

REFERAT Handicaprådet 2018-2021 d. 15-03-2021

Mødedato Mandag d. 15. marts 2021 kl. 00:00

Mødested skype

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsorden.....	3
Henvendelse fra Dansk Handicapforbund om fondsansøgning til toiletter.....	5
Sommeraktiviteter på voksenhandicapområdet 2021.....	9
Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde.....	13
Tilsyn dagtilbud 2020.....	19
Visitation til specialtilbud.....	23
Midtvejsevaluering af nedbringelse af ventetider til pædagogisk psykologisk vurdering.....	29
Relevante tilbud til udsatte Børn og Unge.....	33
DH og KLs fælles principper for god borgerinddragelse.....	39
Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet.....	41
Eventuelt.....	43

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsorden

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsorden

27.69.48P35-0018

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	15-03-2021	1	

Fraværende

Karina Bundgaard

Ole Erling Lærke

Malene Carentius

Bemærkninger til dagsordenen

Lone Pihl er indkaldt som suppleant for Karina Bundgaard

Natasja Sander Mortensen er indkaldt som suppleant for Malene Carentius

Punkt 2: Henvendelse fra Dansk Handicapforbund om fondsansøgning til toiletter

Bilag

Bilag 1 - Brev til borgmesteren vedr handiaptionletter

Åbent punkt

2 Henvendelse fra Dansk Handicapforbund om fondsansøgning til toiletter

82.00.00G01-0263

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Natur- og Miljøudvalget	02-03-2021	11	
Handicaprådet	15-03-2021	2	

Hvem beslutter

Natur - og Miljøudvalget indstiller

Social- og Sundhedsudvalget indstiller

Økonomi-, Erhvervs-, og Planudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Dansk Handicap Forbund har rettet henvendelse til Bornholms Regionskommune omkring muligheden for at være med til at skabe mere bevægelsesfrihed for mennesker med handicap og dermed øge deres livskvalitet ved at etablere tre specialindrettede handicaptolletter på Bornholm.

I denne fase beder Dansk Handicap Forbund om en uforpligtende interessetilkendegivelse til medvirken, idet Dansk Handicap Forbund er i gang med en fondssøgning til projektet.

Indstilling og beslutning

Kommunaldirektøren indstiller at:

- Bornholms Regionskommune støtter Dansk Handicap Forbunds fondsansøgning, til indretning af specialindrettede handicaptolletter, b.la. på Bornholm,
- Sagen sendes i høring i Handicaprådet, således at høringssvar foreligger inden KB mødet den 25. marts 2021.

Social- og Sundhedsudvalget, den 1. marts 2021:

- Anbefales
- Sagen sendes i høring i Handicaprådet.

Natur- og Miljøudvalget den 2. marts 2021:

Indstilling anbefales.

Sagsfremstilling

Dansk Handicap Forbund har henvendt sig til Bornholms Regionskommune i forbindelse med et projekt, der handler om muligheden for at være med til at skabe mere bevægelsesfrihed for mennesker med handicap og dermed øge deres livskvalitet. Dansk Handicap Forbund har en ambition om at etablere 100 særlige specialindrettede handicaptolletter rundt om i Danmark heraf tre på Bornholm.

De enkelte toiletenheder udgøres af færdige præfabrikerede bygningsmoduler, som er større end Bornholms Regionskommunes eksisterende handicapegnede toiletter og udstyret på en mere hensigtsmæssig måde, som er målrettet meget plejekrævende personer. Bygningerne udstyres med loflift, automatisk hæve/sænke liggeleje, hæve/sænke toilet. m.m. Der skal derudover være plads til to hjælpere i bygningerne.

Derfor er det ved etableringen af disse tre specialindrettede handicap toiletter ikke så afgørende, hvor mange handicapegnede toiletter der i forvejen findes på Bornholm, da disse tre toiletter er helt anderledes indrettet og vil opfylde et anderledes behov, som lige nu ikke er dækket på Bornholm.

[Link til eksempelprojekt.](#)

Dansk Handicap Forbund vil gå i gang med fondssøgninger, når der er tilstrækkelig kommunal tilslutning til projektet, og beder i første omgang om en uforpligtigende interesselikvidation omkring mulig efterfølgende medvirken til etablering af tre specialindrettede handicap toiletter, på Bornholm.

Bornholms Regionskommune forpligter sig ved endeligt tilsagn, til at lægge grund/areal til bygningerne, samt at sørge for forsyning (El, Vand, Kloak) Dansk Handicap Forbund vurderer, at omkostningerne er 200.000 kr. pr bygning. Det endelige beløb pr. bygning vil afhænge af den endelige placering, ift. forsyningsledninger.

Herefter vil den efterfølgende drift og vedligeholdelse af bygninger og installationer, også pålægges Bornholms Regionskommune.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen forpligtende økonomiske konsekvenser på nuværende tidspunkt ved tilsagn om deltagelse.

Ved endelig tilsagn om medvirken, vil Bornholms Regionskommune skulle finansiere en grund til bygningsplacering, tilslutningsafgifter til forsyningsselskaber, fremføring af forsyningsledninger, samt den efterfølgende drift og vedligeholdelse af bygningerne, som samlet på bygning vurderes til:

Anslået budget pr. specialindrettet handicap toilet tilrettet Bornholmske forhold:	Kr.
Tilslutningsafgift vand	37.000 kr.
Tilslutningsafgift el	17.000 kr.
Tilslutningsafgift kloak	43.000 kr.
Byggegrund (Forudsat kommunalt ejet)	0 kr.
Anlægsarbejder anslået*	100.000 kr.
I alt Anlæg og tilslutning pr. handicap toilet	197.000 kr.
Drift og vedligeholdelse pr. år anslået pr. handicap toilet. **	60.000 kr.

*Forudsat placeret i område hvor der er forsyning i umiddelbar nærhed.

**Dækker rengøring, forsyning samt vedligeholdelse. Forudsat placeret i kloakeret område.

Såfremt der opnås fornøden fondstilslutning til projektet, og etablering af specialindrettede handicap toiletter kan realiseres, vil der blive fremstillet en bevillingssag til behandling.

Dansk Handicap Forbund forventer en afklaring i løbet af 2021.

Supplerende sagsfremstilling

Ingen.

Til høring i Handicaprådet:

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Handicaprådet støtter Dansk Handicap Forbunds fondsansøgning, til indretning af specialindrettede handicaptoiletter på Bornholm.

Punkt 3: Sommeraktiviteter på voksenhandicapområdet 2021

Åbent punkt

3 Sommeraktiviteter på voksenhandicapområdet 2021

27.00.00040-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	15-03-2021	3	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

I forbindelse med at kommunalbestyrelsens vedtagelse af Budget 2021, blev der afsat kr. 200.000,- til afholdelse af sommeraktiviteter på Voksenhandicapområdet i 2021, gives der orientering om hvordan tilbuddene påtænker at bruge de afsatte midler.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning

Social- og Sundhedsudvalget, den

Sagsfremstilling

Med baggrund i de udmøntede midler til Sommeraktiviteter på Voksenhandicapområdet 2021 på kr. 200.000 kr. til aktiviteter for områdets bo- og dagtilbud, samt tilbud under Socialpsykiatrien, gives orientering om hvordan tilbuddene påtænker at bruge de bevillige midler.

Midlerne til sommerpakkeaktiviteterne forventes anvendt på følgende poster:

- Afvikling af arrangementer, herunder entré, transport, fortæring (f.eks. is og kaffe) på udflugter
- Omkostninger til ekstra forplejning, som ikke kan rummes i det ordinære budget, ved grillfester, m.v.
- Honorar og transport/overnatning til kunstnere
- Frikøb/ekstra personale, som deltager i afviklingen af diverse udflugter/arrangementer

Midlerne udloddes, således at det svarer det til ca. kr. 853,- pr. beboer i botilbuddene (BRK og private botilbud), samt som et samlet ens beløb til socialpsykiatriområdet (Område Vest, Område Øst, Værestedet Blæksprutten) på kr. 15.000,- pr. tilbud, samt dagtilbuddet Vennepunktet (Østergade 54) på kr. 15.000,-

Den udmeldte fordelingsnøgle fremgår nedenfor:

Socialpsykiatrien Område Vest	15.000
Socialpsykiatrien Område Øst	15.000
Vennepunktet - Ø54	15.000
Værestedet Blæksprutten	15.000

Sum	60.000
------------	---------------

Beboere

Gartnerparken	32	27.317
Langhuset	16	13.659
Havehuset	10	8.537
Kridthuset	5	4.268
Stjernehuset	4	3.415
Kommandanthøjen	25	21.341
Nexøhuset	14	11.951
Røbo	16	13.659
Stenbanen	25	21.341
Valmuen	10	8.537
Kærbygård	7	5.976

Sum af pladser	164	140.000
-----------------------	------------	----------------

Ialt **200.000**

Aktiviteterne planlægges / arrangeres i samarbejde med beboerne, pædagoger, frivillige, organisationer o.a.

