

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 14-03-2016

Mødedato Mandag d. 14. marts 2016 kl. 00:00

Mødested Mødelokale C, Ullasvej 23, Rønne

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Tilsyn 2015 Plejecenter Nylars.....	5
Tilsynsredegørelse for udførte kvalitets- og tilsynsbesøg i hjemmeplejen i 2015.....	8
Kvalitetsstandard for afløsning, aflastning og midlertidigt ophold på ældreområdet.....	13
Kvalitetsstandard for dag- og aktivitetscenter på ældreområdet.....	16
Fremtidig organisering af dagtilbud øst og nord.....	19
Drøftelse af skolebørnehaver.....	27
Vision og strategi for integration af flygtninge.....	37
Målretning af de forebyggende hjemmebesøg.....	43
Opfølgning på referencegruppens møder.....	47
Repræsentant til den koordinerende arbejdsgruppe for de pædagogiske læringsmiljøer.....	49
Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet.....	51
Eventuelt.....	53

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	1	

Fraværende

Afbud fra Natasja S. Mortensen til følgende møder:
Mandag den 14. marts, mandag den 18. april og tirsdag den 17. maj.
Suppleant Søren Vaupel Christensen deltager.

Bemærkninger til dagsordenen

Punkt 11 blev behandlet som punkt nr. 2.
Bjarne Hartung Kirkegaard mødte kl. 16.10
Bente Helms forlod mødet 16.20.
Betina Haagensen forlod mødet 16.40.

Punkt 2: Tilsyn 2015 Plejecenter Nylars

Bilag

Endelig tilsynsrapport Plejecenter Nylars - 2015

Åbent punkt

2 Tilsyn 2015 Plejecenter Nylars

27.12.16K09-0151

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	2	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Jfr. lov om retssikkerhed og administration § 16 har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver skal løses, jf. § 15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. De generelle tilsynsbestemmelser i Retssikkerhedsloven suppleres af servicelovens bestemmelser om tilsyn.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- at tilsynsrapporten for det uanmeldte tilsynsbesøg den 5. januar 2016 på Plejecenter Nylars tages til efterretning

Social- og Sundhedsudvalget, den 4. april 2016:

Sagsfremstilling

Det kommunale tilsyn har den 5. januar 2016 aflagt uanmeldte tilsynsbesøg på Plejecenter Nylars.

Tilsynet omfatter:

Beboernes generelle oplevelse af at bo på stedet, den hverdag der skabes for beboerne, den hjælp der ydes, forplejningen og de kulturelle og sociale aktiviteter.

I forhold til medarbejderne, om der findes let tilgængelige instrukser, som klart beskriver medarbejdergrupperes ansvar og kompetenceområder, oplæring af nyt personale og herunder de forskellige forhold omkring omsorgen for de særligt svage beboere samt håndteringen af magtanvendelser.

I forhold til ledelsen de ledelsesmæssige ansvarsområder, den interne organisering af stedets driftsopgaver; opfølgning på tidligere tilsyn, personaleforhold, sygdom, det løbende arbejde med instrukser, sikring af reglerne vedr. magtanvendelse og herunder borgernes retssikkerhed, egenkontrol samt kvalitetsudvikling og medarbejderudvikling.

Plejecentrets værdigrundlag, kommunikationen mellem medarbejdere og beboerne/pårørende og internt mellem medarbejderne og i forhold til ledelsen, indgår ligeledes i tilsynet.

Tilsynsrapporten lægges ud på Tilbudsportalen.

Samlet indtryk

Det er Tilsynets indtryk, at Plejecenter Nylars er et godt tilbud til målgruppen. Der er respekt om den enkelte beboer og de valg, beboeren træffer. Det er ligeledes Tilsynets indtryk, at man formår at sætte et tilbud sammen, som tager udgangspunkt i den enkeltes behov og ønsker. Der kan til tider forekomme et belastende arbejdsmiljø, som det er Tilsynets opfattelse, at man tager hånd om og håndterer godt.

Der er i forbindelse med tilsynet givet følgende anbefalinger:

- Tilsynet anbefaler, at teamleder sikrer, at dokumentationen omkring hvem der varetager borgerens helbredsmæssige interesser, samt at de 12 sygeplejefaglige optegnelser er korrekt og fuldstændigt udfyldt. Tilsynet skal modtage en redegørelse her for senest d. 21. marts 2016
- Tilsynet anbefaler, at den under "Resumé" ønskede orientering til Tilsynet vedr. istandsættelse og om møblement i de midlertidige boliger og evt. dispensation for rygepolitik, tilsendes Tilsynet senest d. 21. marts 2016.
- Tilsynet anbefaler, at teamleder fremsender en redegørelse til tilsynsmyndigheden, omhandlende de tanker, der ligger bag beslutningen om at afholde beboerkonferencer uden deltagelse af beboere.

