

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 13-05-2024

Mødedato Mandag d. 13. maj 2024 kl. 16:30

Mødested Mødelokale A, Ullasvej 23, Rønne

Mødedeltagere Sanne Friberg, Kim Jacobsen, Selina Munch-Petersen, Lone Pihl, Bolette Kristensen, Kim Eilif Rasch Pedersen, Mette Fabricius, Bente Helms, Maiken Skov Hansen, Mads Boss, Zille Thilde Vangsaa

Innholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsorden.....	3
Beboerdemokrati på plejecentre og botilbud efter almenboligloven.....	4
Revidering af kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug.....	9
Gensidig orientering til og fra medlemmerne og sekretariatet.....	11
Eventuelt.....	12

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsorden

Fraværende

Zille Thilde Vangsaa, Selina Munch-Petersen, Bolette Kristensen.

Â

Â

Bemærkninger til dagsordenen

Socialsygeplejerske John Haagen Rasmussen deltager i mødet fra kl. 16,30.

Â

Â

Punkt 2: Beboerdemokrati på plejecentre og botilbud efter almenboligloven

24/3652

Politisk sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget beslutter.

Natur-, Miljø- og Planudvalget orienteres.

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget skal beslutte, om pårørende til beboerne på kommunens almene plejecentre og botilbud skal have ret til at deltage i de årlige afdelingsmøder med taleret. Udvalget skal endvidere beslutte om der skal oprettes afdelingsbestyrelser på kommunens almene plejecentre og botilbud.

Beboerdemokratiet giver på afdelingsniveau den enkelte beboer mulighed for at få indflydelse på en række områder vedrørende afdelingens drift (ejendomsdriften), herunder godkendelse af regnskab og budget samt hvilke renoveringsarbejder, der skal igangsættes, indenfor rammer fastlagt i almenboligloven.

Hvor der i almenboligloven henvises til kommunalbestyrelsen, har administrationen vurderet at kompetencen til at indføre nye retningslinjer for beboerdemokrati på kommunens almene plejecentre og botilbud ligger i Social- og Sundhedsudvalget. Der er ikke økonomiske konsekvenser af forslagene, derfor modtager Natur-, Miljø- og Planudvalget sagen til orientering.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at sagen sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet

Direktøren indstiller,

- sagen til orientering i Natur-, Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2024

Indstillingen godkendt.

Beslutning Handicaprådet den 13-05-2024

Hørings svar fra Handicaprådet:

Handicaprådet anbefaler, at pårørende skal være enten en værge eller en partsrepræsentant, og at ordet ”stemmeret” tilføjes jf. nedenstående. Det er en god ide, at oprette beboer- og pårørendefora.

Proces

Efter høring i Ældrerådet og Handicaprådet skal Social- og Sundhedsudvalget beslutte 1) om pårørende skal have mulighed for at deltage i det årlige afdelingsmøde med taleret **og stemmeret** og 2) om der skal gives mulighed for at oprette afdelingsbestyrelser på de kommunale plejecentre og botilbud etableret efter lov om almene boliger.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

- At Handicaprådet afgiver høringssvar.

Sagsfremstilling

Baggrund

Bornholms Regionskommune blev i foråret 2023 klar over at der ikke var etableret beboerdemokrati i almenboliglovens forstand på de 8 kommunale almene plejecentre og botilbud. Disse er plejecentrene Snorrebakken, Aabo og Nylars samt botilbuddene Kommandanthøjen, Stenbanen, Røbo, Nexøhuset og bo- og dagtilbuddene Klintebo, der alle administreres af kommunen.

Kommunen ejer endvidere 17 almene ældreboliger på Nørremøllecentret, der administreres af Den selvejende institution Nexø Boligselskab af 1942. Ansvar for afholdelse af afdelingsmøde for denne boligafdeling påhviler administrator. Disse er ikke omfattet af dette dagsordenspunkt.

Kommunen ændrede herefter praksis og indkaldte i forsommeren til afdelingsmøder i de 8 afdelinger. Afdelingsmøderne gav anledning til en del drøftelser mellem administrationen og de pårørende, der oplevede at de ikke i beboerdemokratiet havde mulighed for at støtte deres pårørende, hvis ikke de kunne sidde med til møderne.

