterne er mange og forskelligartede og nøje tilpasset de børn, som skal have gavn af dem.</p>
Visitation og varighed	<p>Visitation til tilbuddet sker via Inklusions- og ressourceporten (Ressourceporten). Se detaljeret beskrivelse af Ressourceporten under Model 1.</p> <p>Optagelse og ophold i Mælkebøtten visiteres på baggrund af en grundig udredning, hvor alle relevante fagpersoner er inddraget i beskrivelse af barnets behov for specialpædagogisk træning og behandling.</p> <p>Der skal ske opfølgning og vurdering af indsatsen minimum hvert halve år. Her vurderes, om det fortsat alene er muligt at yde tilstrækkelig træning og behandling i et specialpædagogisk tilbud, eller barnets behov kan tilgodeses i et alment dagtilbud. Dvs. der skal være en handleplan på det enkelte barn.</p>

Sammenfattende vurdering af de to modeller

Nedenstående økonomioversigt viser, at provenuet ved Model 2 er en smule større end i Model 1. Det skyldes, at der i Model 1 er tillagt 10 socialrådgivertimer pr. uge til udarbejdelse af handleplaner og sikring af evt. overgang til enten Myndighed eller Det Gule Team.

Som beskrevet er det stærk tvivlsomt, om Model 2 kan implementeres med det fornødne antal børn, som er en forudsætning for, at økonomien er i balance. Hvis det fornødne antal børn ikke kan rekrutteres, vil Model 2 blive væsentlig dyrere end model 1.

Fagligt vurderes det, at Model 1 vil have langt de bedste resultater og vil være til gavn for en lang række børn og deres familier. Det understøttes af, at en lang række danske kommuner i dag anvender modellen og at Socialstyrelsen anbefaler metoden. Model 2 vurderes til potentielt at være et fagligt tilbageskridt.

Økonomiske konsekvenser

Driftsbudgettet til målgruppe A, som er den nuværende målgruppe i specialbørnehaven, afsættes med baggrund i det nuværende grundbeløb og taxameterbeløb. Der vil skulle afsættes budget til 10 børn for at dette er fagligt og økonomisk bæredygtigt, hvilket svarer til 2,5 mio. kr.

I såvel Model 1 som 2 afsættes midler svarende til 40 børneenheder, der er grundlaget for at opretholde et faglig og økonomisk bæredygtigt alment dagtilbud. Dertil er der i beregningerne af driftsbudgettet i begge modeller, taget højde for lønforskel, yderligere uddannelse og supervision. Dette udgør i alt 250.000 kr.

Finansieringen udgøres af den nuværende budgetramme til Mælkebøtten modregnet spareforslaget, der indgår i budgetprocessen for 2017, samt de allerede udmøntede effektiviseringer på bevilling 11 Dagtilbud.

Model 1

Der er tillagt 10 timer/uge til en socialrådgiver med henblik på udarbejdelse af bl.a. handleplaner og opfølgning.

Det antages, at forældrene betaler en deltidstakst (35 timer/uge) i perioden, hvor familien er visiteret til familiebehandling i Mælkebøtten. Barnet fortsætter med at være indskrevet i stamdagtilbuddet. Der foretages intern afregning mellem Mælkebøtten og stamdagtilbuddet for barnets dage i Mælkebøtten.

Der visiteres efter servicelovens § 11 stk.3, og derfor vil kommunen skulle sørge for familiernes transport. Dette antages at kunne ske indenfor det nuværende budget.

Model 2

Børnene indskrives i Mælkebøtten, hvorfor der spares 10 pladser i de almene dagtilbud. Der vil kunne være tilfælde, hvor dette medvirker til at gøre små dagtilbud mindre bæredygtige. Det har ikke været muligt at indregne i nedenstående økonomiberegninger.

Forældrene forventes i denne model selv at sørge for transport til og fra Mælkebøtten.

Oversigt over økonomi ved model 1 og 2	Model 1	Model 2
Driftsbudget		
Minimumsbudget til § 32 tilbud (10 børn) i målgruppe A	2.505.000	2.505.000
Minimumsbudget ved bæredygtigt dagtilbud (grundlag: 40 børneenheder)	1.201.000	1.206.000
Yderligere ressourcer - Model 1: lønforskel, uddannelse, supervision mm.	250.000	
Yderligere ressourcer - Model 1: 0,27 socialrådgiver (handleplaner)	120.000	
Yderligere ressourcer - Model 2: lønforskel, uddannelse, supervision mm.		250.000
Driftsbudget i alt	4.076.000	3.961.000
Finansiering		
Nuværende budgetramme Mælkebøtten	-4.969.000	-4.969.000
Spareforslag - B2017 - reduktion med 2 pladser	374.000	374.000
Udmøntede effektivisering bevilling 11 Dagtilbud	317.000	317.000
Afregning med stamdagtilbud for dage i Mælkebøtten (80 pct.)	-376.000	

Mistet forældrebetaling (fra fuld tid til deltid)	63.000	
10 børneenheder mindre i alment dagtilbud		-470.000
Finansiering i alt	-4.591.000	-4.748.000
Provenu	-515.000	-787.000

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Såfremt Børne- og Skoleudvalget ønsker at gennemføre ændringer i tilbuddet på Mælkebøtten anbefales det at den ønskede model sendes i høring i Handicaprådet og Dagtilbudsbestyrelsen forud for endelig beslutning.

