

REFERAT Natur-, Miljø- og Planudvalget d. 13-12-2023

Mødedato Onsdag d. 13. december 2023 kl. 14:45

Mødested Mødelokale 1, Landemærket 26, Rønne

Mødedeltagere Mark Palmquist, Karen Lynn Jacobsen, Helle Munk Ravnborg, Søren Schow, Mikael Benzon

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Godkendelse af planforslag for Rønne Havn etape 4, ny multifunktionskaj.....	4

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget beslutter.

Fraværende

Søren Schow

Bemærkninger

Ingen.

Deltagere fra administrationen

Direktør Lillian Rasch Madsen

Leder af Natur og Miljø, Michael Brandt-Bernbom.

Udvalgssekretær Ingen Mogensen

Punkt 2: Godkendelse af planforslag for Rønne Havn etape 4, ny multifunktionskaj

23/8402

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Administrationen har udarbejdet forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan for ny multifunktionskaj på Rønne Havn. Med de udarbejdede planforslag muliggør kommunalbestyrelsen, at Vesthavnen i Rønne Havn udvides for at imødekomme visionen i Rønne Havn A/S Masterplan 2050, og give havnen bedre rammer til fremtiden. Den nye kaj forudsætter opfyldning af en del af havnebassinet og vil skabe mere landareal.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 29. juni 2023, at igangsætte udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan. Igangsættelsen blev ændret af kommunalbestyrelsen den 12. oktober 2023. Kommunalbestyrelsen skal godkende de udarbejdede planforslag, inden de kan sendes i offentlig høring sammen med den tilhørende miljøkonsekvensrapport.

Indstilling

Direktøren indstiller, at

- forslag til kommuneplantillæg nr. 27 samt forslag til lokalplan nr. 158 for ny multifunktionskaj på Rønne Havn med tilhørende miljørapport godkendes og sendes i offentlig høring i 8 uger.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 13-12-2023

Mikael Benzon og Helle Munk Ravnborg stillede følgende ændringsforslag:

Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 samt forslag til lokalplan nr. 158 for ny multifunktionskaj på Rønne Havn med tilhørende miljørapport godkendes og sendes i offentlig høring i 8 uger, dog således at:

- a. Der søges indhentet hjemmel så der kan tilbydes månedlig kompensation fra bygherre til berørte husstande, for hvilke Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser ikke kan overholdes uden for normal arbejdstid på hverdage, dvs. for overskridelser i aften og nattetimer, samt på lørdage, søndage og helligdage, således som det er sket i forbindelse med andre større infrastrukturprojekter i Danmark.
- b. Der opfordres til etablering af landstrøm som del af etape 4, således at krydstogtskibe kan tilslutte sig hertil og derved bidrage til at nedbringe støj- og luftforurening, samt negativ klimapåvirkning.

For ændringsforslaget stemte Helle Munk Ravnborg og Mikael Benzon.

Imod stemte Mark Palmquist og Karen Lynn Jacobsen.

For direktørens indstilling stemte Karen Lynn Jacobsen og Mark Palmquist.

Imod stemte Mikael Benzon og Helle Munk Ravnborg.

Der er dermed stemmelighed, og udvalget sender ingen indstilling videre.

Sagsfremstilling

I 2016 lancerede Rønne Havn A/S sin Masterplan 2050, hvor fremtidsplanerne for udvidelsen af havnen er beskrevet. Første del af udvidelsen stod færdig i 2019. I Sydhavnen skal laves oplagsarealer til servicering af offshore-industrien, som har et stort behov for udskibning af vindmøller netop nu. Dette behandles af kommunalbestyrelsen som etape 3. Indeværende beslutning omhandler etape 4, en multifunktionskaj på Vesthavnen.

I fremtiden skal den sydlige del af havnen forbeholdes tunge industriprojekter, mens lettere havneaktiviteter, herunder passager- og færgetrafik, koncentrerer nord for havnebassinet (herunder Vesthavnen).

For at multifunktionskajen kan realiseres, skal kommunalbestyrelsen tilvejebringe et kommuneplantillæg og en lokalplan. Efter afholdelse af indkaldelse af ideer og forslag besluttede kommunalbestyrelsen den 29. juni 2023, at igangsætte udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan. Denne beslutning blev ændret af kommunalbestyrelsen den 12. oktober 2023, da udarbejdelsen af planforslagene viste en mulighed for en bedre disponering af høje bygninger end det igangsatte.

De udarbejdede planforslag er vedlagt som bilag 1 og bilag 2.

