

REFERAT Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget d. 05-12-2024

Mødedato Torsdag d. 05. december 2024 kl. 15:00

Mødested Snorrebakken 66, Mødelokale 2

Mødedeltagere Bjarne Hartung Kirkegaard, Kirstine van Sabben, Maria Fromseier
Kjærgaard, Niclas Fick, Torben Kofod Ager

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsorden.....	3
Dialogmøde med Idrættens Videns- og Kompetenceråd.....	4
Dialogmøde med Folkeoplysningsudvalget.....	6
Dialogmøde med Kunst- og Kulturhistorisk Råd og Musik- og Teaterrådet.....	7
Anlægsbevilling til anlægstilskud til Bornholms Træbådelaug.....	8
Fortsættelse af Skoletjenesten Bornholm i 2025.....	10
Budgetopfølgning pr. 30. september, Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget.....	12
Ny procedure for beregning af gebyrsatser på folkeoplysningsområdet.....	14
Emner til dialogmøde 2025.....	19
Oplæg til nye retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen.....	20
Orientering: Anvendelse af Lokalsamfundspuljen i 2023.....	22
Gensidig orientering.....	24
Sager til høring.....	25

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsorden

Fraværende

Ingen.

Bemærkninger til dagsorden

Punkt 7 behandles umiddelbart før punkt 6.

Deltagere fra administrationen

Kommunaldirektør Sine Sunesen

Beredskabs- og Miljøchef Louise Lyng Bojesen

Udvalgssekretær Betina Bjergsted Radovanovic Barbossa

Punkt 2: Dialogmøde med Idrættens Videns- og Kompetenceråd

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

I løbet af 2024 afholder Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget en række dialogmøder med interessenter inden for det bornholmske kultur- og fritidsliv. Udvalget mødes nu med repræsentanter fra Idrættens Videns- og Kompetenceråd.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- dialogmødet med Idrættens Videns- og Kompetenceråd gennemføres jf. sagsfremstillingen

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

I 2024 har Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget inviteret en række foreninger og fritids-, idræts- og kulturinstitutioner til dialog. Det sker på baggrund af udvalgets ønske om at få indblik i aktørernes virke, og hvad der rører sig i det bornholmske fritids-, idræts- og kulturliv.

Der afholdes nu dialogmøde med Idrættens Videns- og Kompetenceråd.

Rådet ønsker at drøfte følgende emner:

- En tak for godkendelsen af muligheden for det 4. fritidspas
- Et fokus på sommerferieaktiviteter samt en fortsat økonomisk prioritering af projektet
- En snak om mulighed for midler til outdoor-området, så det får bedre mulighed for at arbejde til gavn for outdoor-livet på Bornholm
- En drøftelse af driftstilskudspuljen til de selvejende haller, kriterier for samme, samt fremtidsperspektivet for antallet af haller i puljen

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 3: Dialogmøde med Folkeoplysningsudvalget

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

I løbet af 2024 afholder Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget en række dialogmøder med interessenter inden for det bornholmske kultur- og fritidsliv. Udvalget mødes nu med repræsentanter fra Folkeoplysningsudvalget.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- dialogmødet med Folkeoplysningsudvalget gennemføres jf. sagsfremstillingen

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

I 2024 har Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget inviteret en række foreninger og fritids-, idræts- og kulturinstitutioner til dialog. Det sker på baggrund af udvalgets ønske om at få indblik i aktørernes virke, og hvad der rører sig i det bornholmske fritids-, idræts- og kulturliv.

Udvalget mødes nu med Folkeoplysningsudvalget.

Folkeoplysningsudvalget ønsker at drøfte følgende punkter ved dialogmødet:

- Booking i Conventus
- Tilskudsbrøk for særligt tilrettelagt undervisning
- Besparelser på tilskud

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 4: Dialogmøde med Kunst- og Kulturhistorisk Råd og Musik- og Teaterrådet

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

I løbet af 2024 afholder Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget en række dialogmøder med interessenter inden for det bornholmske kultur- og fritidsliv. Udvalget mødes nu med Kunst- og Kulturhistorisk Råd og Musik- og Teaterrådet.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- dialogmødet med Kunst- og Kulturhistorisk Råd og Musik- og Teaterrådet gennemføres jf. sagsfremstillingen

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

I 2024 har Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget inviteret en række foreninger og fritids-, idræts- og kulturinstitutioner til dialog. Det sker på baggrund af udvalgets ønske om at få indblik i aktørernes virke, og hvad der rører sig i det bornholmske fritids-, idræts- og kulturliv.

Der afholdes nu dialogmøde med Kunst- og Kulturhistorisk Råd og Musik- og Teaterrådet, som deltager med repræsentanter på mødet.

De to råd er fagråd nedsat af kommunen og har primært til opgave at uddele kommunale tilskud til aktiviteter inden for musik, scenekunst, litteratur og film, kunst, kultur- og naturhistorie. Dertil fungerer rådene som rådgivningsorgan for kommunalbestyrelsen i kulturelle spørgsmål som f.eks. kunstnerisk udsmykning af offentlige bygninger og anlæg.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 5: Anlægsbevilling til anlægstilskud til Bornholms Træbådelaug

23/12131

Politisk sagsgang

Natur-, og Miljøudvalget indstiller

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget orienteres

Økonomi-, Erhvervs- og Planudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2023 blev der afsat et rådighedsbeløb på 500.000 kr. til afdækning af mulighed for anvendelse af Remisen til Bornholms Træbådelaug.