Tilbuddene påtænker på nuværende tidspunkt, at bruge midlerne som anført nedenfor- der kan dog komme ændringer og /eller tilføjelser i de fremførte forslag, idet inddragelsen og dialogen med borgere, pårørende, frivillige, organisationer m.v. endnu ikke er påbegyndt / afsluttet.

Klintebo: Vil investere i et par festpavilloner og holde sommerfester med beboerne – med livemusik, popcornmaskine og ismaskine, samt afholde grillaftner, leje stor bus til tur til Brændesgårdshaven, evt. ekstraordinære personaludgifter i forbindelse med arrangementer, samt evt. udvide det dansegulv tilbuddet investerede sidste år.

Stenbanen: Har ideer om at bruge midlerne til fx indgang til Brændesgårdshaven, go-cart centret, Born-park, pizzaaften, og softice i Gudhjem.

Kommandanthøjen: Beboerne ønsker (på nuværende tidspunkt) at bruge midlerne til aktiviteter i mindre grupper i og udenfor Kommandanthøjen, såsom pizzaaften, grillfest, minigolf, biograftur, tur til Brændesgårdshaven mm.

Nexøhuset: Påtænker at afholde koncerter for Nexøhusets beboere.

Gartnerparken: Der er ideer om afholdelse af "Fællesfest" på Gartnerparken med musik, dans og en let anretning, tur til Natur Bornholm med guidet undervisning, tur til Sommerfugleparken og Bilmuseum, samt koncert på Gartnerparken. I forbindelse med ture vil der blive brugt midler til fortæring og personale udgifter.

Røbo: Ønsker at benytte midlerne til arrangementer ude af huset, forplejning og ekstra ledsagelse. Bliver det muligt, ønsker tilbuddet også at benytte midlerne til entre og til en eller flere aktiviteter på Røbo.

Valmuen: Påtænker at kunne bruge midlerne til hestevognstur i Almindingen og efterfølgende frokost i Ekkodalshuset, entre til Rovfugleshov og is, entre til Brændesgårdshaven og mad + is, pizza, som fortæres i det fri på et velegnet udflugtssted. Der vil desuden være udgifter til 1-2 ekstra medarbejdere med på turene.

Kærbygård: Takker kommunalbestyrelsen for tilbuddet om støtte til aktiviteter for Kærbygårds beboere i sommerperioden. Imidlertid vurderer leder, at de aktiviteter, som pengene er øremærket til, er aktiviteter, der i vid udstrækning allerede er indeholdt i den opholdsbetaling, som Kærbygård modtager fra BRK, hvorfor leder synes, at Kærbygård ikke skal have del af puljen.

Vennepunktet – Ø54: Afholder en dag med forskellige aktiviteter. Musik med Heatmakers og Kalle Brandt Band/Ølle Bølle Band, tryllekunstner Trup Ting Tang, dukketeater med Ida Tjalve eller Cirkus Soldalen, fortællinger ved Connie Ogareck eller Lars Holmsted, samt forskellige konkurrencer. På dagen vil der også være boder med kaffe og kage, samt fællesspisning (grill)

Socialpsykiatrien Område Vest: Påtænker at lave en sommerfest et eller andet sted på øen, hyre en musiker eller underholder, der kan underholde og få alle til at være med på noget fællessang, samt spise noget god mad sammen.

Socialpsykiatrien område Øst: Vil bruge pengene på underholdning og mad til en sommerfest, som forhåbentlig kan lade sig gøre til sommer/efterår, og derudover vil man tage på ture rundt på øen og bruge pengene til entre, is, frokoster.

Værestedet Blæksprutten: Har udarbejdet et idekatalog med ideer som fælles tur for børn og voksne, Tivoli tur, tur til Brændesgårdshaven, tur til Christiansø, Rovfugleshov, hestevognstur, ud at spise, leje en pandekagevogn, fællestur til skovhytte i Sverige, fødselsdag med pølsevogn og musik.

Social- og Sundhedsudvalget vil ultimo 2021 blive givet en samlet status på afviklingen af sommeraktiviteterne.

Orienteringen fremsendes til Handicapråd og Ældreråd for kommentering.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling

Til kommentering i Handicaprådet:

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Handicaprådet glæder sig over, at der igen i år er muligheder for sommeraktiviteter på voksenhandicapområdet.

Punkt 4: Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde

Bilag

Bilag 1 - Økonomimodel godkendt af KKR Hovedstaden den 3. februar 2021.docx

Bilag 2 - Målgruppebeskrivelse for voksne med autismspektrumforstyrrelser i kombination med adfærsudfordringer mv

Åbent punkt

4 Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde

27.03.08A00-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	02-03-2021	11	
Handicaprådet	15-03-2021	4	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget indstiller

Børne- og Skoleudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Der foreligger nu en økonomimodel, som KKR Hovedstaden har efterspurgt den 7. februar 2020, og som de 29 kommunalbestyrelser i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden har besluttet med Rammeaftale 2021-2022. Med modellen gives underskudsgaranti på de pladser, som kommuner eller region opretter for fællesskabet.

Økonomimodellen bidrager konstruktivt til den aktuelle nationale bevågenhed på handicapområdet og borgernes retssikkerhed. Kommunerne har forsyningsforpligtelsen på det specialiserede socialområde og kommunerne har et fælles ansvar for at have relevante tilbud til borgerne.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at

- At Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde sendes til kommentering i Bornholms Ældreråd og Bornholms Handicapråd, og
- Udvalget anbefaler Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde til godkendelse i kommunalbestyrelsen

Social- og Socialudvalget, den 1. marts 2021:

- Godkendt, idet det bemærkes at før sagen sendes i kommentering skal sagen tilføjes en bemærkning om, hvorvidt der angående betaling gælder en proportional eller en forholdsmæssig udregning.
- Anbefales.

Servicedirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget, at

- Udvalget anbefaler Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde til godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Børne- og Skoleudvalget, den 2. marts 2021:

Anbefales

Sagsfremstilling

KKR Hovedstaden har gennem flere år arbejdet på at udvikle tilbudsviften.

I Rammesaftale 2019-2020 indgik fokus på udvikling af tilbudsviften og et fælleskommunalt samarbejdsspør om de målgrupper på det specialiserede socialområde, som kommunerne har svært ved at finde pladser til. Beslutningen om at lave en økonomimodel blev første gang behandlet af KKR Hovedstaden den 7. februar 2020 og bekræftet den 19. juni 2020. Ligesom der før Covid-19 har været afholdt politiske dialogmøder om bl.a. tilbudsviften for kommunale udvalgsmedlemmer og borgmestre.

Økonomimodel med underskudsgaranti

Underskudsgarantien kan gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen.

Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud.

Underskudsgarantien bygger på øvrige gældende regler og aftaler for området.

Økonomimodellen bygger på bekendtgørelsens mulighed for, at kommunerne kan indgå forpligtende købsaftale med driftsherrer om køb af et antal pladser i en periode, hvis pladserne ikke efterspørges af andre.

Baggrund

I arbejdet med økonomimodellen er involveret KL, Social- og Indenrigsministeriet, Socialtilsynet, samt bruger- og handicaporganisationer gennem Regionalt Dialogforum.

Økonomimodellen skal i første omgang bruges til at oprette nye pladser til den målgruppe, hvor behovet er størst: "Voksne med autismespektrum forstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign."

Størstedelen af kommunerne i Region Hovedstaden mangler pladser til denne målgruppe. De nye pladser skal oprettes på eksisterende driftssikre tilbud i Hovedstadsregionen, og borgernes muligheder for frit at vælge tilbud styrkes ved mindre udvidelser i hele geografien.

KKR Hovedstaden anbefaler, at der til en start etableres 16-20 pladser løbende henover en passende periode. Den løbende udvidelse med pladser skal sikre, at kommunerne kan få borgerne klar til de nye pladser, og at driftsherrer kan nå at etablere pladserne, herunder ansætte yderligere personale mv.