Til høring i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:
Handicaprådet tilslutter sig model 1 efter redegørelse på Handicaprådets møde

Punkt 4: Vinterregulativ 2016

Bilag

Regulativ - Vintervedligeholdelse og renholdelse

Åbent punkt

4 Regulativ for Vintervedligeholdelse og renholdelse 2016

05.07.00P24-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Teknik- og Miljøudvalget	29-08-2016	20	
Handicaprådet	19-09-2016	4	

Hvem beslutter

Teknik- og Miljøudvalget beslutter.

Resumé

I forbindelse med vedtagelse af den nye Vejlov, har Teknik og Miljø udarbejdet forslag til et nyt regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse.

Indstilling og beslutning

Teknik- og Økonomidirektøren indstiller,

- a) at forslaget til nyt regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse godkendes med henblik på en forhandling med Politiet
- b) at det sendes til høring i ældrerådet og handicaprådet
- c) at det sendes i offentlig høring i fire uger

Teknik- og Miljøudvalget den 29. august 2016:

Godkendt.

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på sit møde den 4. april 2016 en forenklet vinterinstruks, som skulle indarbejdes i det nye regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse.

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på sit møde den 6. juni 2016, en fremtidig vejklassificering som ligeledes skulle indarbejdes i det nye regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse, herunder en reduktion i antal kilometer klasse A veje.

De ovennævnte beslutninger er indarbejdet i vedlagte forslag til regulativ for Vintervedligeholdelse og renholdelse 2016. Det betyder, at der i det nye regulativ er lagt op til, at der udover hovedvejene, Klasse A nu også vil blive glatførebekæmpet på skolebusruter, klasse B veje, ved glat føre, og på Klasse C veje glatførebekæmpes ved konstateret islag.

Efter høringsperioden vil regulativet for vintervedligeholdelse og renholdelse igen blive forelagt Teknik- og Miljøudvalget til endelig beslutning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen, afholdes indenfor det afsatte budget.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Forskellen mellem regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse fra 2013 til nuværende regulativ, som er i høring, er som følger.

- I forslaget til regulativ for 2016 glatførebekæmpes der nu også på kommunens vintervejklasse B og C. I regulativet fra 2013 var der uden for byer og bymæssige områder ingen almindelig glatførebekæmpelse på vintervejklasse B og C, kun ved isslag. (Isslag er et meteorologisk udtryk for, at underafkølet regn fryser ved kontakt med eksempelvis kørebaner). I forslaget til vinterregulativ for 2016 glatførebekæmpes vintervejklasse A, B og C veje med udgangspunkt i bilag A (se også skema nedenfor), i regulativet for Vintervedligeholdelse og renholdelse 2016.
- I forslaget for 2016 nedklassificeres fem vintervejklasse A til vintervejklasse B. Det drejer sig om følgende veje: Åsedamsvej, Bolsterbjergvej, Ellebyvejen, Aarsballevej og Tassevejen.
- Kommunens vintervejklasse B gøres dynamisk, således at vejmyndigheden en gang om året, efter intern drøftelse, træffer beslutning om hvilke veje, der skal indgå i vintervejklasse B, fortrinsvis på baggrund af de aktuelle skoleveje.

Vintervejklasse	Vejtype	Servicemål/metode
A Farvekode: Grøn	Overordnede veje, som indfalds- og omfartsveje, samt veje med højest prioriteret kollektive trafik, som har afgørende betydning for trafikafviklingen	Tilstræbes holdt farbare uden væsentlige gener ved at: <ul style="list-style-type: none">• Glatførebekæmpelse foretages som udgangspunkt ved præventiv saltning alle ugens dage i tidsrummet mellem 03.00 – 24.00• Snerydning igangsættes ved drivedannelse eller inden der falder op til 5–10 cm jævnt lag alle ugens dage i tidsrummet mellem 05.00 – 18.00
B Farvekode: Rød	Veje, stier og pladser samt cykelstier, som har væsentlig betydning for afviklingen af den	Tilstræbes holdt farbare uden væsentlige gener ved at: <ul style="list-style-type: none">• Glatførebekæmpelse

	kollektive og lokale trafik	<p>foretages som udgangspunkt ved konstateret glat føre. Saltning udføres i tidsrummet mellem 05.00 – 15.30 på hverdage og mellem 06.00 – 12.00 på lør-, søn- og helligdage</p> <ul style="list-style-type: none"> • Snerydning igangsættes ved drivedannelse eller inden der falder op til 5-10 cm jævnt lag i tidsrummet mellem 05.00 – 15.30 på hverdage og mellem 06.00 – 12.00 på lør-, søn- og helligdage • I Rønne by startes kl. 04.00 af hensyn til fremkommelighed
C Farvekode: Blå	Veje, stier, pladser m.v., som har mindre betydning for afviklingen af den lokale trafik	<p>Tilstræbes holdt farbare i det omfang indsats er afsluttet på vintervejklasse A og B.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Glatførebekæmpelse foretages i forbindelse med konstateret islag. • Snerydning igangsættes ved drivedannelse eller inden der falder op til 10-15 cm jævnt lag <p>Indsats udføres i tidsrummet mellem 06.30 – 15.30 på hverdage og ingen indsats lør-, søn- og helligdage</p>
D Farvekode: Gul	Veje, stier og pladser som har <u>lav/ringe</u> betydning for afvikling af trafikken	Sneryddes og glatførebekæmpes ikke