På Kommunalbestyrelsens møde den 26. januar 2023 blev det besluttet at Remisen skulle stilles til Bornholms Træbådelaug's rådighed. Samtidig blev det besluttet at med udgangspunkt i de afsatte 500.000kr. skulle det undersøges om Bornholms Træbådelaug kunne skaffe flere midler til flytning og nyindretning af Remisen. Dette er gennem 2023 og 2024 blevet undersøgt og afklaret, og der er indgået aftale om, at Remisen stilles til rådighed til den folkeoplysende forening Bornholms Træbådelaug. Foreningen er indflyttet i 30. juni 2023 og har selv stået for tilpasning og indretning af lokalerne.

På den baggrund søger Center for Miljø, Plan og Kultur om en anlægsbevilling til anlægstilskud til Bornholms Træbådelaug.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- a) der gives en anlægsbevilling på 500.000 kr. ekskl. moms til anlægstilskud til foreningen Bornholms Træbådelaug
- b) anlægsbevillingen gives til Center for Miljø, Plan og Kultur under Natur-, Miljø-, og Planudvalget.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 04-12-2024

Anbefales.

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Orientering givet.

Sagsfremstilling

Bornholms Træbådelaug blev i juli 2023 opsagt på deres daværende adresse i Søndre bådhavn. Bornholms Regionskommune besluttede at tilbyde foreningen nye lokaler på Nørrekås i den tidligere BAT-remisebygning. I januar 2023 besluttede kommunalbestyrelsen at afsætte 500.000 kr. til flytningen, men under forudsætning af at det blev undersøgt om Bornholms Træbådelaug ville kunne opnå yderligere støtte fra anden side.

I løbet af 2023 blev der af administrationen udarbejdet en omfattende ansøgning til Erhvervsstyrelsen med projektet Velkommen til Bornholm, hvor midlerne indgik som medfinansiering. Sideløbende blev der på baggrund af direkte dialog mellem det politiske niveau og Bornholms Træbådelaug aftalt, at træbådelauget kunne iværksætte ombygningen inden der

var tilvejebragt yderligere midler. Dette for at sikre foreningens overlevelse i perioden mellem fraflytning fra gamle lokaler og indflytning i de nye rammer.

Ansøgningen til styrelsen blev desværre ikke imødekommet. Der vurderes ikke at være yderligere ressourcer i Bornholms Træbådelaug til at forsøge at skaffe yderligere finansiering med udgangspunkt i de 500.000 kr., så derfor anmodes der nu om, at Bornholms Træbådelaug kan få stillet midlerne til rådighed. Midlerne går til renovering af bygningen, således at træbådelauget kan genoptage deres aktiviteter, og være med til at skabe liv på Nørrekås.

Der er indgået samarbejdsaftale mellem Bornholms Regionskommune og Bornholms Træbådelaug omkring lejemålet.

Der bliver udarbejdet en udbetalingsskrivelse til foreningen, hvori fremgår vilkår og betingelser for udbetaling af anlægstilskuddet.

Økonomiske konsekvenser

Der søges om en anlægsbevilling på 500.000 kr. ekskl. moms til anlægstilskud til den folkeoplysende forening Bornholms Træbådelaug. Anlægsbevillingen svarer til det afsatte rådighedsbeløb til formålet.

Punkt 6: Fortsættelse af Skoletjenesten Bornholm i 2025

24/18139

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur – og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

De seneste 10 år har Skoletjenesten Bornholm koordineret en bred vifte af undervisningstilbud fra eksterne læringsmiljøer til de bornholmske skoler og daginstitutioner. I 2025 bortfalder finansieringen af Skoletjenesten imidlertid, fordi kommunens kulturaftale med Kulturministeriet udløber med udgangen af 2024. Relevante parter arbejder på muligheden for at fortsætte Skoletjenesten fremadrettet. For at sikre Skoletjenesten i 2025 indstiller administrationen nu, at udvalget reserverer 140.000 kr. til Skoletjenesten Bornholm, mens der findes en bæredygtig finansieringsmodel.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- der reserveres 140.000 kr. på bevilling 21 Fritid og Kultur til forsættelse af Skoletjenesten Bornholm i 2025

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Skoletjenesten Bornholm er en servicefunktion, der arbejder for at fremme den pædagogiske værdi i kulturinstitutioners læringsrum, så læring, oplevelse og faglighed kan gå hånd i hånd. Skoletjenesten Bornholm blev etableret i 2014 og har udviklet sig med stor succes over de seneste 10 år. Det afspejler sig bl.a. i statistikken over antallet af bornholmske børn og unges brug af øens natur- og kulturinstitutioner. Statistikken viser, at antallet af besøg er steget fra ca. 8.000 børn/unge i skoleåret 2014/2015 til 22.000 børn/unge i skoleåret 2023/2024.

Siden sin etablering har Skoletjenesten været finansieret af kommunens kulturaftaler med Kulturministeriet og et bidrag fra Skoletjenesten - Nationalt videntcenter for eksterne læringsmiljøer. Sidstnævnte arbejder med at udbrede brugen af eksterne læringsmiljøer i hele landet og er administrativt forankret i Københavns Kommunes Børne- og Ungdomsforvaltning.

Skoletjenesten Bornholm varetages af en skoletjenestekoordinator, som er ansat 17 timer om ugen og er forankret i Center for Børn og Læring. Som følge af budgetforliget for 2024 bortfalder kommunens budget til en ny kulturaftale i 2025 og frem. Det betyder, at når gældende kulturaftale udløber med udgangen af 2024, bortfalder finansieringsgrundlaget for Skoletjenesten Bornholm.

På nuværende tidspunkt pågår en dialog mellem relevante interessenter om en fortsættelse af Skoletjenesten efter årsskiftet. Der arbejdes på en finansieringsmodel, der indebærer, at skoletjenestekoordinatoren fortsætter i 2025 med 14 timer ugentligt, svarende til to dage om ugen.