Det er vurderingen, at der er en meget høj efterspørgsel efter disse pladser, og at det derfor ikke er sandsynligt, eller kun i meget begrænset omfang sandsynligt, at økonomimodellen kommer i anvendelse.

Den videre proces

I det videre arbejde tager kommunerne og Region Hovedstaden i fællesskab ansvar for udviklingen af det specialiserede socialområde. Derfor indgår en række værdier i det videre samarbejde, såsom at tage ansvar, at udvise respekt for tilbuds evne til at sikre økonomisk rentabelt og fælles interesse i kvalitet overfor borgerne, mv.

KKR Hovedstaden vil på sit møde den 19. april 2021 blive forelagt status for de 29 kommuners politiske behandling af økonomimodellen.

Fristen for de 29 kommuners behandling sættes derfor til den 15. april 2021.

Det muliggør, at KKR Hovedstaden kan orienteres på sit møde 19. april 2021 og tage stilling til forslag om konkret brug af modellen, herunder en nærmere afsøgning af, hvordan en konkret efterspørgsel kan blive dækket af mulige driftsherrer.

Dette med henblik på, at de forpligtende købsaftaler for nye pladser kan behandles på møde i KKR Hovedstaden den 15. oktober 2021. Herefter starter etablering og løbende ibrugtagning af de nye pladser. Der planlægges en evaluering i efteråret 2022.

Det er hensigten, at man i regi af rammeaftalen fremadrettet skal kunne udpege nye målgrupper, som der kan laves nye tilbud til med brug af økonomimodellen.

I regi af KKR Hovedstadens embedsmandsudvalg for det specialiserede socialområde og specialundervisning udarbejdes tekniske vejledninger, som er nødvendige for at kunne indgå forpligtende købsaftaler, herunder hjælp til beregning af takster mv.

Der afholdes et informationsmøde for fagdirektører og -chefer for at sikre god involvering af samtlige kommuner og Region Hovedstaden. Herudover inviteres til en workshop i maj, som skal kvalificere dialogen mellem kommuner og driftsherrer om kvaliteten af de nye pladser. Helt konkret er det målet med workshoppen at afdække den aktuelle efterspørgsel og muligheder for at etablere nye pladser, at så de bliver benyttet.

Økonomimodellens betydning for Bornholms Regionskommune

Overordnet vurderet, ses økonomimodellen som et konstruktivt redskab til at sikre en lokal- og national bevågenhed på handicapområdet og borgernes retssikkerhed, og aktuelt i forhold til at sikre det bedste tilbud til målgruppen (Voksne med autismespektrumsforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd e.l.).

Det er også vurderingen, at økonomimodellen vil kunne bidrage til at sikre en bredere og fagligt stærkere tilbudsvifte.

Bornholms Regionskommune oplever at have den udfordring, at de fleste af vores borgere i målgruppen ønsker at forblive på Bornholm, hvorfor opgaven omkring borgeren som sådan søges løst på Bornholm.

Et udviklende perspektiv i økonomimodellen ville kunne være, at Bornholms Regionskommune indgik i økonomimodellen mhp. at udvide eller oprette specialiserede tilbud på Bornholm for borgere indenfor målgruppen "Voksne med autismespektrumsforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd e.l.".

Det skal overordnet sikres, at Bornholms Regionskommune i samarbejdet bidrager proportionelt i forhold til indbyggertal, og ikke efter et lighedsprincip (At udgifterne deles ligeligt mellem de 29 kommuner)

Det er således vigtigt, at eksempelvis finansieringen af evt. tomme pladser, beregnes på grundlag af kommunens andel af regionens befolkningstal, jf. det skønnede befolkningstal pr. 1. januar, som anvendes i forbindelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets udmelding af tilskud og udligning til kommunerne for det pågældende år.

Der er ikke beskrevet en økonomisk risikovurdering og hvor/hvordan en økonomisk regning på baggrund af modellen skal finansieres, i aftalen. Såfremt der skulle opstå behov for yderligere finansiering, vil der skulle tages stilling til udgiften i det aktuelle tilfælde.

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling

Social-og Socialudvalget har på sit møde den 1. marts 2021 bedt om præcisering af om der er tale en proportional eller en forholdsmæssig udregning i økonomimodellen.

Nedenfor er oplistet hvad Økonomimodellens underskudsgaranti omfatter, samt det tekniske indhold af samme.

Kommunernes (Herunder Bornholms Regionskommune) andel til den fællesmedfinansiering, vil følge sædvanlig fordelingsnøgle (befolkningsandele)

Økonomimodellens underskudsgaranti

Underskudsgarantien kan gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen.

Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud.

Underskudsgarantien bygger på øvrige gældende regler og aftaler for området.

KKR Hovedstaden har besluttet, at økonomimodellen i praksis skal være delvis dækning af evt. underskud ved f.eks. tomgang, hvis de nye pladser ikke bliver belagt i opstartsperioden. Kommunerne skal således ikke betale noget i fællesskab, hvis de nye pladser bliver fuldt belagt uden tomgang.

Teknisk indhold i forpligtende købsaftale

For at komme i betragtning til at indgå forpligtende købsaftale om underskudsgaranti, skal driftsherrerne komme med konkrete forslag til etablering af nye pladser.

I konkret købsaftale om underskudsgaranti indgår:

- 50 pct. fællesmedfinansiering af taksten ved tomme pladser (de sidste 50 pct. af taksten udgør variable udgifter, som f.eks. lønudgifter til pædagogisk personale)
- Beregnes af pladser omfattet af underskudsgarantien og som har været tomme i perioden
- Fællesmedfinansiering af 3 års varighed, som følger sædvanlig fordelingsnøgle (befolkningsandele)
- Taksten pr nye plads beregnes ud fra den sædvanlige belægningsprocent, som benyttes af de eksisterende pladser på tilbuddet.

Til kommentering i Handicaprådet:

Handicaprådet, den 15. marts 2021:

Anbefales, da det vil styrke kommunernes fælles opgave med, at løse forsyningsforpligtelsen på handicapområdet.

Til kommentering i Bornholms Ældreråd:

Bornholms Ældreråd, den 23. marts 2021:

Punkt 5: Tilsyn dagtilbud 2020

Bilag

Tilsyn Klemensker Børnehus 2020

Tilsyn Liden Stina 2020

Tilsyn LilleGryn2020

Tilsyn Lillemyr 2020

Tilsyn Løvfrøen 2020

Tilsyn Midgården 2020

Tilsyn Morbærstien 2020

Tilsyn Mælkebøtten 2020

Tilsyn Natur og Skovbørnehuset 2020

Tilsyn Nexø Børnehus 2020

Tilsyn Nordstjernen 2020

Tilsyn Nyker Børnehus 2020

Tilsyn Rønne Børneasy1 2020

Tilsyn Skatteøen 2020

Tilsyn Svaneke Børnehus 2020

Tilsyn Tejn Børnehus 2020

Tilsyn Trilobitten 2020

Tilsyn Trinbrættet 2020

Tilsyn Troldhøj 2020

Tilsyn Vores Børnehave 2020

Tilsyn Østermarie Børnehus 2020

Kommunerapport for daginstitutioner -Bornholms Regionskommune 2020

Ordinært tilsyn - Kommunerapport Bornholms Regionskommune 2020

Tilsyn Allinge Børnehus 2020

Tilsyn Bien 2020

Tilsyn Børnebakken 2020

Tilsyn Børnehuset Søstjernen 2020

Tilsyn Gudhjem Børnehus 2020

Tilsyn Hasle Børnehus 2020

Tilsyn Hasle Naturbørnehave 2020

Åbent punkt

5 Tilsyn dagtilbud 2020

28.06.08K09-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	02-03-2021	10	
Handicaprådet	15-03-2021	5	

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget beslutter
Handicaprådet orienteres

Resumé

Det årlige tilsyn af offentlige og private dagtilbud på Bornholm er gennemført for 2020. Tilsynet skal sikre, at kommunens tilbud praktiseres i overensstemmelse med lovgivningen på dagtilbudsområdet, og at den ydelse dagtilbuddet leverer til forældre og børn er i overensstemmelse med det serviceniveau kommunalbestyrelsen har besluttet er gældende i kommunen.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at:

- tilsyn af Dagtilbud for 2020 tages til efterretning
- tilsyn af Dagtilbud for 2020 sendes til orientering i Handicaprådet

Børne- og Skoleudvalget den 2. marts 2021:

Ad. A: taget til efterretning

Ad. B: godkendt

Sagsfremstilling

Tilsynet i Center for Børn og Familie foretager årligt et anmeldt tilsyn af de Bornholmske dagtilbud, både de kommunale og private. Tilsynet skal sikre, at kommunens tilbud praktiseres i overensstemmelse med lovgivningen på dagtilbudsområdet, og at den ydelse dagtilbuddet leverer til forældre og børn er i overensstemmelse med det serviceniveau, kommunalbestyrelsen har besluttet er gældende i kommunen. Tilsynet er anmeldt, dialog baseret og skal synliggøre, hvordan dagtilbuddet arbejder med de på forhånd udvalgte fokusområder.