Rapporten fremsendes til Bornholms Ælderåd og til Handicaprådet til orientering og med mulighed for at sende eventuelle kommentarer eller ønsker til opfølgning inden Social- og Sundhedsudvalgets behandling af sagen.

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til Handicaprådet 14. marts 2016:

Rapporten fremsendes til Bornholms Ældeerråd og til Handicaprådet til orientering og med mulighed for at sende eventuelle kommentarer eller ønsker til opfølgning inden Social- og Sundhedsudvalgets behandling af sagen.

Handicaprådet, den 14. marts 2016:

Taget til efterretning.

Ros til det arbejde der er lavet.

Punkt 3: Tilsynsredegørelse for udførte kvalitets- og tilsynsbesøg i hjemmeplejen i 2015

Bilag

Tilsynsredegørelse 2015 - personlig og praktisk hjælp hjemmepleje.docx

Den kommunale hjemmeplejes bemærkninger

Åbent punkt

3 Tilsynsredegørelse for udførte kvalitets- og tilsynsbesøg i hjemmeplejen i 2015

27.36.04K09-0002

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	3	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget beslutter

Resumé

Center for Ældre, Myndighed og Tilsyn har gennemført 65 kvalitets- og tilsynsbesøg hos tilfældigt udvalgte borgere, som modtager hjemmehjælp fra enten den kommunale eller de private leverandører i 2015. Resultatet er opgjort i den årlige redegørelse for udførte kvalitets- og tilsynsbesøg i hjemmeplejen 2015.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller,

- at tilsynsredegørelsen for udførte kvalitets- og tilsynsbesøg i hjemmeplejen i 2015 tages til efterretning
- at hjemmeplejens initiativer i forlængelse af tilsynsredegørelsen, særligt de to anbefalinger, tages til efterretning

Social- og Sundhedsudvalget, den 4. april 2016

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med at de kommunale opgaver efter § 83 (hjemmepleje) i serviceloven løses i overensstemmelse med de afgørelser, som kommunalbestyrelsen har truffet efter § 83 og i henhold til kommunens kvalitetsstandard.

Tilsynet er som udgangspunkt kontrol med, at den leverede hjælp er i overensstemmelse med den visiterede, men det er også en dialog med borgerne om den oplevede kvalitet.

Tilsynet er organisatorisk placeret i Center for Ældre, Myndighed og Tilsyn. Der er foretaget interview af 5 % af de borgere, som modtager personlig pleje og/eller praktisk hjælp på udtræksdatoen. Der er udvalgt borgere, så man geografisk dækker hele øen, og der er en forholdsvis fordeling af borgere, som modtager hjælp fra den kommunale leverandør og fra de private leverandører.

Kvalitets- og tilsynsbesøget tager udgangspunkt i 6 spørgsmål til borgerne:

- Kommer hjælpen til den aftalte tid?
- Oplever du, at du får den hjælp, du er bevilget?
- Oplever du, at du får den aftalte hjælp, uanset hvem der kommer?
- Er der mulighed for, at du deltager aktivt i den personlige pleje/praktiske hjælp?
- Oplever du, at den hjælp du får, er af høj kvalitet?
- Er du tilfreds med den leverede hjælp?

Tilsynet kan på baggrund af de gennemførte besøg konkludere:

- at de kommunale opgaver løses i overensstemmelse med lovgivningen og med de beslutninger kommunalbestyrelsen har vedtaget,
- at borgere, der er visiteret til hjælp efter § 83 i lov om social service, modtager den rette hjælp,
- at der generelt bliver leveret pleje og omsorg af høj kvalitet, men at der jfr. nedenstående anbefalinger og bemærkninger også er emner at tage fat på, som vil kunne højne kvaliteten for borgerne.

Tilsynet giver 2 konkrete anbefalinger, som Tilsynet finder, bør følges op inden 1. juni 2016, som kan forbedre borgernes oplevelse af kvaliteten.