Skoletjenesten (i København) har tilkendegivet, at de gerne vil fastholde deres nuværende bidrag på 120.000 kr. i 2025. Det afdækkes pt. hvordan og i hvilken grad, at henholdsvis skole- og dagtilbudsområdet og kulturinstitutioner, der i dag udbyder undervisningsforløb, kan bidrage til Skoletjenesten Bornholm.

Administrationen lægger nu op til, at udvalget reserverer et engangsbeløb på 140.000 kr. til medfinansiering af Skoletjenesten Bornholm i 2025 og muligvis 2026. Reservationen vil gøre det muligt at indgå en samarbejdsaftale med Skoletjenesten i København inden udgangen af 2024 om at fastholde skoletjenestekoordinatorstillingen i 2025 og muligvis 2026.

I løbet af 2025 vil der i samarbejde med kulturinstitutionerne, skole- og dagtilbud og Skoletjenesten i København blive udarbejdet en bæredygtig model for, hvordan Skoletjenesten Bornholm kan finansieres på længere sigt og i hvilket

format.

Når arbejdet er afsluttet, vil sagen blive forelagt politisk.

Økonomiske konsekvenser

Reservationen på 140.000 kr. i 2024, vil ske på budgettet til Kulturaften på bevilling 21 Kultur og fritid, idet der på bevillingen forventes et mindreforbrug, der overstiger det reservede beløb.

De reservede midler vil blive en del af budgetoverførsel fra 2024 til 2025.

Punkt 7: Budgetopfølgning pr. 30. september, Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget

24/18755

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

I sagen gennemgås budgetopfølgningen pr. 30. september 2024 på udvalgets områder.

Driftsopfølgningen viser samlet set et overskud på 1,3 mio. kr. i 2024. Overskuddet er sammensat af et merforbrug i året på 0,7 mio. kr. samt et overført overskud på 2,0 mio. kr.

Samlet set giver budgetopfølgningen på driften ikke anledning til særlige opmærksomhedspunkter.

Udvalget skal træffe beslutning om, at indstille til kommunalbestyrelsen, at der gives tillægsbevillinger til driftsområder med forventet underskud, finansieret af næste års budget.

Anlægsopfølgningen viser, at der forventes et forbrug på 4,1 mio. kr. ud af et rådighedsbeløb på 42,8 mio. kr.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at der som en del af den samlede budgetopfølgning til kommunalbestyrelsen indstilles, at

- budgettet på bevilling 59 Idrætsområder øges med 330.000 kr., finansieret af næste års budget på bevillingen

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Drift

Herunder gennemgås i hovedtræk de væsentligste dele af budgetafvigelserne for de enkelte bevillinger, der vedrører udvalgets områder.

Beløb i 1.000 kr.	Overført over-/underskud fra 2023	Forventet mer-/mindreforbrug for 2024	Forventet over-/underskud for 2024
	A	B	C = A + B
21 Kultur og fritid	1.395	220	1.615
22 Biblioteker		0	0
59 Idrætsområder	584	-914	-330
Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget	1.979	-694	1.285

Note: "+" angiver mindreforbrug/overskud, "-" angiver merforbrug/underskud
Mer-/mindreforbrug angiver afvigelser ift. det korrigerede budget 2023 ekskl. overførsler
Over-/underskud angiver afvigelser ift. det korrigerede budget 2023 inkl. overførsler.

På bevilling 21 Kultur og fritid, udløber kulturaftalen med staten ved årets udgang. Der forventes p.t. et mindreforbrug på 0,6 mio. kr. Det er dog endnu usikkert, hvad mindreforbruget reelt bliver, da der er igangsat en række initiativer i efteråret, som kan medføre et lavere mindreforbrug. Det er endnu uvist, hvad der skal ske med de midler, der ikke bliver anvendt inden årets udgang. Men det forventes at midlerne, der er finansieret af staten (ca. halvdelen), skal sendes retur. En del af det resterende overskud, består af bevilgede – men endnu ikke udbetalte – tilskud fra Musik- og Teaterrådet og Kunst- og Kulturhistorisk Råd. Derudover består overskuddet af reservede midler til indsatser i 2025. Dette gælder bl.a. projektet for ensomme unge, Velfærdsalliancen og sommerferieaktiviteter til børn og unge.

På bevilling 59 Idrætsområder forventes der et merforbrug på 0,9 mio. kr. og der forventes derfor et underskud på 0,3 mio. kr. Merforbruget kan henføres til renoveringen af tennisbanerne i Nexø.

Anlæg

På Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalgets område udgør det samlede rådighedsbeløb i 2024 42,8 mio. kr., hvoraf der forventes et forbrug på 4,1 mio. kr., hvilket svarer til et samlet forventet mindreforbrug på 38,7 mio. kr., jf. bilag 2.

Der forventes overført i alt ca. 38,6 mio. kr. til 2025.

Økonomiske konsekvenser

På udvalgets områder forventes samlet set et overskud på 1,3 mio. kr. på driften samt et forventet mindreforbrug på 38,7 mio. kr. på anlæg i 2024, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Der gives tillægsbevillinger til de bevillinger, der har et forventes underskud i 2024, finansieret af næste års budget på bevillingen.