Til høring i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Handicaprådet udtrykker tilfredshed med de forbedringer der ligger i det nye regulativ

Punkt 5: Kvalitetsstandard for Beskyttet beskæftigelse samt Aktivitets- og samværstilbud

Bilag

Forslag til kvalitetsstandard - SI §103 Beskyttet beskæftigelse

Forslag til kvalitetsstandard - SI §104 Aktivitets- og samværstilbud

Åbent punkt

5 Kvalitetsstandard for Beskyttet beskæftigelse samt Aktivitets- og samværstilbud

27.54.00P23-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	29-08-2016	4	
Handicaprådet	19-09-2016	5	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Forslag til Kvalitetsstandard for Beskyttet beskæftigelse samt Aktivitets- og samværstilbud §§103 – 104 i Serviceloven. Kvalitetsstandarderne er udarbejdet i forlængelse af handleplanen, der er besluttet i Social- og sundhedsudvalget.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller:

- at Kvalitetsstandarden Beskyttet beskæftigelse samt Aktivitets- og samværstilbud sendes i høring i Handicaprådet og Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 29. august 2016:

Godkendt

Sagsfremstilling

Formålet med kvalitetsstandarderne er at understøtte, at borgerne får den ydelse der bedst matcher deres funktionsniveau og sikre at der arbejdes med progression for de borgere der fx kan varetage et skånejob. Kvalitetsstandarderne er et vigtigt redskab til differentiere mellem de to ydelsestyper. Udgangspunktet er, at borgere i § 103 har en højere funktionsevne end borgere i tilbud efter § 104.

Det er besluttet i handleplanen for Center for Psykiatri og Handicap, at borgerne i hhv. § 103 og § 104 visiteres til deres reelle fremmødetid. Dvs. hvis borgeren kun kommer på halv tid, så visiteres borgeren også kun til halv tid. Kvalitetsstandarderne er vejen til at sikre et afgørelsesgrundlag for evt. ændringer.

På baggrund af kvalitetsstandarderne vil borgernes visitationer blive gennemgået og der vil ske re-visitationer i forhold til den nye standard. Som noget nyt vil samarbejdet om borgerne, jf.

kvalitetsstandarden, sætte fokus på at arbejde med tydelige mål for indsatserne – både når borgerne modtager et tilbud efter § 103 eller § 104.

Revisitationen vil vise i hvilket omfang det er muligt at tilpasse omkostningsniveauet jf. handleplanen og det vil samtidig skabe et tydeligere grundlag for at vurdere hvor mange borgere der er i stand til eller kan blive i stand til at få fx et skånejob.

Aktuelt visiteres borgerne kun til følgende tilbud: Sandemandsgården, Team Østergade, Skovhjelperne, Strøby og Skovlyst og Rø Aktivitetscenter. De øvrige kommunale tilbud er uvisiterede (Kulturhuset, Midtpunktet, Vestergade og Fontænehuset) og det er ikke planen at ændre på dette.

§103 Beskyttet beskæftigelse

Beskyttet beskæftigelse efter Servicelovens § 103 retter sig mod borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og personer med særlige sociale problemer som fx hjemløse, borgere med sindslidelse og misbrug.

§104 Aktivitets- og samværstilbud

Aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104 tilbydes borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer med behov for socialt samvær og aktiviteter i fællesskab.

Økonomiske konsekvenser

Kvalitetsstandarderne skal bidrage til at indfri handleplanen for Center for Psykiatri og Handicap, der er besluttet i Social- og sundhedsudvalget. Det er ikke muligt at præcisere hvor meget der kan hentes gennem den ændrede kvalitetstandard, idet der ikke er nogen kvalitetstandard på nuværende tidspunkt.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:
Handicaprådet værdsætter den forbedring der medføres af kvalitetsstandarderne

Punkt 6: Kvalitetsstandarder for Borgerstyret Personlig Assistance

Bilag

Kvalitetsstandard §96 - med rettelser

Kvalitetsstandard §96,3 - med rettelser

Åbent punkt

6 Kvalitetsstandarder for Borgerstyret Personlig Assistance

27.39.00P23-0004

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	29-08-2016	6	
Handicaprådet	19-09-2016	6	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Kvalitetsstandarderne for BPA-ordninger (Borgerstyret Personlig Assistance) § 96 og § 96 stk. 3 i Serviceloven foreslås ændret for at undgå et uforholdsmæssigt stort arbejde med lønudbetaling, samt risiko for fejludbetalinger. Ændringerne bidrager desuden til at medarbejdere i BPA ikke løbende får forringet deres ansættelsesvilkår.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller:

- at Kvalitetsstandarden sendes i høring i Handicaprådet og Ældrerådet inden endelig stillingtagen

Social- og Sundhedsudvalget, den 29. august 2016:

Godkendt

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden vedr. servicelovens § 96 og § 96 stk. 3 kræver en revidering for de medarbejdere der er ansat af borgerne til at varetager opgaven som BPA-hjælpere hos borgeren. Medarbejderne er ansat af borgerne, der har en BPA-ordning og dermed ikke offentligt ansatte, men administrationen af medarbejdernes løn skal kommunen tilbyde at varetage. I de fleste BPA-ordninger ønsker borgerne at kommunen varetager lønudbetalingen.