Fokusområder for dette tilsyn har været:

- Mental sundhed
- Fysisk aktivitet
- Hygiejne
- Den nye lovgivning og læreplan
- Uddannelse
- Brugertilfredshed og trivsel

På tilsynsmødet deltager den faglige pædagogiske leder af dagtilbuddet, en personale- og forældrerepræsentant samt Tilsynskonsulenten fra Center for Børn og Familie. Tilsynet er dialogbaseret og skal medvirke til at synliggøre den pædagogiske kvalitet i dagtilbuddet.

Tilsynsrapporterne er en del af IT-systemet Hjernen og Hjertet, der understøtter arbejdet med udvikling og dokumentation af kvalitet inden for dagtilbudsområdet.

Den faglige pædagogiske leder i det enkelte kommunale eller private tilbud har inden tilsynsmødet besvaret spørgsmålene i Hjernen og Hjertet, og det dialogbaserede tilsyn tager udgangspunkt i disse besvarelser.

Dialogen er den centrale del af tilsynet. Besvarelserne kan ikke stå alene. Det er i løbet af dialogen, at besvarelserne bliver nuanceret, og alle parter har mulighed for at byde ind. Dialogen gør også, at mange andre pædagogiske snakke tager deres udspring.

Corona har i 2020 haft praktisk indvirkning på afviklingen af tilsynsrunden. Den første melding var at tilsynskonsulenten ville være i institutionerne for at foretage observationer. Grundet Corona-restriktioner var det kun muligt til de første tilsyn.

Da det er den samme tilsynskonsulent som kommer i alle huse, var det ikke muligt at skulle omgås så store og forskellige grupper dagligt. Enkelte tilsyn er blevet omlagt til Skype, da det ikke var muligt med faciliteter til fysisk møde.

Samlet vurdering af tilsynene

Kvaliteten i de bornholmske dagtilbud er overordnet tilfredsstillende. Udviklingspunkter er skrevet ind i de enkelte rapporter, som vil blive tilgængelige på Bornholms Regionskommunes hjemmeside, og som alle er vedlagt som bilag.

Det samlede uddannelsesudbud, som er blevet udbudt til alle kommunale og private dagtilbud, er blevet godt modtaget og har haft en effekt. På grund af tilgang af personale i dagtilbud vil det være relevant at se på muligheden for at kunne tilbyde uddannelse til de, som ikke har fået tilbuddet, så det sikres, at der også fremadrettet er et godt udgangspunkt for at fortsætte kvalitetsudvikling, og at alle er bekendt med tankerne i den Nye styrkede Læreplan.

Der er en god dialog mellem alle institutioner og tilsynskonsulenten. Tilsynet bliver brugt konstruktivt af dagtilbuddene og er en god ramme for at sikre dialog og fokus på den faglige kvalitet i dagtilbuddet.

Tilsyn i 2021 og fremadrettet

Nationalt tales der om, at det pædagogiske tilsyn skal tillægges en anden ramme. Der er på nuværende tidspunkt dialog mellem forskellige interessenter i forhold til rammen. Noget som italesættes fra fagorganisationer er, at tilsynet skal tillægges et udviklingsorienteret og inddragende perspektiv. Dette harmonerer godt med de tanker Center for Børn og Familie ønsker for tilsynet.

Center for Børn og Familie er løbende i dialog med Hjernen og Hjernen i forhold til at tilrette modulet, så det stemmer optimalt i forhold til lokale behov.

Ledelsens kommentarer til tilsynsrapporten

På baggrund af tilsynsrapporter og den daglige ledelse i børnehusene støtter ledelsen op om de konklusioner, der nævnes i tilsynsrapporterne. Til trods for Covid-19 restriktioner har der i alle dagtilbud været arbejdet med børns trivsel, læring, udvikling og dannelse, som er de centrale begreber i den Styrkede Læreplan. Sammenhængen og samarbejdet om børns udvikling mellem forældre, dagtilbud og barnet selv er nøglen til BRKs velfungerende dagtilbud i 2020.

Det er positivt at forældre, medarbejdere og børnene bliver inddraget i den samlede vurdering af dagtilbud. Ledelsen ser frem til, at nye metoder for udførelsen af tilsyn i 2021 vil kunne bringe et bredere holistisk perspektiv på det Bornholmske Dagtilbud. Det vurderes af ledelsen, at de enkelte Børnehuse på Bornholm lever op til både lovgivningen og BRKs egne retningslinjer og politikker.

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling

-

Til orientering i Handicaprådet:

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Taget til efterretning.

Punkt 6: Visitation til specialtilbud

Bilag

Bilag 1 Indstilling til PPR (2020)

Åbent punkt

6 Visitation til specialtilbud

27.18.02P00-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	02-03-2021	4	
Handicaprådet	15-03-2021	6	

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget beslutter
Handicaprådet orienteres

Resumé

Bornholms Regionskommune følger det internationale og nationale fokus på, at alle børn så vidt det er muligt, skal være en del af det almene læringsmiljø, både i dagtilbud og folkeskolen. Hvis et barn eller elev har brug for særlig støtte for at kunne være en del af det almene læringsmiljø, kan der iværksættes en række tiltag for at støtte op om barnets/elevens trivsel og læring. Disse tiltag iværksættes i tæt dialog mellem forældre og fagpersonale. I denne dialog afklares det også, om støtten er tilstrækkelig, eller om der er behov for yderligere støtte. Dette gøres via dialog med forældrene til børn i dagtilbud, og er mere formaliseret for skoleelever, hvor der udarbejdes en PPV, som fører til en anbefaling for, hvordan læringsmiljøet for den enkelte kan styrkes. Ud fra PPV'en kan der udarbejdes en indstilling til specialtilbud for elever. For børn i dagtilbud foregår indstillingen til specialtilbud ved, at forældre og fagpersoner grundigt har drøftet mulighederne og er blevet enige om den bedste løsning.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning

Børne- og Skoleudvalget den 2. marts 2021:

Orientering taget til efterretning, idet udvalget gerne vil have et mere præcist kendskab til forbruget af støttetimer over otte timer på de enkelte skoler - også over tid.

Sagsfremstilling

I de sidste 30 år har børne- og ungeområdet i Danmark gennemlevet en stor udvikling, der har betydning for det børne- og menneskesyn, vi i dag tager afsæt i, når der tilrettelægges indsatser og tilbud til alle børn og unge, både globalt, nationalt og lokalt på Bornholm.

Internationalt og nationalt fokus på inklusion

FN's konvention om barnets rettigheder (1989), Salamanca-erklæringen (1994) og Handicapkonventionen (2006) har som målsætning, at alle mennesker kan deltage på lige fod i det samfundsmæssige liv gennem inklusion i samfundet. Med Salamanca-erklæringen blev idéen om den inkluderende skole bredt ud.

I Danmark betød Serviceloven (1998), at det støttende og forebyggende perspektiv blev skærpet, idet børn med særlige behov i videst muligt omfang skal støttes i deres daginstitutter.

tionsmiljø og nærmiljø. I stedet for at udskille børn til specialbørnehaver, skal de i øget omfang inkluderes i de almene daginstitutioner. Det samme gælder for folkeskolen.

Med indførelse af pædagogiske læreplaner blev der med Dagtilbudsloven (2007) flyttet fokus fra, at dagtilbud skal tilbyde pasning og omsorg, og til et fokus på, at dagtilbud skal give alle børn de bedste betingelser for at lære, trives og udvikle sig.

I 2016 blev der udarbejdet et inklusionseftersyn i folkeskolen, og en af konklusionerne var, at inklusion ofte bliver forstået udelukkende som et spørgsmål om at føre elever tilbage fra specialtilbud til almentilbud. Men inklusion angår den fulde elev- eller børnegruppe, hvor almenmiljøet skal understøtte de enkelte elevers forskellige behov. Eftersynet konkluderede også, at der var behov for mere understøttelse af inklusion i folkeskolen, og derfor har de nationale læringskonsulenter ydet sparring til kommuner og skoler for at styrke inklusionen.