Beløb i 1.000 kr.	Forventet mer-/mindreforbrug i 2024 (*+ mindreforbrug / *- merforbrug)			Overført fra 2023 (*+ overskud / *- underskud)	Forventet resultat i 2024 (*+ overskud / *- underskud)		
	Overførbart	Ikke-overførbart	I alt		Overførbart	Ikke-overførbart	I alt
21 Kultur og fritid	220		220	1.395	1.615		1.615
22 Biblioteker	0		0		0		0
59 Idrætsområder	-914		-914	584	-330		-330
Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget	-694		-694	1.979	1.285		1.285

Note: "+ " angiver mindreforbrug/overskud, "- " angiver merforbrug/underskud
Mer-/mindreforbrug angiver afvigelser ift. det korrigerede budget 2024 ekskl. overførsler fra 2023
Over-/underskud angiver afvigelser ift. det korrigerede budget 2024 inkl. overførsler fra 2023

Bilag

Bilag 1: Budgetopfølgning pr. 30. september 2024, Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget

Bilag 2: Anlægsopfølgning pr. 30. september 2024, Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget

Punkt 8: Ny procedure for beregning af gebyrsatser på folkeoplysningsområdet

24/7149

Politisk sagsgang

Folkeoplysningsudvalget indstiller.

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget indstiller.

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller.

Kommunalbestyrelsen beslutter.

Resumé

Før sommerferien blev kommunalbestyrelsen orienteret om, at gebyrordningen for folkeoplysende foreninger ikke blev administreret korrekt. Ordningen blev sat på pause og administrationen tog initiativ til at ændre gebyrordningen, så den igen blev administreret efter reglerne. Administrationen forelægger nu et oplæg til en ændret procedure for gebyrordningen til politisk godkendelse sammen med gebyrsatserne for 2025.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- a) oplægget til ny procedure for beregning af gebyrsatser på folkeoplysningsområdet godkendes.
- b) gebyrsatserne for 2025 jf. tabel 2 godkendes.

Beslutning Folkeoplysningsudvalget den 13-11-2024

Folkeoplysningsudvalget anbefaler punkt a og punkt b.

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Ad a) Anbefales.

Ad b) Anbefales.

Sagsfremstilling

Den 27. juni 2024 blev kommunalbestyrelsen orienteret om, at kommunens gebyrordning på folkeoplysningsområdet blev administreret forkert. Gebyrordningen har hjemmel i Folkeoplysningsloven og giver en kommune mulighed for at stille kommunens folkeoplysende foreninger mere lige, hvad angår foreningernes udgifter til lokaler.

I foråret konstaterede administrationen imidlertid, at gældende praksis ikke stemte overens med folkeoplysningslovens bestemmelser. Derfor blev ordningen sat på pause, mens administrationen igangsatte et arbejde, der skulle føre til en revideret gebyrordning, som overholdte gældende regler.

Dette arbejde er nu afsluttet og har resulteret i et oplæg til en ny procedure for, hvordan gebyrsatserne for brug af anviste lokaler skal beregnes fremadrettet. Oplægget forelægges til politisk godkendelse. På grundlag af den nye procedure har administrationen udarbejdet gebyrsatser for 2025, som også forelægges til politisk godkendelse.

Gebyrordningen skal minimere ulighed mellem folkeoplysende foreninger

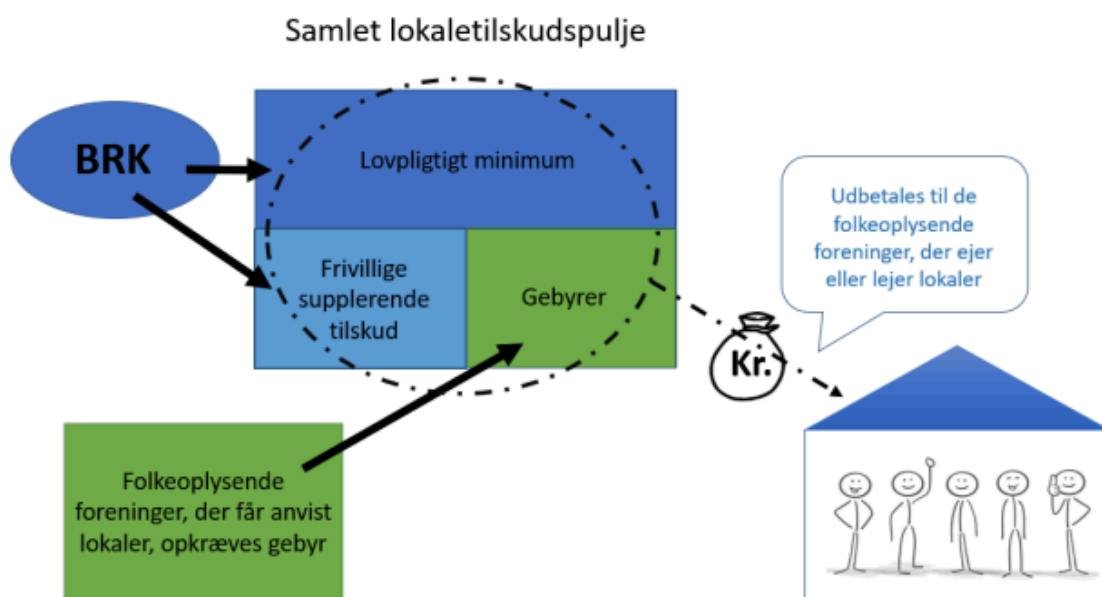
Ifølge Folkeoplysningsloven er kommunen forpligtet til at stille offentlige lokaler til rådighed for folkeoplysende foreninger eller give foreningerne lokaletilskud til egne eller lejede lokaler. Som tidligere nævnt er der dog en økonomisk ulighed mellem de folkeoplysende foreninger, som får anvist lokaler og de foreninger, der ejer/lejer lokaler til deres aktiviteter.

Det hænger sammen med, at de foreninger som får anvist lokaler, ikke har faste lokaleudgifter. Det har de foreninger, som enten ejer eller lejer lokaler til gengæld. Disse foreninger kan søge om tilskud fra kommunens lokaletilskudspulje til at få dækket en andel af deres udgifter til lokaler.