Tilsynets bemærkninger:

Tilsynet kan konstatere, at borgerne i meget høj grad oplever, at få den hjælp de er bevilget. Flere borgere fortæller dog, at de selv skifter sengetøj, selv om det står i servicekontrakten at de har ret til hjælpen, eller at de pårørende gør det. De borgere, som ikke har en oplevelse af at få den hjælp, som de er visiteret til, er blevet vejledt til at tage kontakt til enten teamlederen i det team, hvorfra hjælpen kommer, eller til visitationen.

Hovedparten af borgerne oplever at få den aftalte hjælp, uanset hvem der kommer. Mange borgere hæfter sig dog ved, at de synes, der kommer for mange forskellige hjælpere i deres hjem, hvilket også blev konstateret i 2014. For den kommunale leverandørs vedkommende opleves en lille forbedring i forhold til den personlige pleje, men at der for den praktiske hjælps vedkommende er sket et yderligere fald i tilfredsheden. Det sidste er også gældende for de private leverandørers vedkommende. Der er givet en anbefaling.

Langt størsteparten er helt tilfredse med den hjælp der bliver leveret. Der kommer dog en del kommentarer med på vejen som f.eks. "For lidt tid til at gøre det ordentligt", "For lange ventetider", og "For mange hjælpere". Det er Tilsynets opfattelse, at hvis man kan løse de oplevede problemer med for mange hjælpere, og det problem, at man ikke ved, hvornår hjælpen kommer, så vil tilfredsheden kunne øges.

Ca. 3 ud af 4 oplever, at den hjælp de modtager, er af høj kvalitet. Noget tyder dog på, at borgerne generelt har svært ved at forholde sig til spørgsmålet om den oplevede kvalitet. Størsteparten ønsker ikke at beklage sig, og kommer med kommentarer som, "det er ikke så godt, som hvis jeg selv gjorde det", "De gør det så godt de kan", og "der er ikke tid nok". Set i lyset af, at meget få borgere ikke oplever at hjælpen er af høj kvalitet, må det siges at være et nogenlunde tilfredsstillende resultat. Det er dog også Tilsynets opfattelse, at borgernes oplevelse af kvaliteten vedr. den praktiske hjælp, både hos den private og den kommunale leve-

randør, kan højnes.

Kun godt halvdelen af borgerne oplever at hjælpen kommer til den aftalte tid. Der er tale om et markant fald siden 2014. Til besvarelsen er knyttet flere kommentarer: "De ringer aldrig besked", "Skal komme formiddag, men det bliver ofte eftermiddag, uden at de ringer", "Jeg må ofte ringe efter dem", "Kommer når det passer dem", "Jeg har ingen aftalt tid – de må tage dem først, som har mest behov". Kommentarerne knytter sig mest til den kommunale hjemmepleje. Når det kommer til kommentaren om, at "jeg har ingen aftalt tid", så gælder det også den private leverandør. Der er givet en anbefaling.

Mange borgere oplever ikke, at det er muligt at deltage aktivt i hjælpen og der er generelt tale om et markant fald siden 2014. Der er ikke umiddelbart noget i samtalerne med borgerne, som peger på årsagen til denne oplevelse. Når borgerne svarer på muligheden for at være aktiv i den praktiske hjælp, er den gennemgående kommentar - jeg kan ikke, derfor får jeg hjælp.

Tilsynet finder, at indførelsen af "Den Rehabiliterende Organisation" i kommunen i 2016, vil kunne gøre en forskel fremover, så medarbejderne i højere grad inddrage de ressourcer, som borgeren måtte have.

Tilsynets anbefalinger, der bør følges op inden 1. juni 2016:

- Tilsynet anbefaler, at leverandørerne tager skridt til at sikre, at borgerne ved, hvornår de kan forvente den bevilgede hjælp leveret, og at leverandørerne fremover lever op til kvalitetsstandarder således at borgerne får besked, hvis hjælpen forsinkes mere end det tilladte tidsrum på +/- 1/2 time ved personlig pleje og +/- 1 time ved praktisk hjælp.
- Tilsynet anbefaler, at hvis tilfredsheden med især den kommunale leverandør skal bedres, så skal antallet af forskellige hjælpere, herunder også vikarer, bringes ned. Det skal ligeledes sikres, at uanset hvem der kommer, så er hjælperen orienteret om, hvad der skal udføres hos borgerne.

Handlinger på baggrund af tilsynsredegørelsen

Tilsynsredegørelsen er forelagt den kommunale leverandør (Hjemmeplejen), og vil også blive gennemgået med de private leverandører.