Forslag til kommuneplantillæg (bilag 1)

Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 for ny multifunktionskaj på Rønne Havn erstatter det eksisterende rammeområde på havnen med en ny ramme, som også dækker de indvundne landarealer, og inddrager et areal nord for rammen, som i dag er landzone. Den nye ramme ændrer ikke på anvendelsen, som fortsat vil være erhvervshavn. Forslaget til kommuneplantillæg ændrer den maksimale bygningshøjde fra maksimalt 30 meter til maksimalt 20 meter.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 for ny multifunktionskaj på Rønne Havn kan ses som bilag 1



Figur 1 Afgrænsning af lokalplanområdet. Afgrænsningen er vist på luftfoto. Lokalplanen giver mulighed for at vandareal indenfor afgrænsningen må opfyldes.

Forslag til lokalplan (bilag 2)

Forslaget til lokalplan nr. 158 er afgrænset som vist på kortet ovenfor. Lokalplanens formål er at skabe mulighed for en multifunktionskaj, som qua sin længde kan benyttes til flere formål end den eksisterende, kortere havnekaj. Multifunktionskajen vil medvirke til at adskille lettere og tungere havneaktiviteter. I dag lægger større krydstogtskibe til på samme kaj i den sydlige del af havnen, hvor der også udskibes vindmøllekomponenter. Rønne Havn ønsker, at den ny kaj ikke blot bliver en passagerkaj. Med en længere kaj vil der være mulighed for, at der kan ligge flere skibe på samme tid, samt at kajen er fremtidssikret til at modtage større skibe i fremtiden. En længere kaj vil give mulighed for at tilgodese flere forskellige typer af havneaktiviteter samtidigt, herunder også anløb af søværnets fartøjer.

Derudover muliggør lokalplanen, at arealerne nord for kajen kan anvendes og bebygges som erhvervshavn ligesom i dag.

Lokalplanforslaget giver mulighed for byggeri i en stor skala. Bygninger må udføres i 20 meters højde og lysmaster i 35 meters højde. Der er udarbejdet visualiseringer af de anlæg, som planen giver mulighed for. Visualiseringerne er vist både i lokalplanen og miljøkonsekvensrapporten.



Figur 2 Visualisering set fra Kapelvej af byggemuligheder i lokalplan 158.

Forslag til lokalplan nr. 158 for ny multifunktionskaj på Rønne Havn kan ses som bilag 2

Miljøkonsekvensrapport (bilag 3)

Planforslagene er omfattet af miljøvurderingsloven og er obligatorisk miljøvurderingspligtige. Det konkrete projekt til udvidelse af havnen er samtidig miljøvurderingspligtigt. Da udvidelsen foregår både på vandsiden og landsiden af havnen, er både Trafikstyrelsen og Bornholms Regionskommune myndighed for det konkrete projekt. Ansvar er fordelt så Bornholms Regionskommune er myndighed for aktiviteter på land og i driftsfase. Trafikstyrelsen er myndighed for anlægsaktiviteter på vandsiden.

Bornholms Regionskommune og Trafikstyrelsen har aftalt at samarbejde og gennemfører miljøvurdering af kommuneplantillæg, lokalplan, tilladelse til landsiden af projektet og tilladelse til vandsiden af projektet i en samlet procedure. Der er derfor udarbejdet en samlet miljøkonsekvensrapport.

Den samlede miljøkonsekvensrapport beskriver, hvordan udvidelsen af Rønne Havn vil påvirke trafik på land, skibstrafik, støj, klima, luftkvalitet, friluftsliv, kulturmiljø, visuelle forhold, kystlinje, målsatte vandområder, Natura 2000, Bilag IV-arter, havstrategi, materialer, affald samt menneskers sundhed. Endvidere er der i miljøkonsekvensrapporten redegjort for plangrundlaget samt projektet og de projektilpasninger, der er indarbejdet for at imødegå og reducere projektets negative miljøpåvirkninger.

Administrationen vurderer, at planforslagene og projektet kan etableres med begrænsede og ikke væsentlige miljøpåvirkninger på trafik på land, klima, luftkvalitet, friluftsliv, kystlinje, natur, materialer og affald, såfremt de forudsætninger og projektilpasninger, der er beskrevet i miljøkonsekvensrapporten, overholdes.

Projektet vil medføre væsentlige påvirkninger på støj, kulturmiljø og visuelle forhold samt målsatte vandområder.

Støj

I projektets nuværende form indgår uddybning af havnebassin døgnet rundt. Uddybning i aften- og nattetimerne kan ikke holdes under Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser for alle naboer. Der vil være tale om påvirkning af mellem 2 og 65 beboelser. Projektet har indarbejdet projektilpasninger og afværgeforanstaltninger for at nedbringe gener fra støj. Generne er nedbragt i forhold til udgangspunktet, men kan ikke holde sig under støjgrænserne.

De aktiviteter, der medfører støj over støjgrænserne, vil komme til at foregå i havnebassinet, hvor Trafikstyrelsen har kompetencen. Det er derfor Trafikstyrelsen, der kan fastsætte vilkår for støjen, når der skal gives tilladelse til det endelige projekt.