Kvalitetsstandarden beskriver bl.a. vilkårene for ansættelse og på en række punkter har kommunen valgt at følge overenskomsten for FOA-medlemmer. Den hidtidige overenskomsts krav og satser har været skrevet direkte ind i kvalitetsstandarden, men nu er overenskomsten ændret. Derfor foreslås det ændret således at der henvises til overenskomsten og ikke de konkrete krav og satser, som hidtil.

Medarbejderne er ikke ansat på offentlige overenskomster, men deres løn udbetales af Økonomi og Personale, der har oplyst at ændringer i overenskomsterne på både det offentlige

og private område har ændret sig, så det er nødvendigt at ændre i kvalitetsstandarden, hvis der ikke skal opstå uforholdsmæssigt stort arbejde med lønudbetaling, samt en betydelig risiko for at der sker fejludbetalinger.

Groft sagt kan man sige, at kvalitetsstandarden, der følger en overenskomst for FOA-personale rettes til, så udbetalingerne bliver i overensstemmelse med den automatik der er bygget ind i lønsystemet, og som understøtter de aktuelle og fremtidige ændringer i overenskomsten.

Ændringen ses desuden at være en fornuftig tilpasning i forhold til at sikre, at løn og ansættelsesforholdene ikke løbende forringes, så der med tiden vil opstå en for stor forskel på BPA-ansatte og andre medarbejdere i lignende ansættelser.

Endelig er der lavet enkelte sproglige rettelser og ajourføring af takster i de tilfælde hvor et firma varetager administrationsopgaven for borgerne.

Ændringer er markeret i bilagene med de to kvalitetsstandarder, hvor overstregninger markerer tekst der fjernes og understregning markerer ny tekst.

Økonomiske konsekvenser

Kvalitetsstandardens revidering betyder en årlig merudgift på ca. 50.000 kroner. Merudgiften kan dækkes indenfor det afsatte budget til BPA-ordninger og det forudsættes at fremtidige ændringer i overenskomsten kan dækkes indenfor de almindelige budgetregler for løn- og prisfremskrivning.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Den 2. september:

Det fremgår i den ændrede kvalitetsstandard, at medarbejderne ikke længere får omsorgsdage. Det skyldes at hele tilpasningen er en tilpasning til de regler og overenskomster det er, både administrativt enkelt (IT-understøttet) og lovgivningsmæssigt, muligt at følge. Det betyder at vi vil følge ferieloven og at man følger regler og love om barsel – i modsætning til de kommunale overenskomster om fx barsel, ferie mv. Det er ikke muligt at lade disse regler gælde for privatansat personale. Idet omsorgsdage er en del af en overenskomst, er de uden for de rammer, der tilbydes de privatansatte medarbejdere.

Til høring i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Handicaprådet er tilfredse med ændringerne i kvalitetsstandarderne for Borgerstyret Personlig Assistance

Punkt 7: Kvalitetsstandard Ledsagerordning servicelovens § 97

Bilag

Forslag til kvalitetsstandard ledsagerordning servicelovens § 97

Åbent punkt

7 Kvalitetsstandard Ledsagerordning servicelovens § 97

27.48.04P23-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	29-08-2016	5	
Handicaprådet	19-09-2016	7	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal jf. § 97 lov om social service, tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden. I den forbindelse er der udarbejdet forslag til kvalitetsstandard. Målet med kvalitetsstandarden er, at give borgeren en enkel og klar information om Bornholms Regionskommunes serviceniveau når det gælder ledsagelse jf. lov om social service § 97.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller:

- at Kvalitetsstandard for Ledsagerordning sendes i høring i Handicaprådet og Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget, den 29. august 2016:
Godkendt

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal jf. § 45, stk. 6, og § 97, stk. 9, i lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 904 af 18. august 2011, som ændret ved lov nr. 222 af 6. marts 2012 tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til bl.a.:

- Personer under folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, dog således at aldersgrænsen ikke kan blive mindre end 67 år, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, jf. servicelovens § 97.
- Personer, der er visiteret til 15 timers ledsagelse om måneden før folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, bevarer denne ret efter overgang til folkepension.
- Ledsageordningen omfatter ikke personer med nedsat funktionsevne som følge af sindslidelse eller af sociale årsager.

En borger, som er berettiget til ledsagelse har ret til selv at udpege en person til at udføre opgaven. Kommunalbestyrelsen skal godkende og ansætte den udpegede person. Der kan normalt ikke ske ansættelse af personer med en meget tæt tilknytning til den, der er berettiget til ledsagelse.

Borgere mellem 18 år og folkepensionsalderen, der opfylder betingelserne, har ret til ledsagelse uanset boform. Dette gælder også for borgere, der bevarer retten til ledsagelse efter overgang til folkepension.

Ledsageordningen indeholder ikke socialpædagogisk bistand, men udelukkende ledsagelse til aktiviteter, som brugeren selv bestemmer indholdet i, og ordningen er således begrænset til borgere, der kan efterspørge individuel ledsagelse uden socialpædagogisk indhold.

Personer, der opfylder betingelserne for at få ledsagelse, har ret til 15 timers ledsagelse pr. måned til formål, som de pågældende selv vælger.