Med hjemmel i Folkeoplysningslovens § 22 stk. 4, har kommunen indført gebyrordningen for at minimere den økonomiske ulighed.

I praksis går gebyrordningen ud på, at kommunen opkræver de foreninger, der får anvist lokaler, et fast gebyr pr. aktivitetstime. Gebyret er en indtægt, som indgår i kommunens samlede lokaletilskudspulje. Gebyrordningen øger derfor det samlede tilskud, der årligt fordeles til de foreninger, der ejer eller lejer lokaler.

Som det fremgår af figur 1 nedenfor, består den samlede lokaletilskudspulje af tre dele. Kommunen bidrager med det lovpligtige minimum (blå kasse) samt de frivillige supplerende tilskud (lyseblå kasse). De folkeoplysende foreninger, der får anvist lokaler, opkræves gebyrer som indgår i den samlede lokaletilskudspulje (grøn kasse). Den samlede lokaletilskudspulje fordeles og udbetales til de folkeoplysende foreninger, som ejer eller lejer lokaler (sort stipleet pil). Gebyrerne, den grønne kasse, må ikke være større end de frivillige supplerende lokaletilskud, den lyseblå kasse.



Der opkræves gebyr for folkeoplysende foreningers brug af følgende lokaler: Rønne svømmehal, Gudhjem svømmehal, Hasle hallen, Rønne idrætshal og træningshal, Klemensker hallen, Nexø hallen, Svanekehallen, DGI-hallen, Poulsker hallen, Østermarie hallen, Nyvest Centeret, Åkirkeby Hallerne, Bornholms Idræts- og Kulturcenter, Søndermarkshallen, gymnastiksalen på Søndermark samt svømmesalen på Søndermarksskolen.

Der opkræves forskellige gebyrer alt efter, hvilket type lokale, foreningerne benytter.

De opkrævede gebyr må ikke overskride gebyrindtægtsloftet

Kommunen må opkræve gebyrer, hvis kommunen yder frivillige supplerende tilskud. De frivillige supplerende tilskud er det beløb, som kommunen udbetaler i lokaletilskud - udover det, kommunen er forpligtet til via folkeoplysningsloven.

Det lovpligtige minimum afhænger af foreningernes budgetter og kan derfor ændre sig fra år til år.

Gebyret må ikke overstige beløbet, som kommunen yder i frivillige supplerende tilskud. Det betyder f.eks., at hvis kommunen i 2024 udbetaler 500.000 kr. i frivillige supplerende tilskud, må der maksimalt opkræves gebyrer for i alt 500.000 kr. i samme år.

Denne beløbsgrænse kaldes **gebyrindtægtsloftet**. Gebyrindtægtsloftet afhænger af årets lovpligtige minimum og kan derfor også variere fra år til år. Variationen medfører, at der er behov for årligt at vurdere om der er risiko for, at gebyrindtægterne overskrider gebyrindtægtsloftet. Gebyrindtægten må heller ikke overstige de driftsomkostninger, som kommunen har ved drift af de anviste lokaler.

Gebyrindtægten afhænger af, hvor mange aktivitetstimer, der afvikles i de omfattede lokaler, og hvor højt et gebyr kommunen opkræver pr. aktivitetstime (**gebyrsatserne**). Det betyder, at gebyrindtægten kan reguleres ved at ændre på gebyrsatserne. Sænkes gebyrsatserne, nedreguleres gebyrindtægten og omvendt øges gebyrsatserne, stiger gebyrindtægten.

I dag bliver gebyrsatsen fastsat i forbindelse med godkendelsen af kommunens budget og fremskrives årligt efter gældende fremskrivningsprocent. For at sikre, at gebyrindtægtsloftet ikke overskrides, lægger administrationen nu op til en ny måde at beregne og fastsætte gebyrsatserne på.

Oplæg til ny procedure for beregning af gebyrsatser

Administrationen foreslår, at gebyrsatserne fremadrettet vurderes ud fra gebyrindtægtsloftet for det kommende år, sammenholdt med aktivitetstimerne i det senest afsluttede år. For at vurdere om gebyrsatserne skal reguleres, tages der udgangspunkt i en **forventet gebyrindtægt**. Den forventede gebyrindtægt beregnes ved at gange sidste års afviklede aktivitetstimer med de på tidspunktet for beregning, gældende gebyrsatser.

- Hvis den forventede gebyrindtægt overstiger gebyrindtægtsloftet, skal gebyrsatserne nedreguleres.
- Hvis den forventede gebyrindtægt stemmer overens med gebyrindtægtsloftet reguleres gebyrsatserne ikke.
- Hvis den forventede gebyrindtægt ligger langt under gebyrindtægtsloftet, opreguleres gebyrsatserne.

Denne procedure muliggør en kvalificeret regulering af gebyrsatserne og vil sikre de årlige udsving mellem de forventede gebyrindtægter og de faktiske gebyrindtægter indarbejdes. Det betyder, der over en årrække i gennemsnit ikke opkræves mere end det tilladte.

Proceduren omfatter også en årlig vurdering af, at de enkelte gebyrsatser ikke overskrider kommunens driftsudgifter til lokalerne, som er omfattet af gebyrordningen.

Hvordan udregnes gebyrsatserne efter den nye procedure

Beregningen af den forventede gebyrindtægt i 2025 bruges nu som eksempel på, hvordan den nye procedure udfoldes i praksis.

Af tabel 1 fremgår den forventede gebyrindtægt i 2025 fordelt på de forskellige lokaler, som er omfattet af gebyrordningen. Beløbene er beregnet på baggrund af de afviklede aktivitetstimer i 2023 (senest regnskabsår) og de fremskrevne gebyrsatser for 2025. På baggrund af denne beregning forventes en samlet gebyrindtægt på 1,2 mio. kr.