En beslutning om at vedtage planforslag med tilhørende miljørapport vil imidlertid betyde, at projektet går videre i sagsbehandlingen med en væsentlig miljøpåvirkning i aften- og natteperioden i form af overskridelse af Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser i denne periode.

Kulturmiljø og visuelle forhold

Planforslagene muliggør byggeri. Visse dele af det mulige byggeri udgør en væsentlig påvirkning på visuelle forhold. Der er sket projektilpasning i forhold til påvirkninger fra bygninger, som ovenfor nævnt. Der er ikke fundet mulighed for at indsætte afværgeforanstaltninger i øvrigt. Dog, er administrationen gået i dialog med Rønne Havn A/S om begrønning af andre havnearealer.

Målsatte vandområder

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at et målsat vandområde vil blive påvirket ved at det materiale, der graves op fra havnebassinets bund i forbindelse med uddybning, skal lægges ud på en dedikeret plads i vandområdet (klapning). Ved udlægningen af materialet vil der opstå en midlertidig tilførsel af miljøfremmede stoffer i et vandområde, som ikke må udsættes for yderligere tilførsel af de stoffer i forhold til vandområdets miljømål.

For at kunne gennemføre projektet skal Rønne Havn A/S opnå en klapningstilladelse. Det er Miljøstyrelsen, der er myndighed på dette område. Miljøstyrelsen er i øjeblikket ved at afklare, om der sammen med klapningstilladelsen også skal meddeles en tilhørende fravigelse (dispensation) fra vandrammedirektivet grundet tilførslen af miljøfremmede stoffer.

Bornholms Regionskommunes endelige tilladelse efter miljøvurderingsloven til projektet kan ikke træffes, før det står klart, om der både skal meddeles klapningstilladelse og fravigelse. Hvis sagen kræver en fravigelse, kan det også blive nødvendigt med en fornyet høring, når klapningstilladelse og fravigelse foreligger, inden der træffes endelig afgørelse efter miljøvurderingsloven.

Administrationen vil tage stilling til eventuelle ændringer i processen, så snart Miljøstyrelsens vurdering vedrørende fravigelse er kendt og underrette Kommunalbestyrelsen, hvis der bliver anledning til at gennemføre en fornyet høring.

Håndtering af miljøpåvirkninger

En del af de beskrevne forudsætninger og projektilpasninger er indarbejdet som bestemmelser i forslaget til lokalplanen. Bornholms Regionskommune skal yderligere give tilladelse efter miljøvurderingsloven til udvidelse af Rønne Havn for landsiden af projektet. I det omfang administrationen vurderer det nødvendigt, vil øvrige forudsætninger og projektilpasninger blive indarbejdet som vilkår i tilladelsen. Trafikstyrelsen vil tilsvarende udarbejde en tilladelse efter havneloven til udvidelsen af Rønne Havn for vandsiden af projektet.

Da miljøvurderingen gennemføres som en samlet proces påser administrationen, at et udkast til tilladelse efter miljøvurderingsloven fremlægges i samme høring som planforslagene og den samlede miljøkonsekvensrapport.



Figur 3 Projektet giver Rønne Havn mulighed for at modtage krydstogtskibe i inderbassinet som vist på visualiseringen. Der er flere visualiseringer i miljøkonsekvensrapporten, herunder også visualisering af de kumulative effekter fra de fire etaper samlet.

Miljøkonsekvensrapport for ny multifunktionskaj på Rønne Havn kan ses som bilag 3. Til miljøkonsekvensrapporten hører en række bilag. De fremgår i bilagsrapporten vedlagt dagsordenspunktet som bilag 4.

Høringsperiode

Jf. gældende lovgivning skal planforslagene med tilhørende miljøkonsekvensrapport samt udkast til tilladelse efter miljøvurderingsloven til landsiden af projektet sendes i minimum otte ugers offentlig høring. Administrationen vil i samarbejde med Rønne Havn A/S afholde et borgermøde under høringsperioden.

Proces for planlægningen

Planlægningen forventes at følge nedenstående procesplan:

1. Planforslagene og tilhørende miljøkonsekvensrapport sendes i offentlig høring i 8 uger. Der afholdes et borgermøde i høringsperioden.
2. Kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget, behandler indkomne høringssvar og vedtager planerne endeligt med eventuelle justeringer samt tilhørende sammenfattende redegørelse til miljøkonsekvensrapport. Kommunalbestyrelsen behandler samtidig høringssvar og vedtager endelig tilladelse efter miljøvurderingsloven til landsiden af projektet.
3. Administrationen foretager en offentlig bekendtgørelse, hvorefter de vedtagne planer og tilladelse efter miljøvurderingsloven træder i kraft.
- 4.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 27

Forslag til lokalplan nr. 128

Miljøkonsekvensrapport Rønne Havn Etape 4

Bilag til Miljøkonsekvensrapport Rønne Havn Etape 4