Beboerdemokratiet hviler på faste rammer i almenboliglovgivningen, herunder også regler om, hvem der må stemme og have indflydelse under de obligatoriske afdelingsmøder. Derfor kan det opleves som et mere formalistisk organ sammenlignet med for eksempel et bruger- og pårørenderåd. De formelle rammer for beboerdemokratiet beskrives nedenfor.

I november 2023 sendte administrationen et opfølgende brev til beboere og pårørende på de pågældende plejecentre og botilbud, med løfte om at pårørendes mulighed for deltagelse i afdelingsmøderne og muligheden for at oprette afdelingsbestyrelser i de 8 boligafdelinger ville blive lagt op til politisk beslutning. Ligeledes har der været et tilbud om dialog, hvor dette har været efterspurgt.

Juridiske bemærkninger

Beboerdemokrati i kommunale almene ældreboliger – indflydelse på drift

Reglerne vedrørende beboerdemokrati i kommunalt ejede almene ældreboliger følger i hovedtræk reglerne for beboerdemokrati i almene boligorganisationer og i selvejende institutioner, der udelukkende består af ældreboliger.

Almene ældreboliger dækker typisk over boliger på plejecentre for ældre og boliger på botilbud for borgere med handicap.

En kommunal almen ældrebolig afdeling består af et antal ældreboliger, hvor beboerne udøver deres beboerdemokratiske rettigheder i forhold til afdelingens drift gennem beslutninger vedtaget på et afdelingsmøde, jf. driftsbekendtgørelsens § 4.

Beboerdemokratiet er baseret på deltagelse i det årlige, ordinære afdelingsmøde, også kaldet budgetmødet, jf. almenboliglovens § 36. Mødet indkaldes i praksis således, at der tages stilling til budgettet i så god tid, at huslejestigninger for det kommende år kan varsles senest tre måneder før ikrafttræden, ligesom det som udgangspunkt også er på det ordinære afdelingsmøde, at der vælges en afdelingsbestyrelse, jf. almenboliglovens § 19.

Ud over punktet om budgettet, der afspejler afdelingens driftsøkonomi det kommende år, og som skal være på dagsordenen, skal mødet også behandle spørgsmål om de overordnede rammer for evt. renoverings- og forbedringsarbejder i boligafdelingen, jf. almenboliglovens § 37. Derudover omfatter afdelingsmødets dagsorden årsregnskabet og husordensspørgsmål. Er der en bestyrelse, skal dagsordenen indeholde punkter om valg af bestyrelsesmedlemmer og suppleanter.

Udgangspunktet er, at samtlige lejere i afdelingen, disses ægtefæller eller hermed sidestillede personer i husstanden, har adgang til og stemmeret på afdelingsmødet. Hver husstand har som udgangspunkt 2 stemmer uanset husstandens størrelse.

Det obligatoriske afdelingsmøde indkaldes af administrationen, og dagsordenen udfærdiges i samarbejde med afdelingsbestyrelsen, hvor en sådan er valgt.

Hverken afdelingsmødet eller arbejdet i en eventuel afdelingsbestyrelse drejer sig således om andet end boligafdelingens drift, og er derfor ikke det forum, hvor beboernes hverdag, trivsel og aktiviteter skal drøftes. Disse forhold kan stadig drøftes i et bruger- og pårønderåd eller tilsvarende samarbejdsorgan.

Derimod kan drøftelser i et bruger- og pårønderåd ikke erstatte det obligatoriske afdelingsmøde efter almenboligloven.

Pårørendes deltagelse i de årlige afdelingsmøder

Udgangspunktet er, at

- det er muligt for en pårørende eller andre at deltage i et afdelingsmøde med taleret, hvis enten afdelingsmødet ved simpelt flertal på selve afdelingsmødet eller kommunalbestyrelsen forudgående træffer beslutning herom

Udgangspunktet for afholdelse af et afdelingsmøde er, at der indkaldes rettidigt til mødet, således at såvel beboere som eventuelt pårørende kan forberede sig til mødet.