Gebyrindtægtsloftet for 2025 er beregnet til 835.326 kr. Beregningen er baseret på, at det lovmæssige minimum til lokaletilskud er 1.735.286 kr., og at det kommunalt afsatte budget er 2.570.612 kr. Differencen, som udgør 835.326 kr., er det beløb, som kommunen yder i frivillige supplerende tilskud og er dermed lig med gebyrindtægtsloftet.

Det betyder, at de forventede gebyrindtægter for 2025 vil overstige gebyrindtægtsloftet, hvis gebyrsatserne ikke nedreguleres.

Tabel 1. Oversigt over den forventede gebyrindtægt for 2025 efter nuværende procedure

Aktivitetstimer 2023	Gebyrsats 2025 i kr.	Forventet gebyrindtægt i 2025 i kr.
-------------------------	-------------------------	--

Svømmehaller	1.620	191,28	309.874
Hal over 800 m2	15.530	45,47	706.149
Hal under 800 m2	5.122,35	34,17	175.031
Gymnastiksal Søndermarkskolen	180	22,90	4.122
Svømmesal Søndermarkskolen	210,50	45,47	9.571
Forventet gebyrindtægt			1.204.747
Gebyrindtægtsloft			835.326

For at den forventede gebyrindtægt kommer ned under loftet, nedreguleres gebyrsatserne for 2025 med 31,7%. Nedreguleringen medfører en reduceret forventet gebyrindtægt, der ligger 1,5 % under gebyrindtægtsloftet.

Hvis de faktiske gebyrindtægter i et regnskabsår, imidlertid overskrider indtægtsloftet markant (mere end 1-2 %), vil reguleringen være tilsvarende større året efter.

Gebyrsats for 2025

På baggrund af ovenstående procedure har administrationen beregnet gebyrsatserne for 2025. Beregningen omfatter en forventet gebyrindtægt på 822.908 kr. hvilket ligger 12.418 kr. eller 1,5% under gebyrindtægtsloftet på 835.326 kr.

Gebyrsatserne for 2025 i tabel 2 indstilles til politisk godkendelse

Tabel 2. Oversigt over gebyrsatser og forventede gebyrindtægter for 2025

	Aktivitetstimer 2023	Gebyrsats 2025 i kr.	Forventet gebyrindtægt i 2025 i kr.
Svømmehaller	1.620	130,64	211.637
Hal over 800 m2	15.530	31,06	482.362
Hal under 800 m2	5.122,35	23,34	117.556
Gymnastiksal Søndermarkskolen	180	15,64	2.815
Svømmesal Søndermarkskolen	210,50	31,06	6.538
Forventet gebyrindtægt			822.908
Gebyrindtægtsloft			835.326
Buffer (1,5%)			12.418

Konsekvenser ved godkendelse af ny procedure for beregning af gebyrsatser

Administrationens oplæg til en ny procedure for beregning af gebyrsatser forudsætter, at den gældende kompetencefordelingsplan for folkeoplysningsområdet, bliver ændret.

Ifølge den gældende kompetenceplan er det kommunalbestyrelsen, der har kompetencen til at beslutte gebyrsatserne for området. For at opnå en mere agil sagsgang lægger administrationen op til, at beslutningskompetencen vedr. Folkeoplysningslovens §22, stk. 5. delegeres til administrationen.

§22 stk. 5: Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrets størrelse, jf. stk. 4. Det samlede opkrævede beløb fra hvert område, jf. stk. 4, må ikke overstige den samlede udgift til de frivillige supplerende lokaletilskud på hvert område i kommunen, og det må ikke overstige udgiften ved kommunalbestyrelsens drift af de anviste lokaler.

Det betyder, at hvis kommunalbestyrelsen godkender den nye procedure, godkender kommunalbestyrelsen også ændringen af kompetencefordelingsplanen, som beskrevet ovenover. En revideret kompetencefordelingsplan er bilagt.

Den nye procedure medfører også, at gebyrsatserne fremover ikke vil fremgå af takstbilaget, som bilægges budgetmaterialet til henholdsvis 1. og 2. behandlingen af det kommende års budget.

Aftenskoler trækkes ud af gebyrordningen

Folkeoplysningsloven foreskriver, at der må opkræves gebyrer for et område, hhv. de frivillige folkeoplysende foreninger og den folkeoplysende voksenundervisning (aftenskoler), hvis der inden for det pågældende område, udbetales frivillige supplerende tilskud. Det gør der for nuværende ikke til aftenskolerne.

Kommunalbestyrelsen orienteres derfor om, at aftenskolerne fremover ikke opkræves gebyrer. Det kan oplyses, at kommunen samlet set opkrævede aftenskolerne ca. 9.000 kr. i 2023. Hvis kommunen på et senere tidspunkt beslutter at udbetale frivillige supplerende tilskud til aftenskolerne, anbefaler administrationen, at gebyropkrævning for området genindføres, jf. ligebehandlingsprincippet.

Økonomiske konsekvenser

Administrationen gør opmærksom på, at sagen ikke har økonomiske konsekvenser for kommunen. De opkrævede gebyrindtægter udbetales via lokaletilskudspuljen og indgår derved ikke i kommunens faktiske indtægter. Det påvirker således ikke kommunens økonomi, at gebyrindtægten sænkes.

At gebyrindtægten sænkes betyder dog, at lokaletilskudspuljen mindskes. Derved modtager de folkeoplysende foreninger, som søger lokaletilskud ved kommunen, mindre i tilskud samlet set.