Inklusion på Bornholm

På Bornholm følges den internationale og nationale holdning til inklusion på børne- og ungeområdet, og især Politik for inkluderende læringsmiljøer (2017) med dens fokus på fysisk inklusion, social inklusion og læringsmæssig inklusion, sætter rammen for arbejdet med inklusion. Også Bornholms sammenhængende børne- og ungepolitik for 0-29 år (2020) og Folkesundhedspolitikken (2019) har fokus på at skabe lige vilkår for alle øens børn og unge. Helt centralt på børne- og ungeområdet står princippet om, at børn og unge med særlige behov skal have den nødvendige omsorg og støtte så tidligt som muligt, og den skal gives med mindst mulig indgriben i barnets liv.

Visitation i dagtilbud

Inklusions- og ressourceteamet er et tiltag under Dagtilbud, som har til formål at understøtte arbejdet med inklusion i de kommunale og private dagtilbud med fokus på den forebyggende indsats. Det er her, man som forælder, pædagog eller anden fagperson kan henvende sig, hvis man er bekymret for et barns udvikling og trivsel i dagtilbud. Der er fast telefontid tirsdag og torsdag eller via mail: Støtte, indsats, rådgivning Ressourceporten.

Efter første kontakt vil næste skridt typisk være et afklarende møde med Inklusions- og ressourceteamet samt relevante fagpersoner – og forældrene til barnet er også altid deltagende. På mødet drøftes bekymringerne og hvilke tiltag, der har været igangsat for at øge barnets trivsel, både historisk og nuværende. Der kan eventuelt igangsættes et refleksionsforløb, og det kræver ikke en skriftlig beskrivelse.

Refleksionsforløbet varer i ca. tre måneder, hvor pædagoger i dagtilbuddet sammen med øvrige fagpersoner (f.eks. psykologer) vurderer, hvad der kan ændres i læringsmiljøet, for at barnet atter kommer i trivsel. Deltagerne i refleksionsforløbet vurderer løbende, om der er grund til bekymring for mistrivsel, ligesom det igen vurderes ved afslutningen af det tre måneders forløb. Hvis barnet er i begyndende mistrivsel, men hvor der stadig kan gøres mere, kan forløbet forlænges i yderligere tre måneder. Der er ikke en øvre grænse for, hvor længe forløbet kan vare, så længe det er til barnets bedste.

Ressourceporten vil blive involveret, hvis der over tid har været igangsat tiltag omkring et barn, men hvor det vurderes, at der kan være behov for en yderligere specialiseret indsats, eller der er nye bekymringer for barnets udvikling og trivsel. Ressourceporten inddrages også, hvis der er tvivl om et barn, der skal indskrives i et dagtilbud, har brug for mere end et alment tilbud.

Ressourceporten er et tiltag mellem PPR, Det gule team, Sundhedsplejen og Dagtilbud, og er et sparrings- og refleksionsrum med en bred vifte af fagpersoner med specialviden, hvor bekymringer fra forældre, dagtilbud eller anden fagperson kan blive drøftet. Forældre vil altid bli-

ve inviteret til at deltage i disse drøftelser. Ressourceporten mødes, når der er behov for det i forhold til det enkelte barn, og er ikke begrænset til bestemte tidspunkter på året.

Ressourceporten kan beslutte, om der skal igangsættes en specialpædagogisk indsats på baggrund af bekymringerne. Eksempler kan være ressourceforløb, hvor der tildeles ekstra ressourcer i dagtilbuddet til at støtte op om det enkelte barns læringsmiljø, dobbelt indskrivning i dagplejen, forløb med tale-høre konsulent, yderligere sparring med psykologer, fysioterapi og/eller familierådgivere fra Det gule team.

Beslutningen om igangsættelse af en indsats foregår i praksis ved at forældre og fagpersoner grundigt har gennemgået og drøftet kommunens muligheder for specialpædagogisk indsats og sammen er blevet enige om, hvad det bedste tilbud vil være for barnet. Det er også muligt at indstille barnet til en pædagogisk psykologisk vurdering (gennemgås senere).

Afhængig af hvilken kompleksitet, der gør sig gældende i den enkelte sag, deltager leder af Dagtilbud, psykolog fra PPR, leder af Sundhedsplejen, koordinerende tale-høre konsulent, familierådgiver og fysioterapeut i Ressourceportens møder.

Ressourceporten kan også visitere til specialbørnehaven Mælkebøtten jf. serviceloven §32. For at være i målgruppen for Mælkebøtten, skal barnet på grund af betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk handicap have brug for hjælp eller støtte, behandling, mv, der ikke kan dækkes i et af de almindelige dagtilbud. På Bornholm laves en bred faglig vurdering af, hvad barnet har brug for i forhold til dets trivsel og udvikling. Hvis det ikke er muligt at tilgodese dette i det almindelige dagtilbud med støtte og vejledning fra andre fagpersoner, så vil barnet få tilbudt en plads i Mælkebøtten.

Visitation til Mælkebøtten og øvrige specialiserede tilbud foregår løbende over hele året og tager altid udgangspunkt i dialog med forældrene. Den tidligere omfattende skriftlige ansøgning 2 gange om året er således erstattet af en inddragende dialogbaseret visitation. Der er sat fokus på kommunes kommunikation med forældre, når muligheden for specialtilbud drøftes, men er der tvivl eller uenighed om valg af tilbud, løftes sagen til Børne- og familiechefen. Dette har været praksis de sidste 6 år og der er kun givet et afslag i perioden.

En afgørelse om, hvorvidt barnet er omfattet eller ikke omfattet af målgruppen for et særligt dagtilbud, kan påklages til Ankestyrelsen. Forældre har også mulighed for at klage til Ankestyrelsen, såfremt det særlige dagtilbud efter deres vurdering ikke imødekommer barnets behov.

Der er pt. 7 børn i Mælkebøtten, hvoraf de 3 er visiteret de sidste 2 år, mens yderligere 3 børn er under afklaring. Der er pt. 41 ressourceforløb for børn i øens kommunale og private dagtilbud, hvor der enten er tilknyttet en medarbejder fra Inklusions- og ressourceteamet eller hvor barnets dagtilbud har fået tildelt ekstra timer.

Center for Børn og Familie vil udarbejde en mere detaljeret beskrivelse af visitation på småbørnsområdet som følge af den (forventede) nye konstruktion af Svaneke Børnehus/Mælkebøtten. Centeret vil i det arbejde hente inspiration fra andre kommuner, der har lignende tilbud. Beskrivelsen forventes at kunne præsenteres for Børne- og Skoleudvalget til august 2021.

Visitation i folkeskolen

Børne- og Undervisningsministeriet skriver følgende: "Folkeskolen skal grundlæggende tilgodese alle børns læring og trivsel. Børn med særlige behov skal så vidt muligt ikke udskilles til særlige undervisningstilbud, men undervises sammen med deres kammerater i den almene undervisning. Det skal ske med den nødvendige støtte og hjælpemidler".

Skolelederen på den enkelte skole har ansvaret for, at skolen kan tilrettelægge et relevant undervisningstilbud i den almindelige klasse. Skolelederen har også ansvaret for at vurdere, om skolen kan imødekomme elevens særlige behov inden for rammerne af den almindelige undervisning. Skolen kan derfor igangsætte indsatser såsom undervisningsdifferentiering, supplerende undervisning, tolærerordning og undervisningsassistenter, som både kan hjælpe den enkelte elev og klassen som helhed. Hvis den enkelte elevs behov for særligt tilrettelagt undervisning ikke overstiger 8 timer om ugen, tilrettelægger skolen selv indsatserne.

På Bornholm kan skolerne også få råd og vejledning fra psykologer og Ressourceteamet fra PPR, Det gule team samt udgående support fra Heldagsskolen til at skabe det bedst mulige læringsmiljø, både for den enkelte elev og klassen som helhed.

Hvis skolen og forældre fortsat er bekymret for elevens trivsel og læring i skolen og vurderer, at de 8 timer ikke er nok, indstiller skolelederen eleven til en pædagogisk psykologisk vurdering (PPV) af eleven. Det gøres ved at skolen udfylder deres del af indstillingsskemaet, som efterfølgende sendes til forældrenes E-Boks. Når forældrene har udfyldt deres del, sendes det til skolens lokale PPR-medarbejder via e-post. Indstillingsskemaet kan ses i bilag 1.