Tilsynsredegørelsens bemærkninger og anbefalinger er på flere centrale parametre de samme som i 2014, og grundlæggende er der tilfredshed med Tilsynets hovedkonklusion. Dog har der i 2015 været et særligt fokus i den kommunale hjemmepleje på forholdene omkring aftalt tid for hjælpen og kontinuitet i hjælpen bl.a. antallet af forskellige hjælpere jf. bilagte notat.

Dette særlige fokus i 2015 slår imidlertid ikke positivt igennem i tilsynsredegørelsen for 2015, hvilket ikke er tilfredsstillende. Den kommunale hjemmepleje tager til efterretning, at der skal mere til for at ændre på oplevelsen af kvalitet af den leverede hjælp på disse parametre.

Den kommunale hjemmepleje har i 2015 været i gang med en lang række forandringer, og det kan ikke udelukkes, at det ledelsesmæssige fokus på den borgeroplevede kvalitet er blevet overskygget af et lige så højt prioriteret fokus på andre og uomgængelige opgaver.

Den kommunale hjemmepleje vil på baggrund af tilsynsredegørelsen intensivere sit fokus på at skabe synlighed om leveringen af hjælpen og sikre en så høj grad af kontinuitet som muligt. Der vil således blive fulgt tættere op på tiltagene iværksat i 2015. Hertil kommer, at det er

hjemmeplejens vurdering, at det igangværende arbejde med Den Rehabiliterende Organisation indeholder en række redskaber og tilgange, som kan understøtte såvel oplevelsen af kontinuitet, faglig kvalitet og muligheden for aktiv inddragelse af borgerne i hjælpen.

I arbejdet med Den Rehabiliterende Organisation er indlagt en række målinger af kvalitet, og her vil kontinuitet for borgerne være en væsentlig indikator. Der vil blive lavet løbende journalaudit på op til 50 borgere i løbet af 2016

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til Handicaprådet 14. marts 2016:

Rapporten fremsendes til Bornholms Ældreråd og til Handicaprådet til orientering og med mulighed for at sende eventuelle kommentarer eller ønsker til opfølgning inden Social- og Sundhedsudvalgets behandling af sagen.

Handicaprådet, den 14. marts 2016:

Taget til efterretning.

Mål fra 2015 skal på plads i 2016.

Meget grundig og omfattende redegørelse blev givet.

Punkt 4: Kvalitetsstandard for afløsning, aflastning og midlertidigt ophold på ældreområdet

Bilag

Udkast afløsning og aflastning.docx

Åbent punkt

4 Kvalitetsstandard for afløsning, aflastning og midlertidigt ophold på ældreområdet

27.36.08P23-0002

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	4	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Orientering om, at kvalitetsstandarden for afløsning, aflastning og midlertidigt ophold er administrativt revideret.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller

- at orienteringen tages til efterretning

Social- og Sundhedsudvalget den 4. april 2016:

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden for afløsning, aflastning og midlertidigt ophold blev godkendt i Social- og Sundhedsudvalget 6. januar 2014. Kvalitetsstandarden er nu blevet revideret. Der er ikke foretaget servicemæssige ændringer, som kræver en politisk beslutning, men udelukkende foretaget sproglige rettelser, og rettelser som følge af ændring af brug af paragraf. Det er desuden præciseret, at borger selv skal sørge for transport til aflastning og midlertidigt ophold.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til Handicaprådet 14. marts 2016:

Rapporten fremsendes til Bornholms Ældreråd og til Handicaprådet til orientering og med mulighed for at sende eventuelle kommentarer eller ønsker til opfølgning inden Social- og Sundhedsudvalgets behandling af sagen.

Handicaprådet, den 14. marts 2016:

Taget til efterretning.

Punkt 5: Kvalitetsstandard for dag- og aktivitetscenter på ældreområdet

Bilag

Kvalitetsstandard for dag- og aktivitetscenter på ældreområdet

Åbent punkt

5 Kvalitetsstandard for dag- og aktivitetscenter på ældreområdet

27.35.08P23-0002

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	5	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Orientering om, at kvalitetsstandarden for dag- og aktivitetscenter på ældreområdet er administrativt revideret.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller

- at orienteringen tages til efterretning

Social- og Sundhedsudvalget den 4. april 2016:

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden for dag- og aktivitetscenter på ældreområdet er godkendt i Social- og Sundhedsudvalget d. 6. januar 2014. Kvalitetsstandarden er nu blevet revideret. Der er ikke foretaget servicemæssige ændringer, som kræver en politisk beslutning, men udelukkende foretaget sproglige rettelser, og rettelser som følge af ændring af brug af paragraf.