Bilag

Tilpasset kompetencefordelingsplan på folkeoplysningsområdet

Orientering om ændring af gebyrordning på folkeoplysningsområdet

Punkt 9: Emner til dialogmøde 2025

24/24721

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

Fagudvalget kan beslutte et MED-relevant tema, som skal belyses på dialogmødet med CenterMED i foråret 2025.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- udvalget fastsætter et tema for dialogmødet forår 2025 for dialogmødet med Center for Miljø, Plan og Kultur.

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Emner drøftet og besluttet.

Sagsfremstilling

Udover at fagudvalget kan fastsætte et tema til dialogmøder fastsætter CenterMED ligeledes temaer. Temaet skal være MED-relevant, dvs. omhandle personale- og arbejdsforhold. Det kan f.eks. vedrøre implementering af budget 2025.

Dialogmøderne afholdes én gang årligt og i 2025 afholdes møderne i marts og april måned.

For at sikre en konstruktiv dialog, hvor både medarbejdere og politikere får plads til at give deres mening til kende, tages der ved dialogmøderne udgangspunkt i Bornholms Regionskommunes værdigrundlag:

- **Tillid**
Afgørende forudsætning for et positivt samspil mennesker imellem.
- **Respekt**
Respekten for det hele menneske og respekten for menneskenes forskellighed.
- **Åbenhed**
En forudsætning for menneskelig tryghed og har betydning for vores dialog, lydhørhed og informationsniveau.
- **Engagement og ansvarlighed**
Vi arbejder på tværs mod et fælles mål: Vi deler viden og erfaring. Vi er fleksible, og vi er ambitiøse.

Beslutningspunktet fra mødet i Økonomi- og Klimaudvalget den 17. januar 2024 kan læses i sin helhed [her](#).

Økonomiske konsekvenser

-

Punkt 10: Oplæg til nye retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen

24/19387

Politisk sagsgang

Folkeoplysningsudvalget indstiller

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget beslutter

Resumé

Den 7. marts 2024 godkendte Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget en procesplan for en revidering af kommunens folkeoplysningspolitik samt retningslinjerne for Start- og Udviklingspuljen. Kommunalbestyrelsen godkendte den 10. oktober den reviderede folkeoplysningspolitik og nu forelægges udkast til reviderede retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen til politisk godkendelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- udkast til retningslinjer for start- og udviklingspuljen godkendes

Beslutning Folkeoplysningsudvalget den 13-11-2024

Folkeoplysningsudvalget indstiller ”Opdateret udkast til retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen af den 13.11.24”.

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

I foråret 2024 blev der igangsat et arbejde med at revidere folkeoplysningspolitikken i Bornholms Regionskommune samt udarbejde nye retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen. Folkeoplysningspolitikken blev revideret og godkendt i kommunalbestyrelsen den 10. oktober 2024.

På baggrund af den nyligt godkendte folkeoplysningspolitik, har administrationen nu udarbejdet et oplæg til nye retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen. Start- og Udviklingspuljen er en lovbestemt pulje, som skal sikre støtte til udviklingsarbejde, inden for folkeoplysningslovens område. Puljen er i 2024 på 81.000 kr.

Udkast til reviderede retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen indstilles nu til politisk godkendelse. Retningslinjerne er bilagt, men skitseres i det følgende.

Udkast til nye retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen

De nye retningslinjer tager afsæt i kommunens folkeoplysningspolitik. Retningslinjerne beskriver at puljen har til formål dels at sikre støtte til udviklingsarbejde med et folkeoplysende sigte og dels at opfylde de overordnede målsætninger i Bornholms Regionskommunes folkeoplysningspolitik.

Puljen kan søges af godkendte folkeoplysende foreninger og selvorganiserede grupper, som retter sig mod at blive folkeoplysende.

Retningslinjerne lægger op til, at potentielle ansøgere skal opfylde mindst en af målsætningerne i folkeoplysningspolitikken for at komme i betragtning.

Målsætningerne i folkeoplysningspolitikken er:

- Styrkelse af lokalsamfundene
- Styrkelse af den fysiske og psykiske sundhed og trivsel blandt borgerne
- Understøtte nyskabende aktiviteter
- Motivere til udvikling, deltagelse og involvering i lokalsamfund og demokrati
- Bidrage til dannelsen af alle generationer

Der stilles desuden krav om en medfinansiering på minimum 10% af de samlede udgifter til det ansøgte.

Ansøgningerne behandles i Folkeoplysningsudvalget tre gange årligt.

Endelig lægger retningslinjerne op til, at behandlingen af ansøgninger kan udsættes, i tilfælde af, at der kræves uddybende informationer.

På baggrund af retningslinjerne, vil administrationen udarbejde en ansøgningsvejledning. Vejledningen vil beskrive de mere konkrete krav til ansøgningens udformning og vilkår for tilskud.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Opdateret udkast til retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen af den 13.11.24

Punkt 11: Orientering: Anvendelse af Lokalsamfundspuljen i 2023

24/937

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget orienteres

Resumé

Kommunen har afsat en årlig pulje til almennyttige formål i de bornholmske lokalsamfund. Puljen kaldes Lokalsamfundspuljen og havde i 2023 et budget på 1,8 mio. kr. svarende til 1,95 mio. kr. inkl. moms. Puljen fordeles efter en fordelingsnøgle, som fremgår af en fireårig aftale mellem Bornholms Regionskommune og Bornholmske Borgerforeningers Samvirke (BBS). På baggrund af en opsamling fra BBS orienteres udvalget nu om, hvordan puljen er blevet anvendt i 2023.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller

- sagen til orientering

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Orientering givet.

Sagsfremstilling

Hvert år modtager 28 borgerforeninger et kommunalt tilskud fra Lokalsamfundspuljen. Puljen havde i 2023 et budget på 1,8 mio. kr. svarende til 1,95 mio. kr. inkl. moms. Til orientering blev Lokalsamfundspuljen reduceret med 419.000 kr. (2024-tal) i 2024 og frem som følge af budgetforliget for 2024.