Det er også muligt at få udarbejdet en PPV for et barn i dagtilbud. Her gælder der dog ikke samme regel om over 8 timers støtte, så der kan indstilles til en PPV for børn, hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte. Der bruges samme indstillingsskema som til skole, og følger samme proces.

Det er skolens (eller dagtilbuddets) lokale PPR-medarbejder, der udarbejder en PPV for eleven. PPV'en tager i gennemsnit 30 timer at udarbejde, og består blandt andet af test af barnets kognitive og emotionelle niveau, koncentration og opmærksomhed, observation i skoleklassen og samtaler med forældre. PPV'en resulterer altid i en skriftlig anbefaling om, hvad skolen skal gøre for at skabe et bedre læringsmiljø for barnet. Anbefalingen skal være specifik på formen, omfanget og indholdet af støtten til barnet, eks. individuel støtte i særlige fag, praktisk pædagogisk støtte, specialklasse eller specialskole.

Når PPV'en og anbefalingerne er udarbejdet, er det op til skolelederen at træffe beslutning om, hvorvidt anbefalingen skal følges. Tidligere (for ca. 10 år siden) lå beslutningskompetencen i visitationsudvalget, men nu har den enkelte skoleleder beslutningskompetencen til at tildele støtte i over 8 timer på den enkelte skole. Støtten skal finansieres af den enkelte skole, og er en del af elev-taksten.

For at få plads i specialtilbud, skal skolelederen indstille eleven i samråd med forældrene. Det kan gøres, hvad enten PPV'en og anbefalingen peger på det eller ej. Visitationsudvalget behandler indstillingerne til specialklasse eller specialskole en gang om året i foråret i forbindelse med forberedelse på det nye skoleår. I udvalget sidder samtlige skoleledere, skolechef, børne- og familiechef samt den ledende psykolog fra PPR, som også er formand for udvalget, og som derfor har det afgørende ord ved uenigheder. Det er også den ledende psykolog, som i løbet af året har ansvaret for at fordele evt. pludseligt opståede ledige pladser. Det gøres ud fra en vurdering af, hvilken elev, der har størst behov for tilbuddet.

Der er elever, som ikke får det specialtilbud (Heldagsskolen eller andet), som de er indstillet til af skolen. Enten fordi der ikke er plads, eller fordi visitationsudvalget ikke vurderer, de er i målgruppen til det pågældende specialtilbud. I forhold til specialtilbud i skolen, er der ikke beskrevet en klar målgruppe i lovgivningen. Specialtilbud er til de elever, der ikke kan deltage i det almene skoletilbud med støtte. Dermed bliver sammensætningen af det almene skoletilbud afgørende for, om den enkelte elev kan deltage.

De elever, der får afslag, forbliver i udgangspunktet som elever med støtte i overvejende del på deres hidtidige skole. I praksis er der dog ofte også blevet lavet forskellige gruppeordninger eller lign. på deres skole, således at de overvejende er knyttet til et mindre hold.

Tabel 3 viser en oversigt over antal ansøgninger og afslag, fordelt på skoleåret og tilbud. At der ikke har været afslag for skoleåret 2020/2021 skyldes bl.a. de tre nye specialtilbud på Svartingedal, Åvang og Paradisbakkeskolen, som har modtaget en del elever, som uden disse tilbud ville have været i målgruppen for specialskoletilbud.

Tabel 3 Oversigt over antal ansøgning og afslag til specialtilbud

Skoleår	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021
Ansøgninger til Heldagsskole	12	6	12	11	5
Afslag til Heldagsskole	3	0	3	5	0
Ansøgninger til Kildebakken	12	2	4	7	5
Afslag til Kildebakken	0	0	0	2	0

Hvis der gives afslag på en ansøgning til specialtilbud såsom Heldagsskole eller Kildebakken, indeholder afslaget altid et andet tilbud – eks. støtte på almenskolen. Forældre kan derfor ikke klage direkte over afslaget til specialtilbud, men derimod over det alternative tilbud. Siden skoleåret 2016/2017 har der været 3 klagesager i forhold til elever, der var indstillet til specialskole, hvoraf BRK har tabt den ene.

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling

-

Til orientering i Handicaprådet:

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Taget til efterretning.

Punkt 7: Midtvejsevaluering af nedbringelse af ventetider til pædagogisk psykologisk vurdering

Åbent punkt

7 Midtvejsevaluering af nedbringelse af ventetider til pædagogisk psykologisk vurdering

17.03.04A21-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	02-03-2021	3	
Handicaprådet	15-03-2021	7	

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget beslutter
Handicaprådet orienteres

Resumé

PPR blev udvidet med 2½ midlertidige psykologstillinger fra august 2020 og frem til primo november 2021. Formålet var at nedbringe ventetiden på igangsættelse af pædagogisk psykologisk vurdering (PPV) for elever og børn i dagtilbud, og at den samlede ventetid skulle være max 3 måneder i slutningen af oktober 2021. Det var forventet, at der i februar 2021 ville være max. 50 børn på venteliste, og en ventetid på 7-8 måneder. Ventetiden til PPV blev reduceret i efteråret 2020, men i 4. kvartal blev 57 elever/børn indstillet til PPV, og dermed er ventelisten steget fra 55 i slutningen af oktober 2020 til 67 i februar 2021.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning

Børne- og Skoleudvalget den 2. marts 2021:

Udvalget tager orienteringen til efterretning og ønsker på den baggrund et forslag og finansiering heraf udarbejdet, der indfrier det politiske ønske om en ventetid på maksimalt 3 mdr. på PPV.

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget besluttede på mødet d. 31. marts 2020, at PPR skulle udvides med 2½ midlertidige psykologstillinger i perioden august 2020 til primo november 2021. Stillingerne blev finansieret af overførslen fra 2019 til 2020 på bevilling 12 Børn og Familie. Formålet med oprettelsen af de midlertidige stillinger var at nedbringe ventetiden på udarbejdelsen af en pædagogisk psykologisk vurdering (PPV). I februar 2020 var der ca. 70 børn på venteliste og en gennemsnitlig ventetid på 12-14 måneder. Den gennemsnitlige ventetid dækker dog over store forskelle, da akutte sager er kommet til hurtigt, mens andre sager har ventet i over 2 år. Prioriteringen er lavet i samarbejde med skoleledelserne og PPR.

Det var med opnormeringen forventet, at ventetiden i februar 2021 ville være på max. 50 børn, svarende til en ventetid på 7-8 måneder. Målet var, at nedbringe ventetiden til max 3 måneder i slutningen af oktober 2021.

I dagsordenpunktet fra marts 2020 fremgår det, at Center for Børn og Familie i løbet af foråret 2021 vil vurdere, hvilken psykolognormering der kræves efter oktober 2021, for at ventetiden på opstart af PPV kan fastholdes på max. 3 måneder.

Udviklingen i venteliste til PPV

Siden slutningen af oktober 2020 har PPR holdt øje med udviklingen af ventelisten. I oktober var der 6 skoler med børn, der havde ventet på en PPV siden 2018. Den 5. januar 2021 var det tal nede på kun 3 skoler, og på de resterende skoler og dagtilbud var alle indstillinger til PPV fra 2020. Tabel 1 viser, at udviklingen af ventelister fra oktober 2020 til januar 2021.

Tabel 1 Udviklingen af ventelister fra oktober 2020 til januar 2021

Dato	27. oktober 2020	1. december 2020	5. januar 2021	1. februar 2021
Antal på venteliste	55	45	64	67

Udviklingen af antallet af indstillinger

Tabel 2 viser udviklingen af antallet af indstillinger siden 2018. Her ses det, at der var 100 indstillinger i 2018, og at der i sidste kvartal i 2020 var næsten lige så mange indstillinger, som i hele 2019.

Tabel 2 Udviklingen af antal indstillinger fra 2018 til i dag

År	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
2018	18	30	18	34	100
2019	15	14	17	20	66
2020	7	13	23	57	100

Stigningen i indstillinger ultimo 2020 betyder, at selvom den midlertidige opnormering har medført, at PPR har udarbejdet langt flere PPV'er, og dermed udarbejdet mange af indstillingerne fra 2018 og 2019, så er der fortsat en markant venteliste, da der bliver indstillet flere end forventet.

Årsagen kendes ikke præcis, men det kan evt. skyldes, at skolerne og dagtilbud har undladt at indstille, fordi ventelisten var så lang. Det kunne derfor tyde på, at skoler og dagtilbud i hele 2019 og frem til 4. kvartal af 2020 stort set kun har indstillet de helt akutte børn og elever.