Tidligere blev dagcenter tildelt efter § 84, stk. 1 og stk. 2 i lov om socialservice, men dette er nu ændret til § 79.

Der er desuden foretaget en rettelse i punktet "afgørelse", idet det ikke er muligt at klage over afgørelsen på "kan" tilbud – dvs. tilbud som kommunalbestyrelsen ikke har pligt til at give borgerne.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til Handicaprådet 14. marts 2016:

Rapporten fremsendes til Bornholms Ældreråd og til Handicaprådet til orientering og med mulighed for at sende eventuelle kommentarer eller ønsker til opfølgning inden Social- og Sundhedsudvalgets behandling af sagen.

Handicaprådet, den 14. marts 2016:

Taget til efterretning.

Kvalitetstandarden godkendt.

Punkt 6: Fremtidig organisering af dagtilbud øst og nord

Bilag

Referencegruppe

Referat referencegruppe fase I - konkret udmøntning af dagtilbudsanalysen (Kompatibilitetstilstand)

Udkast til konkret udmøntning af dagtilbudsanalyse 10 december 2015

Visitationsprocedure for særligt dagtilbud

Åbent punkt

6 Fremtidsscenarier for dagtilbud på Nordbornholm og i Svaneke

28.09.00P05-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	05-01-2016	6	
Økonomi- og Planudvalget	19-01-2016	4	
Kommunalbestyrelsen	28-01-2016	2	
Handicaprådet	14-03-2016	6	

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget indstiller

Økonomi- og Planudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Med afsæt i budgetforliget for 2016 er der udarbejdet i alt otte mulige scenarier for fremtidig geografisk placering samt ledelse og organisation af almene dagtilbud og særlige dagtilbud (Mælkebøtten) på Nordbornholm og i Svaneke.

Indstilling og beslutning

Servicechefen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen,

- at der træffes principbeslutning om fremtidigt alment dagtilbud i hhv. Nord og Øst
- at der træffes principbeslutning om det fremtidige særlige dagtilbud
- at de valgte scenarier udsendes i høring i dagtilbudsbestyrelsen og skolebestyrelserne for Kongeskærs skole og Kildebakken samt i Handicaprådet fra den 29. januar 2016 til den 17. februar 2016.
- at de principvalgte scenarier belyses mere detaljeret, herunder muligheder for finansiering og en konkret tidsfastsat implementeringsplan frem mod endelig politisk stillingtagen i marts 2016.

Børne- og Skoleudvalget, den 5. januar 2016:

Indstilling a) og b) Det anbefales, at der tages principbeslutning om lukning af Tejn Børnehus med udgangspunkt i scenarie 3, under forudsætning af at der kan anvises den fornødne anlægsbevilling, alternativt med udgangspunkt i scenarie 5. Hertil anbefales principbeslutning med udgangspunkt i scenarie 7.

Indstilling c) anbefales

Indstilling d) anbefales

Morten Riis kan ikke medvirke, da Enhedslisten ikke ønsker at gennemføre de budgetvedtagne beslutninger.

Økonomi- og Planudvalget den 19. januar 2016:

Børne- og Skoleudvalgets indstilling anbefales.

Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2016:

Liste V stiller ændringsforslag om, at alle scenarier i punkt 2 sendes i høring suppleret med et scenarie om en nybygget institution i Nord, samt at høringsperioden udvides til 8 uger.

For stemte 8: liste V og liste O.

Imod stemte 18: liste A, B, K, C, W og Ø.

Ændringsforslaget er faldet.

Liste K stiller ændringsforslag om, at kommunalbestyrelsen tager principbeslutning om lukning af Tejn Børnehus med udgangspunkt i scenarie 3 og scenarie 6 A og B, da der er god tid til at fastlægge det endelige projekt efter den kommende høringsrunde – og da anlægsøkonomien først fastlægges i forbindelse med behandling af budget 2017. Hertil tager kommunalbestyrelsen principbeslutning med udgangspunkt i scenarie 7. Endvidere forlænges høringsperioden til 8 uger.

For stemte 16: liste A, B, K, C og W.

Imod stemte 10: liste Ø, V og O.

Ændringsforslaget er godkendt.

Liste Ø kan ikke medvirke, da man ikke ønsker at gennemføre de budgetvedtagne besparelser, men i stedet vil opretholde de eksisterende institutioner og tilføre dem de nødvendige midler for, at økonomien er i balance.

Liste V kan ikke medvirke, da alle scenarier ønskes udsendt i høring suppleret med et scenarie om en nybygget institution i Nord.