Hvis en borger mellem 18 år og folkepensionsalderen i forvejen modtager ledsagelse i en form, der svarer til ledsagelse efter § 97, f.eks. som en integreret del af servicetilbud i eget hjem eller i et botilbud, fradrages denne i de 15 timers ledsagelse pr. måned. Dette gælder også for borgere, der bevarer retten til ledsagelse efter overgang til folkepension.

Den borger, der modtager ledsagelse, afholder sine egne og ledsagerens udgifter til befordring m.v. samt ledsagerens udgifter, hvis den pågældende ønsker ledsagerens tilstedeværelse under aktiviteter, der skal betales for, f.eks. biograf- eller restaurationsbesøg.

Kommunalbestyrelsen kan, efter anmodning fra den person, der modtager ledsagelse, yde tilskud til ledsagerens befordring og andre aktiviteter med tilknytning til ledsageordningen. Der kan ydes tilskud med et beløb på op til 797 kr. årligt (2012 priser).

Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at kommunen giver ledsagere, der er udpeget af den borger, der modtager ledsagelse, jf. § 2, stk. 1, en instruktion til arbejdet som ledsager. Instruktionen svarer til den, som gives til ledsagere, der i øvrigt er ansat i kommunens ledsagekorps.

Der har ikke tidligere været en kvalitetsstandard for ydelsen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Handicaprådet tilslutter sig kvalitetsstandard for ledsagerordning gennem servicelovens § 97

Punkt 8: Udmøntning af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2017

Bilag

Bilag 1 Redegørelse for anvendelse af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2017

Åbent punkt

8 Udmøntning af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2017

27.00.00Ø34-0008

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	29-08-2016	3	
Handicaprådet	19-09-2016	8	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Der er udarbejdet en redegørelse for anvendelse af tilskud fra Social- og ældreministeriet til en mere værdig ældrepleje i 2017.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget

- tager redegørelsen for anvendelse af midlerne til en mere værdig ældrepleje i 2017 til efterretning
- sender redegørelsen til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet

Social- og Sundhedsudvalget den 29. august 2016:

Taget til efterretning

Godkendt

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af finansloven for 2016 besluttede partierne bag finanslovsaftalen at styrke kommunernes arbejde med en mere værdig ældrepleje gennem indførelse af en værdighedspolitik i kommunerne og tilførsel af midler til ældreområdet.

I foråret 2016 har der i Bornholms Regionskommune været nedsat arbejdsgrupper til udfærdigelse af en værdighedspolitik og udmøntning af midlerne. Arbejdet resulterede i et forslag til udvidet/suppleret ældrepolitik samt forslag til prioritering af midlerne i 2016 og 2017. Forslagene blev godkendt af KB den 30.6.2016.

BRK har fået endeligt tilsagn fra Sundheds- og ældreministeriet om tilskuddet på 10,2 mio. kr. i 2016 samt et foreløbigt tilsagn om et tilsvarende beløb i 2017 - 2019. Tilskuddet i 2017 bringes til udbetaling, hvis kommunen inden 15. november 2016 fremsender en redegørelse for anvendelse af tilskuddet i 2017.

Der er med afsæt i KB's prioritering af midlerne for 2017 udarbejdet en redegørelse til ministeriet for anvendelse af midlerne i 2017.

Det skal bemærkes, at der er sket mindre tilretninger i budgettet for 2017 i forbindelse med en fornyet gennemgang af forudsætninger. Således er budgettet til indsats 13 Kørsel til aflastning og midlertidig ophold forhøjet med 115.445 kr., idet antallet af kørsler i den første beregning skønnes for lavt og der er ligeledes afsat 25.000 kr. til ekstern revision under indsats 18 Udarbejdelse af værdighedspolitik, revision m.v. Der er sket en tilsvarende reduktion i budgettet til indsats 17 Pulje til kompetence udvikling.

I nedenstående tabel ses en samlet oversigt over forslag til indsatser til udmøntning af midlerne i henholdsvis 2016 og 2017 og hvorledes indsatsen retter sig mod de forskellige elementer i værdighedspolitikken dvs. livskvalitet, selvbestemmelse, kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen (gul markering), mad og ernæring (grå markering) samt en værdig død (brun markering) – markeret med hver sin farve.

Forslag til indsatser til udmøntning af midlerne til en værdig ældrepleje i 2016 og 2017				2016	2017
Indsats	Nr.	Indsatsen retter sig mod:	Opstart	1.000 kr.	
Tværfaglige rehabiliteringsmøder i Hjemmeplejen	1	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	1.3.16	1.325.802	1.657.104
Tværfaglige rehabiliteringsmøder på Plejecentre	2	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	1.9.16	206.700	826.800
Introduktionssamtaler til nye borgere i hjemmeplejen	3	Selvbestemmelse	1.7.16	152.176	304.351
Borgerambassadør	4	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	1.10.16	131.250	525.000
Sønderbo - mere personale til en rehabiliterende indsats	5	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	1.10.16	138.827	555.307
Sønderbo - mere tid til omsorg til terminale borgere	6	En værdig død	1.10.16	69.413	277.653
Sønderbo - kost og rehabilitering	7	Mad og ernæring	1.10.16	87.500	350.000
Forebyggende hjemmebesøg	8	Livskvalitet	1.1.17	0	500.000
Mere omsorgstid i forbindelse med dødsfald på Plejecentre	9	En værdig død	1.7.16	175.000	350.000
Dialogtid mellem borger og personale i hjemmeplejen (Borgere, der får personlig pleje)	10	Livskvalitet	1.12.16	179.775	2.157.300
Mere omsorgstid/dialogtid i mødet mellem beboer/personalet på plejecentre	11	Livskvalitet	1.12.16	33.231	398.772
Mere tid til beboere på plejecentre, der har brug for hjælp med spisning	12	Mad og ernæring	1.12.16	131.495	1.577.940
Kørsel til aflastning og midlertidig ophold	13	Livskvalitet	1.7.16	106.020	327.484