Den store stigning i indstillinger betyder, at selv med den midlertidige opnormering i PPR, så vil nogle af de elever, som er indstillet i 4. kvartal af 2020 komme til at vente i hvert fald et år (til 2022), inden deres PPV påbegyndes.

Evaluering af den midlertidige opnormering

På nuværende tidspunkt vurderer PPR det ikke realistisk, at realisere målet om max. 3 måneders ventetid inden udgangen af oktober 2021. Dertil har omfanget af skolernes og dagtilbudenes reelle behov vist sig alt for stort. PPR kan ikke med sikkerhed vurdere, om det fulde behov har vist sig endnu.

Hvis PPR på sigt skal kunne nedbringe ventelisten til max. 3 måneder på igangsættelse af PPV og efterfølgende kunne holde ventetiden på det niveau, så er det slet ikke sikkert, at det kan nås, selv hvis de 2½ midlertidige stillinger gøres til permanente psykologstillinger i PPR.

Udviklingen har medført, at PPR ikke tør garantere, at ventetiden kan komme ned på 3 måneder, men tror, at der med en fast opnormering på 2½ stilling, i løbet af 2022 og 2023 vil kunne opnås et fortsat fald i ventetiden. En ventetid på under 6 måneder forventes at være et realistisk mål, både at opnå og fastholde i løbet af den tid.

Der er flere ting, der spiller ind i udviklingen af indstillinger til PPR. Her spiller almenområdets muligheder for at varetage børn med særlige behov en stor rolle. Jo bedre almenområdet er rustet til dette, jo færre børn vil få behov for en PPV. Det er en målsætning i projektet Fælles Folkeskole Bornholm at arbejde med disse forhold, ligesom det er en ambition, at der skal bruges færre tid på udredninger, og mere tid til rådgivning. Der er således en række faktorer, som kan påvirke udviklingen i antallet af indstillinger, og som PPR ikke har kontrol over, men jo også er med til at fremme.

Hvis det lykkes at realisere ambitionerne i Fælles folkeskole Bornholm, vurderes det realistisk at komme ned på de ca. 3 måneders ventetid, med de 2½ stilling, til udgangen af 2023. I forhold til et decideret opprioriteringsforslag til de kommende budgetforhandlinger, vil Center for Børn og Familie også dykke ned i en større afdækning af PPR-området i hele Danmark foretaget af Deloitte i 2020. Således kan vi vurdere, hvordan den udvikling vi har set på Bornholm, matcher resten af landet.

Økonomiske konsekvenser

Overslag på årsudgiften for 2½ psykologstilling er 1.750.000 kr.

Supplerende sagsfremstilling

-

Til orientering i Handicaprådet:

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Taget til efterretning - idet Handicaprådet anbefaler, at der bakkes om det politiske ønske om en ventetid på maksimalt 3 mdr. på PPV.

Punkt 8: Relevante tilbud til udsatte Børn og Unge

Åbent punkt

8 Relevante tilbud til udsatte Børn og Unge

27.12.00G01-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Job-, Udviklings- og Fritidsudvalget	03-03-2021	3	
Handicaprådet	15-03-2021	8	

Hvem beslutter

Job-, Udviklings- og Fritidsudvalget orienteres
Social- og Sundhedsudvalget orienteres
Børne- og Skoleudvalget beslutter
Handicaprådet orienteres
Udsatterådet orienteres

Resumé

Tids- og procesplan vedrørende indsats og tilbud til udsatte børn og unge forelægges til politisk beslutning.

Vi har set eksempler på, at udsatte børn og unge ikke er blevet opdaget i tide. Det er derfor fortsat relevant at kigge på om kommunens nuværende indsatser er tilstrækkelige og de rigtige. I 2020 kulminerede dette med en gruppe børn og unge som kom i særlig fokus på grund af deres parathed til at eksperimentere med alkohol, stoffer og medicin, som desværre på tragisk vis kulminerede med et dødsfald for en ung dreng på 15 år. Denne udvikling for en gruppe børn og unge og tragiske begivenhed skal give anledning til, at vi som kommune stopper op og vurderer, om vores indsats er tilstrækkelig og om der kan iværksættes andre tilbud. Tids- og procesplanen sætter rammen for dette arbejde.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget og Job-, Udviklings- og Fritidsudvalget

- Tager orienteringen til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget den 1. marts 2021:
Orienteringen drøftet og taget til efterretning.

Job-, Udviklings- og Fritidsudvalget den 3. marts 2021:
Orienteringen drøftet og taget til efterretning.

Servicedirektøren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget

- Godkender tids- og procesplan.

Børne- og Skoleudvalget den 2. marts 2021:
Godkendt

Sagsfremstilling

Baggrund

Alle børn og unge skal være en del af fællesskabet. De fleste bornholmske børn og unge trives, men der er fortsat for mange, som har en problematisk opvækst og som har det svært i både grundskolen og i fritiden, hvilket giver store udfordringer når de som 18-årige skal stå på egne ben som voksne.

Alle børn og unge fortjener en god fremtid. Det er derfor allerede en vigtig prioritering i Bornholms Regionskommune, at flere udsatte børn og unge får et hverdagsliv, som ligner alle andres.

Dette forudsætter, at indsatsen i kommunen nytænkes med fokus på at sætte vores børn og unge i centrum, så vi bruger vores tid og kræfter på indsatser, der virker.

Bornholms Regionskommune står derfor også midt i et paradigmeskifte; fra at have henvist børn og unge med særlige behov til specialiserede tilbud, er kommunen godt i gang med en omstilling, der sikrer, at hovedparten af alle børn og unge kan være i et almindeligt dagtilbud, gå i en almindelig skole, få en ungdomsuddannelse og have et fritidsliv på lige vilkår. Nuværende indsatser som styrker denne udvikling er

- De små børns Bornholm
- Fælles folkeskole Bornholm
- Inkluderende læringsmiljøer
- Sammenhængende ungeindsats (SUI)

Alle disse indsatser er politisk besluttede og omfatter nogle markante ændringer i, hvordan vi som kommune yder støtte til forældre og børn, med det fokus at det enkelte barn skal styrkes og dermed få en god skolegang og børne og ungeliv.

Der er i høj grad tale om forebyggende tiltag, som over tid forventes at reducere antallet af udsatte unge, når det lykkes tidligt at støtte det enkelte barn og den unge i en positiv udvikling i eget liv.

Bornholms Regionskommune har specielt tre pejlemærker for indsatsen for udsatte børn og unge:

- Tidlig og forebyggende indsats.

Det tværprofessionelle samarbejde skal styrkes. (Ex. De små børns Bornholm/Fælles folkeskole Bornholm).

- Helhedsorienteret indsats.

Børnene og deres forældre skal opleve at være i dialog med én kommune. (Ex. De små børns Bornholm og Sammenhængende ungeindsats og Ungeguide)

- Målrettet indsats

Der skal fokus på effekt i foranstaltningerne. (En tættere opfølgning på hvad virker og hvad virker ikke. Tilbud der bygger på viden og best practice (evidens) som understøttes af ministerier/styrelser)

Men det vigtigste i paradigmeskiftet er, at vi som kommune ikke tror vi kan eller skal løfte opgaven alene. Børnene selv skal være en del af løsningen, ligesom også forældrene har en helt afgørende rolle. Men lige så vigtigt er, at det nære netværk omkring børnene og de unge

samt det omgivende samfund involverer sig, både i den almindelige dagligdag og når de oplever, at et barn eller en ung er i mistrivsel.

Dette er specielt et omdrejningspunkt i de små børns Bornholm hvor et af indsatsområderne er *Netværk og civilsamfund med fokus på styrket samarbejde med civilsamfundet og det nære lokalmiljø*, ud over de øvrige: *Tidlig indsats og opsporing - fokus på styrket indsats overfor gravide og nybagte forældre; Dagtilbudsindsatsen - fokus på et kvalitetsløft af dagtilbud og styrket samarbejde mellem bl.a. sundhedspleje og dagtilbud og Myndighedsarbejdet - fokuserer på tværfagligt samarbejde.*

I forbindelse med den sammenhængende ungeindsats (SUI) er det også blevet lettere at udtrykke sin bekymring for en ung, via et OBS-skema. Her kan lærere, praktikvejledere eller andre som møder en ung, som har betydelige udfordringer i forhold til uddannelse og job udfylde et OBS-skema og sende det til ungeindsats@brk.dk, hvorefter den unges situation vil blive drøftet på et koordineringsmøde, med henblik på at vurdere, om det skal iværksættes støttende tiltag, som fx en ungeguide (kontaktperson) eller mere omfattende støtte.