Sagsfremstilling

Ved budgetforlig 2016 blev det med baggrund i Analyse af Dagtilbud fra primo 2015 besluttet, at undersøge mulighederne for placering og organisering af dagtilbud i nord og øst nærmere. Ved samme budgetforlig blev der igangsat et analysearbejde, der skal kortlægge behovet for specialtilbud, vurdere kriterier for at blive visiteret til et specialtilbud samt revidere inklusionspolitikken i Bornholms Regionskommune. Kommissorierne for de to analyser blev besluttet af Børne og Skoleudvalget den 27. oktober 2015.

De to analyser skal belyse mulighederne for at opnå en samlet udgiftsreduktion på 4,5 mio. kr. fra og med 2017. Forligsteksten er tilknyttet en beslutning om at reducere udgifterne til specialtilbuddene indenfor dagpasning (Mælkebøtten) og skole (Kildebakken og Heldagsskolen)

med 1,5 mio.kr. fra og med 2017. Til beslutningen om at tilpasse dagtilbudsstrukturen generelt (herunder Mælkebøtten) er der knyttet en forventet udgiftsreduktion på 3 mio.kr. fra og med 2017.

De otte mulige fremtidsscenarier

Analyseopdraget har været særligt at forholde sig til dels et samlet børnehus på nord-øen i samarbejde med skolen og dels en løsning i Svaneke hvor også Mælkebøtten tænkes ind.

Udgangspunktet for dette analysefokus har været det hidtidige analysearbejde på dagtilbudsområdet herunder især følgende konklusioner og fakta:

- Analyse af Dagtilbud pegede på et behov for at reducere i antallet af dagtilbud og viste, at der er både pædagogiske og økonomiske rationaler i en bevægelse mod større enheder.
- Den forventede demografiske udvikling på Bornholm er et generelt faldende børnetal på ml. 8 og 10 % årligt. Faldet kommer særligt til udtryk i distrikt Nord og distrikt Øst.
- Antallet af børn, som visiteres til det specialiserede dagtilbud Mælkebøtten, er ligeledes stærkt faldende. Der forventes 8 børn indskrevet til august 2016 sammenlignet med 24 børn i august 2015. Reduktionen er ikke udtryk for en strammere visitation, men begrundes af dels en øget inklusion dels et alment fald i børn med indgribende og varige handicap.

Scenarierne er udarbejdet på en række arbejdsgruppemøder i efteråret 2015. Deltagerne har været ledere og medarbejdere fra de berørte dagtilbud og skoler, ledelsen i Center for Børn og Familie samt ledelsen i Skole, Kultur og Fritid. Tværgående funktioner i BRK (Ejendomme og Drift, Økonomi og Personale samt Sekretariatet) har tillige været inddraget i processen.

Som en del af arbejdet er kapacitetsgrundlaget og prognoserne opdateret i forhold til de ændringer, der er sket siden dagtilbudsanalysen blev udarbejdet. Endvidere er visitationsgrundlaget for særlige dagtilbud behandlet og bilaget.

Scenarierne er opsummeret i nedenstående tabel:

Otte mulige fremtidsscenarier for almene dagtilbud og særlige dagtilbud (Mælkebøtten) på Nordbornholm og i Svaneke.		
1. Lukke Allinge Børnehus		
Der er for få børn til tre bæredygtige børnehuse på Nordbornholm. Derfor lukkes Allinge børnehus, og børnene fordeles ml. hhv. Tejn og Klemensker.	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	-	<u>845.380 kr.</u> Heraf: Lederløn 435.903 kr. bygningdrift 200.758 kr.
2. Lukke Tejn Børnehus		
Der er for få børn til tre bæredygtige børnehuse på Nordbornholm. Derfor lukkes Tejn børnehus, og børnene fordeles ml. hhv. Allinge og Klemensker.	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	-	<u>902.891 kr.</u> Heraf: lederløn 435.903 kr. bygningdrift 250.915 kr.
3. Udbygge Allinge Børnehus		
Der laves en tilbygning til Allinge	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse

børnehus, så huset bliver stort nok til at rumme alle børn i området, og så allerede eksisterende faciliteter herunder legeplads udnyttes.	4,4 mio. kr. (modulbyggeri)	<u>640.940 kr.</u> Heraf: Lederløn 435.903 kr. Bygningsdrift 250.915 kr.
4. Tejn Børnehus + Tejn Skovhus el. klubhus		
Allinge Børnehus lukkes. Børnene samles i Tejn, og Skovhuset (A) eller Tejn klubhus (B) anvendes til udvidet kapacitet. Ekstra personaleressourcer tilknyttes, så en udegruppe hver dag kan forlade Tejn Børnehus i 6 timer.	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	Til opdatering af Skovhuset el. klubhus	<u>40.177 kr.</u> Heraf: Lederløn 435.903 kr. Bygningsdrift 200.758 kr.
5. Allinge Børnehus + Tejn Skovhus el. klubhus		
Tejn Børnehus lukkes. Børnene samles i Allinge, og Skovhuset (A) eller Tejn klubhus (B) anvendes til udvidet kapacitet. Ekstra personaleressourcer tilknyttes, så en udegruppe hver dag kan forlade Allinge Børnehus i 6 timer.	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	Til opdatering af Skovhuset el. klubhus	<u>98.920 kr.</u> Heraf: Lederløn 435.903 kr. Bygningsdrift 250.915 kr.
6. A+ B Dagtilbud på Kongeskærskolens		
Allinge og Tejn børnehuse lukkes, og der etableres dagtilbud på Kongeskærskolens matrikel. Enten A) under skolens ledelse eller B) under dagtilbuds ledelse	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	12 mio. kr.	A) <u>1.327.290 kr.</u> B) <u>930.580 kr.</u>
7. Samdrift af Mælkebøtten og Svaneke Børnehus		
Der etableres samdrift af Svaneke Børnehus og Specialbørnehaven Mælkebøtten med fælles faglig pædagogisk leder på Mælkebøttens matrikel.	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	0,6 mio. kr.	<u>847.600kr.</u> Heraf: Lederløn 435.903 kr. Bygningsdrift 242.000 kr.
8. Flytte Mælkebøtten til Kildebakken		
Indenfor Kildebakkens areal tildeles Mælkebøtten et opholdsrum, køkkenrum og eget legeareal. Svaneke Børnehus lukkes.	Anlægsomkostninger	Driftsbesparelse
	0.7 mio. kr.	<u>3.474.546 kr.</u> Herunder afsættes 1,0 mio. til arbejdet med øget inklusion i almenområdet

Bemærkninger fra Dagtilbudsbestyrelsen

Dagtilbudsbestyrelsen fik scenarierne præsenteret på møde d. 8. december 2015. En enig bestyrelse har anbefalet scenarie 3 med en udbygning af Allinge Børnehus, så det fremadrettet kan rumme alle børn fra området omkring Allinge-Sandvig og Tejn samt scenarie 8, hvor Mælkebøtten flyttes til Kildebakken med den konsekvens at Svaneke Børnehus lukker. Hvis scenarie 6 med dagtilbud på Kongeskærskolens bliver aktuelt, ønsker Dagtilbudsbestyrelsen en fortsat organisering i Center for Børn og Familie, Dagtilbud.

Bemærkninger fra Referencegruppen

Referencegruppen fik scenarierne præsenteret på møde d.10. december 2015. Referencegruppen pegede på, at en beslutning om at flytte Mælkebøttetilbuddet til Kildebakken kan anbefales under forudsætning af, at der afsættes 1 mio. kr. til inklusionsinitiativer i det almene dagtilbud.

Referencegruppen anbefaler som 1. prioritet scenarie 3, udbygning af børnehuset i Allinge. I forhold til scenarie 6, dagtilbud på Kongeskærskolen, anser gruppen scenariet for at være et omfattende byggeprojekt, uden at der er tale om en optimal løsning. Det kommer især til udtryk omkring legepladsforholdene.

Implementeringsplan

Overvejelser i.f.t. implementering af de valgte scenarier, der tager højde for den aktuelle børnegruppe, afventer den politiske principbeslutning, og vil indgå i den endelige beslutningssag i marts 2016.

Økonomiske konsekvenser

I forbindelse med den endelige politiske beslutning i marts 2016 skal der tages stilling til finansiering af gennemførelse af de valgte scenarier for så vidt angår anlæg og videre drift.

Ved en gennemførelse af scenarie 3 og scenarie 8 vil der være afledte anlægsudgifter på 5,1 mio.kr. og en samlet årlig driftsreduktion på 4,1 mio.kr. Af de 4,1 mio.kr. i samlet driftsreduktion vil de 1,6 mio.kr. vedrøre almene dagtilbud, hvor der i budget 2016 er forudsat en reduktion på 3,0 mio.kr., mens de 2,5 mio.kr. vedrører specialtilbud hvor budget 2016 forudsætter 1,5 mio.kr.