Minibusser til Plejecentre	14	Livskvalitet	1.7.16	990.000	0
Bedre rammer Sønderbo	15	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	1.7.16	401.811	0
Omlægninger til "Den rehabiliterende organisation"	16	Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng	28.4.16	6.000.000	0
Pulje til kompetenceudvikling ældre og sundhed - en værdig død	17	En værdig død	1.1.17	0	367.289
Udarbejdelse af værdighedspolitik, revision m.v.	18			71.000	25.000
I alt				10.200.000	10.200.000

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til orientering i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Handicaprådet tager udmøntningen af midler til en værdig ældrepleje til efterretning

Punkt 9: Taxikørsel - Betjening af hele Bornholm(takstændring)

Åbent punkt

9 Taxikørsel - Betjening af hele Bornholm(takstændring)

22.11.00G01-0089

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget	31-08-2016	4	
Handicaprådet	19-09-2016	9	

Hvem beslutter

Erhvervs- og beskæftigelsesudvalget beslutter

Resumé

Efter opslag af 6 ledige taxabevillinger er der indkommet 1 ansøgning. Da dette ikke sikrer taxabetjening af hele Bornholm, har administrationen afholdt et møde med DanTaxi, hvor DanTaxi er fremkommet med et forslag, som tilgodeser hele Bornholm med taxabetjening samtidig med at forslaget sikrer de enkelte vognmænd og chauffører en rentabel indtjening. Forslaget bygger på en solidarisk forpligtigelse til at køre på hele Bornholm, mod at de vogne, der kører langt uden kunder, får en kompensation fra en fælles pulje. Forslaget forudsætter en forhøjelse af den generelle grundtakst fra de nuværende kr. 51 til fremadrettet kr. 55 kr., hvilket vil gælde alle kunder på hele Bornholm. Denne stigning skal finansiere den beskrevne pulje.

Indstilling og beslutning

Kommunaldirektøren indstiller,

- At forslag til taxabetjening af hele Bornholm drøftes,
- At udvalget tager stilling til forhøjelse af grundtakst fra kr. 51 til kr. 55 for taxikørsel med henblik på eventuel ikrafttræden pr. 1. oktober 2016.
- At udvalget tager stilling til den foreslåede model for udbud af antal kørselstilladelser

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, den 31. august 2016:

Indstillingen godkendt med en prøveperiode på 3 måneder, hvorefter der evalueres. Handicaprådet orienteres.

Sagsfremstilling

Efter opslag af 6 ledige taxabevillinger er der indkommet 1 ansøgning.

Da dette ikke sikrer taxabetjening af hele Bornholm, har administrationen afholdt et møde med DanTaxi, hvor Dan taxi er fremkommet med et forslag, som tilgodeser hele Bornholm med taxabetjening samtidig med at forslaget sikrer de enkelte vognmænd og chauffører en rentabel indtjening.

Forslaget medfører, at de nuværende geografiske kørselstilladelser ændres til at omfatte hele Bornholm, og at nye tilladelser dermed er forpligtiget til at indgå i det fælles kørselskontor, med undtagelse af den nuværende tilladelse i Pedersker.

Den konkrete model er beskrevet herunder:

Modellen

Ved ture hvor taxien sendes mere end 15 kilometer efter en tur, garanteres der en minimumsbetaling på kr. 200.

Bogholderiet fratrækker kundens betaling for turen, og supplerer op, hvis turen koster mindre end skitseret ovenfor. For at modtage denne betaling skal man stå til rådighed for bestillingskontoret såfremt bestillingskontoret kan anvise flere ture i området.

Denne ordning finansieres via indbetaling fra tilladelsesindehaverne på kr. 300 pr. måned pr. tilladelse. Beløbet styres via separat konto, hvor evt. overskud udbetales til tilladelsesindehaverne.

Det er frivilligt om man ønsker at deltage i ordningen, men det er ikke frivilligt om man vil køre efter turene.

Ordningen har fungeret i det ny Aalborg Kommune siden 2008, og har bevirket en stor tilfredshed fra kundernes side, og tilfredse chauffører og vognmænd.

Ordningen er godkendt af Aalborg Byråd.

Rammevilkår taxierhvervet

DanTaxi har i dag 13 biler på gaden. Derudover har Pedersker Taxi en og der er indkommet en enkelt ansøger til en tilladelse på Øst landet. Alt i alt giver det 15 tilladelser i drift.

DanTaxi anfører, "at når antallet af tilladelser skal fastsættes er det vigtigt at man gør sig klart, at der er kommet væsentligt flere andre biler på gaden siden antallet blev fastsat til 22. Falck har fået yderligere 3 biler, Gudhjem bus ligeledes 3 liftbiler og endelig har Taxi Nord sat 3 liftbiler på gaden som OST biler. Dermed er der forsvundet en del kørsel som tidligere lå i taxiregi. Ikke mindst på Nordlandet, her flytter Taxi Nord kørsel til tre biler over i OST biler. Det er vigtigt at der ikke kommer flere biler på gaden end der er omsætning til. Taxierhvervet kan ikke tåle yderligere tab eller stigende omkostninger, hvis det frem ad rettet skal sikres taxi betjening af Bornholm."