Administrationen vurderer, at såfremt der er et ønske om at sikre pårørende taleret til afdelingsmøderne, bør muligheden gøres permanent gennem en overordnet politisk beslutning. Derved sikres, at det ikke er beboerne, der på de enkelte afdelingsmøder skal gennem en lidt kompliceret procedureproces.

Valg af pårørende til afdelingsbestyrelse, der hvor en sådan er nedsat

Udgangspunktet er, at

- pårørende og andre, som ikke er en del af beboernes husstand, IKKE kan vælges til en afdelingsbestyrelse
- hvis det ikke er muligt at vælge en afdelingsbestyrelse blandt beboerne i afdelingen, dissers ægtefæller samt hermed sidestillede personer i husstanden, varetager kommunalbestyrelsen afdelingsbestyrelsens opgaver.
- Kommunalbestyrelsen har også mulighed for at udpege en afdelingsbestyrelse.

Særligt vedrørende kommunalbestyrelsens mulighed for at udpege en afdelingsbestyrelse

Det følger af almenboliglovens § 34, stk. 3., jf. § 43, stk. 1, at

Består afdelingen udelukkende af ældreboliger, der bebos af svage og plejekrævende beboere, og er der ikke valgt en afdelingsbestyrelse, kan kommunalbestyrelsen beslutte, at afdelingsbestyrelsen udpeges af kommunalbestyrelsen blandt beboere, pårørende eller andre, der vil kunne varetage beboernes interesse. Dette finder tilsvarende anvendelse, hvis en afdelingsbestyrelse har nedlagt sit hverv, uden at en ny er valgt.

Det er helt centralt at understrege, at kommunalbestyrelsens udpegning af en afdelingsbestyrelse således er en mulighed, men ikke en forpligtelse. Det er ligeledes relevant at påpege, at en af kommunalbestyrelsen udpeget afdelingsbestyrelse skal følge almenboliglovgivningens regler.

Regeringens ældrereform

Regeringen har i januar udgivet sit udspil til en kommende ældrereform, med undertitlen ”Du bliver aldrig for gammel til at have det godt”, se bilag 1.

Administrationen har særligt hæftet sig ved, at det fremgår af Tema 3 i regeringens udspil, at kommunerne fra 1. januar 2025 får frihed til at etablere eller omlægge kommunale plejehjem til en ny type frisatte plejehjem, ’lokalplejehjem’.

De nye lokalplejehjem vil være kommunalt ejede og tænkes etableret i en selskabskonstruktion som skal styres af selvstændige, professionelle bestyrelser bestående af repræsentanter fra lokalmiljøet og det private erhvervsliv, som får eget ansvar for plejehjemmets økonomi og drift, ligesom det kan være relevant med ansvar for plejehjemmets bygningsdrift.

Administrationen vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at afvente vedtagelse og implementering af den kommende ældrelov, og de ændringer af almenboligloven, som formentlig kommer til at følge som konsekvens af den nye ældrelov. Administrationen anbefaler derfor, at der ikke oprettes afdelingsbestyrelser på de almene plejecentre og botilbud.

Regelgrundlaget

I nærværende sag er der primært taget afsæt i almenboligloven – lovbekendtgørelse nr. 1343 af 23. november 2023, bekendtgørelse nr. 1642 af 7. december 2023 om drift af almene boliger mv. og vejledning nr. 4130 af 27. december 1996

om drift af almene boliger samt vejledning nr. 4035 af 5. marts 1997 om kommunale og amtskommunale almene ældreboliger.

Anbefaling

Administrationen anbefaler, at Social- og Sundhedsudvalget, træffer en generelt virkende beslutning for de 8 kommunalt ejede og administrerede almene plejehjem og botilbud, der giver pårørende til beboerne ret til at deltage med taleret på afdelingsmøderne, hvor blandt andet budgettet skal behandles samt at der ikke oprettes afdelingsbestyrelser i de 8 boligafdelinger, særligt i lyset af den kommende ældrelov.

Proces

Efter høring i Ældrerådet og Handicaprådet skal Social- og Sundhedsudvalget beslutte 1) om pårørende skal have mulighed for at deltage i det årlige afdelingsmøde med taleret og 2) om der skal gives mulighed for at oprette afdelingsbestyrelser på de kommunale plejecentre og botilbud etableret efter lov om almene boliger.