<https://www.brk.dk/Borger/Ledighed-uddannelse/Sider/Den-kommunale-ungeindsats.aspx>

Ikke alle børn og unge som mistrives opdages i tide

Vi har set eksempler på, at udsatte børn og unge ikke er blevet opdaget i tide. Det er derfor fortsat relevant at kigge på om kommunens nuværende indsats er tilstrækkelige og de rigtige.

I 2020 kulminerede dette med en gruppe børn og unge som kom i særlig fokus på grund af deres parathed til at eksperimentere med alkohol, stoffer og medicin, som desværre på tragisk vis kulminerede med et dødsfald for en ung dreng på 15 år.

Denne udvikling for en gruppe børn og unge og tragiske begivenhed skal give anledning til at vi som kommune stopper op og vurderer, om vores indsats er tilstrækkelig og om der kan iværksættes andre tilbud.

Administration, på tværs af centre, iværksatte i december 2020 en række umiddelbare initiativer for at forebygge flere tragiske hændelser.

Allerede iværksatte indsats:

- Øget indsats fra gadeplan og SSP-medarbejderne i form af en mere fokuseret indsats i forhold til risikogruppen af unge (december ->)
- Opsøgende tilbud fra Ungerådgivningen til (Grundskolens elever og lærere samt forældre (december ->)
- Tættere samarbejde mellem politi, hospital og kommune (december ->)
- Tydelighed omkring vejene ind til kommunen ved behov for hjælp via informationsmateriale, hjemmeside, www.ung.bornholmr.dk mm. (december ->)

Ud over dette foreslår administrationen følgende afdækning med henblik på at vurdere den nuværende indsats og tilbud til børn og unge og dermed også til udsatte unge. Heri indgår også forslag til procesplan for afdækning og politisk involvering og beslutning.

Spor 1- Behandlingstilbud

- At planlægge og etablere et behandlingstilbud efter Servicelovens (SEL) §101, herunder at søge Socialtilsynets godkendelse af dette. Behandlingstilbud til unge under 18 år efter SEL § 101 forudsætter godkendelse fra Socialtilsynet.
- At afklare om øvrige behandlingstilbud (alkohol, stoffer og medicin) til børn og unge er de rigtige, og om de er tilstrækkelige ud fra den aktuelle situation. Der vil i dette

arbejde også indgå en afklaring af hvordan et behandlingstilbud kan understøttes af et skoletilbud, med det formål at understøtte en holistisk tilgang for de unge som kæmper med både misbrug og skolevægning.

Spør 2 – Øvrige tilbud og fællesskabsmuligheder

Nogle af de indsatser som også vurderes at have afgørende betydning for at reducere antallet af udsatte børn og unge, og for at give udsatte børn og unge bedre muligheder for at klare sig godt og trives i både grundskolen, ungdomsuddannelserne og i fritiden er, indsatser som retter sig mod:

- Sammenhæng i de yngstes liv: Der er sammenhæng i de yngste børns liv – de første 1.000 dage har afgørende indflydelse på et barns liv
- Fravær og fremmøde: Alle børn og unge skal møde i dagtilbud og skole
- Inkluderende læringsmiljøer: Børn og unge er deltagere i inkluderende læringsmiljøer i dagtilbud, skoler og kommunale fritidstilbud
- Børn i udsatte positioner: Vi samarbejder om at sikre lige muligheder i livet til børn i udsatte positioner. Et kvalificeret tværprofessionelt samarbejde.
- Gode overgange: Der er sammenhæng i overgangene fra dagtilbud til skole og fra grundskole til ungdomsuddannelse

Disse indsatser vil blive gennemgået og eventuelle forslag til nye indsatser/tilbud vil blive forelagt de relevante politiske udvalg. Et af de tilbud som har været nævnt i denne forbindelse er fritidsklubtilbud til børn fra 3.klasse, hvilket vil indgå i denne afdækning.

Tids- og procesplan

	<i>Dec. 2020 – nu</i>	<i>Marts 2021</i>	<i>April 2021</i>	<i>Maj 2021</i>	<i>Juni 2021</i>
<i>Øget indsats indenfor nuværende ramme/Tilbud</i>	x	x	x	x	x
<i>Godkendelse af tids- og procesplan</i>		x			
<i>Afdækning af tilbud rusmidler (Børn og unge)</i>		x	x		
<i>Pol. Behandling Forslag behandlingstilbud børn og unge SEL §101</i>			x (*1)		
<i>Pol. Behandling Spor 2 Fællesskaber og tilbud Organisatorisk tilpasning</i>					x x -> (*2)

(*1) Behandlingstilbud kan først iværksættes efter godkendelse i Socialtilsynet

(*2) Nogle forslag vil evt. skulle indgå i budgetproces 2022, og vil derfor først kunne implementeres fra 2022)

Lovgivning

Støtten til børnene og deres familier gives efter bestemmelserne i lov om social service (Serviceloven), kapitel 11. Formålet med Servicelovens kapitel 11 er at yde støtte til børn og unge med særlige behov, så de, selv om de har individuelle vanskeligheder, kan få samme muligheder for personlig udfoldelse, udvikling og sundhed som deres jævnaldrende.

Servicelovens §101 som finder anvendelse ved etablering af et behandlingstilbud til unge under 18 år. Forudsætter godkendelse fra Socialtilsynet.

Nationale undersøgelser og rapporter

Der er og vil blive taget afsæt i nationale undersøgelser og rapporter. Her er blot nævnt nogle som eksempel, som alle tager afsæt i konkrete kommunale praksiserfaringer:

- Økonomi- og Indenrigsministeriets rapport "Unge uden uddannelse og beskæftigelse" (marts 2019)

- Rapporten "Kommunal ungeindsats – erfaringer fra KL og Undervisningsministeriets partnerskab om en kommunal ungeindsats" (2019)
- Undervisningsministeriets evaluering af projektet "Brug for alle unge" (2018)
- Danmarks Evalueringsinstituts (EVA's) undersøgelser vedr. grundskole og ungdomsuddannelse (2017-2019)

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling

-

Til orientering i Handicaprådet:

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 9: DH og KLs fælles principper for god borgerinddragelse

Bilag

Henvendelse til de kommunale Handicapråd

Sæt samarbejde og tillid i centrum på handicapområdet

Åbent punkt

9 DH og KLs fælles principper for god borgerinddragelse

27.69.48P35-0042

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	15-03-2021	9	

Politisk sagsgang

Handicaprådet

Resumé

Danske Handicaporganisationer og KL har i samarbejde udarbejdet 5 fælles principper for god borgerinddragelse. Handicaprådet skal have en snak om principperne inden arbejdet med den nye handicappolitik på Bornholm skal udarbejdes.

Indstilling og beslutning

Formanden indstiller,

- at de fælles principper for god borgerinddragelse drøftes forud for arbejdet med at udarbejde ny handicappolitik på Bornholm

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Drøftet.

Sagsfremstilling

Flere undersøgelser har de senere år vist, at mange borgere ikke oplever, at de bliver tilstrækkeligt inddraget – trods intentioner om det modsatte fra kommunernes side.

Derfor har DH og KL nu taget hul på de første fælles principper, for at sikre at dette bliver forbedret.

De 5 principper handler blandt andet om, at der skal være meget mere fokus på borgerens mål og hvad, der skal til for at nå derhen. Der skal sikres sammenhæng og videndeling på tværs. Sagsbehandlingen skal tilrettelægges langt mere individuelt, og så skal der kommunikeres, så borgerne rent faktisk forstår, hvad der bliver skrevet og hvad der bliver sagt.

Punkt 10: Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

Åbent punkt

10 Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

27.69.48P35-0018

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	15-03-2021	10	

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Handicaprådet har drøftet kvalitetstandarden Servicelovens § 84, stk. 1. og den drøftelse fortsætter i Social- og Sundhedsudvalget. Der blev informeret om, at der bliver tilbudt vaccination til borgere på botilbuddene som en udkørende funktion.

Punkt 11: Eventuell

Åbent punkt

11 Eventuelt

27.69.48P35-0018

Behandling

Handicaprådet

Mødedato

15-03-2021

Åbent punkt

11

Lukket punkt

Handicaprådet den 15. marts 2021:

Intet.