Proces vedrørende antal biler

Disse rammevilkår har været drøftet, og administrationen er sammen med DanTaxi nået frem til et procesforslag, hvor de nuværende 22 kørselstilladelser opretholdes, men at der nu opslås to tilladelser, og at der efter tre måneder(31.12.2016) evalueres på antallet, ud fra kundebetjening samt omsætning, og der tages stilling til evt. yderligere opslag eller forslag om nedsættelse af antal tilladelser.

Det er aftalt at Dan taxi leverer den nødvendige dokumentation i form af kørselstal samt regnskaber.

Takststigning

Dette medfører, at DanTaxi Bornholm søger om ændring af maksimaltakster for taxi kørsel på Bornholm.

Der ansøges om følgende ændringer af maximal taksterne:

	Nuværende	Ny takst
Grundtakst	kr. 51	kr. 55

Høring

Sagen har været sendt i høring hos vognmænd tilknyttet DanTaxi, som alle tilslutter sig den foreslåede ordning.

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til orientering i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning og ønsker en høringssag i forbindelse med evalueringen

Punkt 10: Orientering om indsats for pårørende i Bornholms Regionskommune

Bilag

Indsatser for pårørende i Bornholms Regionskommune

Åbent punkt

10 Orientering om indsats for pårørende i Bornholms Regionskommune

27.15.00A00-0009

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	29-08-2016	8	
Handicaprådet	19-09-2016	10	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Social- og Sundhedsudvalgets har fremsat ønske om at få en orientering om Bornholms Regionskommunes indsats for pårørende.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- At orienteringen tages til efterretning

Social- og Sundhedsudvalget den 29. august 2016:

Taget til efterretning og sendt til orientering i Handicaprådet og ældrerådet.

Sagsfremstilling

Bornholms Regionskommune arbejder med pårørende på tværs af mange centre og afdelinger. I nogle områder ligger arbejdet med pårørende i en del af kerneopgaverne, mens andre arbejder mere perifert med pårørende. Det er specielt i Center for Ældre, Center for Sundhed, Center for Psykiatri og Handicap, samt Center for Børn og Familie, at der arbejdes med og gøres en indsats for pårørende. Der er bilagt en samlet oversigt over de forskellige indsatser.

Foruden de lovpligtige indsatser for pårørende findes der også en stribe af indsatser som Bornholms Regionskommune selv har implementeret. Her kan blandt andet nævnes Beboer- og Familieråd på plejehjemsområdet og forældregrupper i forhold til unge med misbrug.

Generelt bliver pårørende i Bornholms Regionskommune langt hen ad vejen inddraget i det omfang som borgerne ønsker det. Indsatserne sker i nogle tilfælde i samarbejde med eksterne samarbejdspartnere. Der bliver i stor udstrækning afholdt forskellige fællesarrangementer for både borgere og pårørende og en stor grad af rådgivning til de enkelte pårørende. I de tilfælde hvor det er ønsket og det giver mening indgås der et samarbejde med de pårørende. Dette kan eksempelvis være i forbindelse med indflytning på kommunens botilbud hvor man i Center

for Psykiatri og Handicap generelt betragter de pårørende som en vigtig samarbejdspartner og en ressource til viden om borgerens liv – herunder fortid, ønsker og ageren.

Nogle af de områder hvor der arbejdes mest med pårørende er på ældre- og handicapområderne. Her er der foruden samarbejdet med pårørende omkring indflytning på bo tilbud også stort fokus på pårørende til borgere der er ramt af hukommelsesbesvær eller demens. Her findes der både hjemmebesøg til borgere der for nylig har fået stillet en demensdiagnose, hvor formålet er, at borgeren og dennes pårørende informeres om kommunens tilbud og modtager råd og vejledning om hvordan dagligdagen kan håndteres. Derudover tilbydes der kurser til pårørende af borgere med demens.

På misbrugsområdet er der også flere forskellige tilbud til forskellige målgrupper; fra tilbud til forældre af børn der har et misbrug til ægtefæller af borgere med forskellige misbrug, hvor der også ofte indgås et samarbejde med pårørende i forhold til borgerne.

Derudover ligger der et stort fokusområde i Rehabiliteringsteamet, hvor pårørende er en del af samarbejdsprocessen omkring borgeren.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til orientering i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning og bakker op om notatets intentioner

Punkt 11: Orientering om demensindsatsen i Bornholms Regionskommune

Åbent punkt

11 Orientering om demensindsatsen i Bornholms Regionskommune

27.00.00A50-0006

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Social- og Sundhedsudvalget	29-08-2016	9	
Handicaprådet	19-09-2016	11	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget til orientering

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget har anmodet om en orientering og status for demensindsatsen i kommunen på følgende områder: Pårørende indsats, medicin, udvalgets demensmål om opsporing, GPS-løsninger, og aflastning. Der er udarbejdet et notat, som foruden status på de ønskede områder, også beskriver mulige fremtidige indsatser og officielle anbefalinger.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at orienteringen tages til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget den 29. august 2016:

Taget til efterretning og sendt til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet. Der aftales en temaeftersmiddag om demens med Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Demensområdet er et kompleks område, og kommunen har en række større og mindre indsatser på området. Kommunens indsatser tager alle udgangspunkt i de nationale anbefalinger som fx forløbsprogrammet for Demens m.fl. Der er en ny "National demenshandlingsplan 2025" på vej i efteråret 2016.