Lokalsamfundspuljen fordeles efter en fordelingsnøgle, som fremgår af en fireårig aftale mellem BRK og Bornholmske Borgerforeningers Samvirke (BBS). Ifølge aftalegrundlaget fordeles 29% af midlerne ligeligt mellem lokalsamfundene. 70% af midlerne fordeles efter indbyggertal, og 1% tilfalder BBS. Puljemidlerne kan alene anvendes til almennyttige formål.

Kommunen udbetaler puljemidlerne medio maj på grundlag af borgerforeningernes årsregnskaber fra det foregående år.

Ifølge samarbejdsaftalen mellem BBS og BRK udarbejder BBS hvert år en opsamling, der beskriver anvendelsen af Lokalsamfundspuljens midler det foregående år. Opsamlingen er baseret på en gennemgang af borgerforeningernes årsregnskaber fra 2023. Udvalget orienteres nu om, hvordan borgerforeningerne har anvendt puljemidlerne i 2023.

Anvendelse af midler fra Lokalsamfundspuljen i 2023

Af sammenfatningen fremgår det, at BBS skønner, at halvdelen af borgerforeningernes indtægter stammer fra Lokalsamfundspuljen. Øvrige indtægter stammer fra kontingenter, indtægter fra projekter og diverse aktiviteter. De fleste foreningers regnskaber er i balance og viser indtægter på mellem 50.000 kr. og 150.000 kr. Borgerforeningerne i Snøgebæk, Gudhjem og Sandvig frembringer imidlertid en højere indtægt på grund af ekstraordinære aktiviteter.

BBS påpeger, at midlerne fra Lokalsamfundspuljen overordnet har stor betydning for de enkelte foreningers muligheder for at styrke de lokale fællesskaber gennem arrangementer som fællesspisning, strandrensning, udvikling og vedligehold af fælles grønne områder, musik, kunst og meget mere. Samtidig mobiliserer de enkelte foreninger medlemmer og borgere til en lang række begivenheder og indsatser baseret på en stor frivillig indsats.

BBS vurderer, at puljemidlerne overordnet anvendes til to formål:

Natur og Friluft

Dette formål omfatter etablering og vedligeholdelse af anlæg, blomster, planter, men også anlæg af stier, bede, park- og skovarealer samt bidrag til havnebad og sauna. Desuden anvendes en del af midlerne til oplysning i form af skilte, standere og informationstavler. Endelig har hele ni borgerforeninger årlige strandrensninger, som typisk afsluttes med et mindre traktement.

Arrangementer

Ifølge BBS bruges midlerne også til utallige typer af arrangementer for lokalsamfundets borgere. Der arrangeres foredrag, musikarrangementer og sammenkomster ved faste begivenheder i forbindelse med fastelavn, Sct. Hans og Halloween. Blandt andre typer aktiviteter kan nævnes bankospil, sangaftener, brunch, cykelløb samt meget ofte arrangementer rettet mod børn og familier. Næsten halvdelen af foreningerne tilrettelægger også en form for fællesspisning, som ofte organiseres som en kombination af egenbetaling og betaling fra Lokalsamfundspuljen.

BBS oplyser, at julen traditionelt har betydet stor lokal involvering, hvilket også udtrykkes gennem brug af Lokalsamfundspuljens midler. Mindst halvdelen af de 28 borgerforeninger indkøber, opstiller og udsmykker juletræ, etablerer julebelysning og/eller mødes til julearrangementer.

Enkelte borgerforeninger lægger årligt lidt til side til større udgifter, som kan være investeringer i et medborgerhus, nyt toilet, hvidevarer eller andre anskaffelser. En håndfuld lokalsamfund har investeret i en hjertestarter og fået den opsat et centralt sted i området.

Endelig tilføjer BBS, at halvdelen af borgerforeningerne arbejder systematisk med lokalformidling i form af digital eller fysisk information. BBS oplyser, at de fleste borgerforeninger har hjemmesider med varierende ambitionsniveau og enkelte udgiver husstandsdelte aviser eller blade, hvoraf især Hasle skiller sig ud med højt ambitionsniveau.

Ønske om dialog med udvalget i 2025

Afslutningsvis fortæller BBS, at foreningen har et øget fokus på borgerinvolvering. BBS anser borgerinvolvering for at have stor betydning for, hvordan borgernes og lokalsamfundenes engagement og ejerskab til Bornholms udvikling er. BBS mener derfor generelt, at der skal gøres en indsats for at styrke og opkvalificere borgerinvolveringen på Bornholm.

Endelig noterer BBS, at kommunen i flere tilfælde samarbejder med borgerforeningerne om forskellige opgaver. BBS oplyser, at de er åbne overfor en dialog med kommunen om, hvordan kommunikation og borgerdrevne initiativer kan få en lettere gang og styrket samarbejde.

På denne baggrund udtrykker BBS ønske om, at der i løbet af 2025 indledes en dialog mellem BBS og Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget. Administrationen foreslår, at et evt. dialogmøde også omfatter en drøftelse af en ny fireårig samarbejdsaftale om Lokalsamfundspuljen, idet gældende aftale udløber med udgangen af 2025.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

Opsamling: Anvendelse af lokalsamfundspuljen i 2023

Aftale med Bornholmske Borgerforeningers Samvirke 2022-2025

Punkt 12: Gensidig orientering

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget orienteres

Orientering

Gensidig orientering gives.

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Orientering givet.

Punkt 13: Sager til høring

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- ingen sager sendes i høring

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 05-12-2024

Godkendt.