Økonomiske konsekvenser

Afholdelse af afdelingsmøder gennemføres af Ejendomsservice, Center for Ejendomme og Drift (pr. 1. juni 2024, Center for Trafik, Ejendomme og Drift) indenfor den nuværende ramme. Der er således som udgangspunkt ikke afledte udgifter.

Hvis Social- og Sundhedsudvalget beslutter at det skal være muligt at oprette afdelingsbestyrelser på de 8 boligafdelinger, vil dette give et ressourcetræk i både Center for Ældre (pr. 1. juni 2024, Center for Sundhed og Omsorg) og Center for Ejendomme og Drift (pr. 1. juni 2024, Center for Trafik, Ejendomme og Drift), som endnu ikke er afklaret.

Bilag

Regeringens ældreudspil, januar 2024

Punkt 3: Revidering af kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug

24/6519

Politisk sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Kommunens kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter servicelovens § 101 skal jf. lovgivning revideres mindst hvert 2. år. Administrationen har gennemgået den gældende kvalitetsstandard og finder grundlag for enkelte ændringer. Social- og Sundhedsudvalget skal beslutte, om forslaget til revideret kvalitetstandard for social behandling for stofmisbrug skal sendes i høring.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at

- sagen sendes i høring i Handicaprådet og i Udsatterådet.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2024

Indstillingen godkendt.

Beslutning Handicaprådet den 13-05-2024

Handicaprådet ønsker at få punktet kvalificeret af Rusmiddelområdet i forhold til visitation og differentiering af egenbetaling, inden rådet afgiver høringssvar og beder om at punktet udsættes til juni eller august.

Teksten skal konsekvensrettes så ordet (stof)misbruger ændres til (stof)bruger.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

- At Handicaprådet afgiver høringssvar.

Sagsfremstilling

Gældende kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter servicelovens § 101 blev senest revideret i maj 2022, hvor tilbuddet Ungerådgivningen blev indskrevet i kvalitetsstandard. Siden da har der ikke været grundlag for at ændre i ydelserne og hermed det fastsatte serviceniveau for kommunens stofbehandling.

Ved gennemgang af kvalitetsstandard er administrationen blevet opmærksom på, at der bør indgå et afsnit, som beskriver regler for betaling af kost og logi ved døgnbehandling. Derfor foreslår administrationen at fastholde den gældende kvalitetsstandard på området, men med en tilføjelse af et afsnit omhandlende regler for betaling af kost og logi. Afsnittet (afsnit 8) er markeret med rødt inde i vedhæftede forslag til kvalitetsstandard.

Desuden har administrationen ved gennemgangen fundet anledning til at foretage enkelte administrative rettelser. Disse har dog ingen betydning for ydelserne og er udelukkende sproglige rettelser.

Indhold i kvalitetsstandarden

Kvalitetsstandarden skal indeholde samlet information om de tilbud og ydelser, som Bornholms Regionskommune tilbyder borgere, der ønsker social behandling for stofmisbrug. Kvalitetsstandarden har til formål at beskrive det fastsatte serviceniveau på stofmisbrugsbehandlingsområdet.

Forslag til revideret kvalitetsstandard indeholder en beskrivelse af følgende temaer:

- Målgruppe for stofbehandling
- Behandlingssystemets opbygning
- Visitation, behandlingsgaranti og frit valg af behandlingssted
- Behandlingsplan og metode
- Afdelinger i Bornholms Regionskommunes stofbehandling
- Dagbehandling og døgnbehandling
- Regler for betaling af kost og logi m.v.
- Behandlingstilbud til særlige grupper
- Klageadgang

Temaerne suppleres af en række undertemaer, som samlet beskriver kommunens serviceniveau for stofbehandling af voksne borgere samt unge borgere under 18 år og op til 25 år.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Revideret kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug, 2024

Punkt 4: Gensidig orientering til og fra medlemmerne og sekretariatet

Der blev orienteret om følgende:

Beslutning Handicaprådet den 13-05-2024

Intet.

Punkt 5: Eventuelt

Politisk sagsgang

Beslutning Handicaprådet den 13-05-2024

Intet.