Status – Hvad gør vi, herunder pårørendeindsats

Alle hjemmeboende ny diagnosticerede borgere tilbydes besøg i hjemmet af demenskoordinator mhp. håndtering af en hverdag med demens. For borgere med kontakt til hjemmepleje/plejecenter sker der proaktiv opfølgning ved demensforløbskoordinator, og borgere uden hjælp fra kommunen tilbydes løbende opfølgning ved demenskoordinatoren.

I myndighed og tilsyn er der ansat en demenskonsulent, så indsatserne kan målrettes de behov, demente har. I alle teams er der en demensvejleder, som fungerer som ressourceperson vedr. demens i forhold til kollegaerne.

Indsatserne for pårørende består i, at der tilbydes pårørende kursus, et for ægtefæller/samboende og et for børn, svigerbørn og søskende mfl. Der tilbydes samtaler og støtte, både for den pårørende alene og med deltagelse af den demente ægtefælle. Der tilbydes afløsning i hjemmet og aflastning, enten som dag- eller døgnophold for den demente ægtefælle. Der er også mulighed for at tilbyde dagcenterplads.

Status – medicin

I 2012 fik ca. 32 % af borgere med demensdiagnose på Bornholm antipsykotika. Antipsykotika forbruget på Bornholm ligger meget højt sammenlignet med gennemsnittet i Danmark på 20,4 %. I dag gives medicinen til 27,5 % af borgerne med demensdiagnosen. Det må stadig betegnes som et højt forbrug, og der arbejdes på at få forbruget nedbragt. Dette gøres bl.a. med kompetenceløft hos personale ift. indsats til borgere med uhensigtsmæssig adfærd, og øget fokus på reduktion af medicin i samarbejde med Demensenheden på Psykiatrisk Center Bornholm.

Status - SSU's demensmål om opsporing

Det langsigtede mål på demensområdet er "Demens – rette indsats til rette tid", hvilket skal understøtte visionen om "Et godt og aktivt liv for alle". Det årlige mål for 2016 og 2017 er, at antallet af udredninger øges med 10 % om året. Med udgangspunkt i en baseline på 89 borgere i 2015 vil der skulle udredes 98 personer i 2016. I første halvår er der udredt 53 personer. Hvis der sker udredning i samme takt i andet halvår af 2016, vil målet blive opfyldt.

Status – GPS/alarm-løsninger

Kommunens plejehjem- og centre benytter, hvis der er behov herfor, muligheden for at bruge GPS/alarm-løsninger som hjælpemiddel, således at beboere med en demensdiagnose kan opnå større selvbestemmelse og bevægelsesfrihed. Der er forskellige løsninger, men fælles er, at hvis borgeren ikke modsætter sig brug af GPS/alarm, så kan plejehjemmet/-centret selv beslutte at anvende systemerne. Hvis borgeren ikke ønsker at der benyttes GPS/alarm-systemer, så vil det i konkrete tilfælde, hvor der er risiko for at borgeren lider personskaade, og det er påkrævet for at afværge denne risiko, kunne træffes en myndighedsafgørelse om at benytte disse systemer. Tendensen er, at der kommer færre ansøgninger om magtanvendelse i form af GPS/alarm-systemer.

Borgere, som ikke bor på plejehjem-/center tilbydes ikke GPS/Alarm-systemer. Der er borgere, som selv vælger at indkøbe systemerne, men i givet fald skal borgerens pårørende selv stå for drift, vedligeholdelse og evt. sporing.

Mulige fremtidige indsatser

Der er mange fremtidige indsatser, som man kan sætte fokus på:

- Den nye Nationale Demensplan 2015 anbefaler, at der gives tilbud om fysisk aktivitet til demente.
- Det kan konteres, at flere yngre borgere udredes, og at de tilbud der gives, ikke helt er rettet mod yngre personer.
- Der anbefales fokus på borgere, der er udviklingshæmmede, som får demens (udredning).
- Der ønskes mere fleksibilitet i forhold til aflastning og afløsning i hjemmet, herunder en revurdering af det nuværende aflastningstilbud på Sønderbo.
- Fortsat behov for at der arbejdes med at minimere brugen af antipsykotika.

- At der gives mulighed for at støtte op om borgere i egen bolig med GPS/Alarm-systemer, herunder beskrive procedure m.m.

Nationalt Videnscenter for Demens skønner, at der var omkring 852 demente i 2015 på Bornholm, og at dette tal er stigende til 1.448 i 2048.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til orientering i Handicaprådet den 19. september 2016

Handicaprådet, den 19. september 2016:
Handicaprådet tager orienteringen til efterretning, glæder sig over demensindsatse og det stykke arbejde der gøres for pårørende

Punkt 12: Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

Åbent punkt

12 Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	19-09-2016	12	

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Orientering givet om tid og sted for FN's Ældredag der foregår fra 11.00 - 16.00 i Aakirkeby Hallerne

Punkt 13: Eventuell

Åbent punkt

13 Eventuelt

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	19-09-2016	13	

Handicaprådet, den 19. september 2016:

Intet