I forhold til den fra 2017 samlede indlagte besparelse på 4,5 mio.kr. resterer således 0,4 mio.kr., hvoraf der dog er reserveret 1 mio.kr. til øget inklusion i almen-dagtilbud i beregningerne.

Der er ikke afsat midler til anlæg i budget 2016 til at realiserede ændringerne.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

I forlængelse af Børne- og Skoleudvalgets drøftelse af "Konkret udmøntning af Dagtilbudsanalysen" suppleres sagsfremstillingen hermed med opdaterede børnetal for 2016, 2017 og 2018 i Allinge, Svaneke og Tejn. Herudover belyses udviklingen i børnetal på Nordbornholm m.h.p. at vurdere, hvornår alle børn med pasningsbehov kan passes i et af de nuværende børnehuse og der suppleres med et estimat over forventet merforbrug i de 3 børnehuse.

Nordbornholm:

Med udgangspunkt i nuværende befolkningsprognose er pasningsbehovet for Allinge og Tejn børnehuse estimeret for de kommende 10 år, tallene fremgår af nedenstående skema.

Estimeret pasningsbehov opgjort i børneenheder for Allinge og Tejn Børnehuse for perioden 2016-25 – korrigeret for spidsbelastning og dækningsgrader.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0-2 årige	30	32	33	33	33	33	33	33	32	32
3-5 årige	48	44	40	41	41	41	41	41	41	41
I alt	78	76	73	73	74	74	74	73	73	72

Jf. skemaet falder pasningsbehovet hen over årene, men kun begrænset.

Det forventede antal i indskrevne børn i 2016 for henholdsvis Allinge og Tejn børnehuse ses nedenfor.

Opdaterede børnetal:

	2016 6/1	2016 efter 1/4	2017*	2018*
Allinge				
Vuggestue	12	11	13	13
Børnehave	35	27	32	29
Tejn				
Vuggestue	7	8	8	8
Børnehave	13	10	12	11

*Skønnet antal børn på baggrund af seneste befolkningsprognose

Antallet af børn der passes tilsammen i Allinge og Tejn Børnehuse var 67 pr. 6. januar 2016. Dette giver tilsammen 78 børneenheder (et vuggestuebarn tæller for 1,56 enheder og et børnehavebarn tæller for 1,0 enhed). Efter vippet, hvor antallet af indskrevne er lavest, forventes der at være indskrevet 67 børneenheder i 2016.

Med baggrund i ovenstående prognose for 2016-2025 vurderes antallet af indskrevne børneenheder i Allinge og Tejn kun at falde begrænset. Da kapaciteten for Allinge og Tejn Børnehuse er hhv. 53 og 48 børneenheder, er der ikke i perioden frem til 2025 mulighed for at dække pasningsbehovet i et enkelt børnehus uden enten at bygge til eller inddrage et af de øvrige alternativer beskrevet i bilaget.

Der er i beregningerne regnet med at der vippes pr. 1. april 2016. Afskaffes vippet, vil antallet af indskrevne børn i børnehuse stige.

Svaneke:

Med udgangspunkt i nuværende befolkningsprognose er pasningsbehovet for Svaneke børnehus estimeret for de kommende 10 år, tallene fremgår af nedenstående skema.

Estimeret pasningsbehov opgjort i børneenheder for Svaneke Børnehus for perioden 2016-25 – korrigeret for spidsbelastning og dækningsgrader.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0-2 årige	16	15	14	14	14	14	14	14	14	14
3-5 årige	13	13	12	13	12	12	12	12	12	11
I alt	29	28	27	27	26	26	26	26	25	25

Det forventede antal i indskrevne børn i 2016 for Svaneke børnehus ses nedenfor.

	2016	2016 efter	2017*	2018*

	6/1	1/4		
Svaneke				
Vuggestue	10	10	10	9
Børnehave	13	13	13	12

*Skønnet antal børn på baggrund af seneste befolkningsprognose

Underskudsdekning

Det vil ikke være muligt at fastholde det nuværende antal børnehuse uden yderligere tilførsel af driftsmidler. Fastholdes nuværende kapacitet vil børnehuse i Tejn og Svaneke have færre børn indskrevet end den nuværende økonomimodel kan bære i.f.t. forsvarlig dækning i hele åbningstiden – beskrivelse af bæredygtige børnehuse i Strategi for Dagtilbud. I budget 2016 er der som et engangsbeløb tilført 632 t.kr. til Tejn og 388 t.kr. til Svaneke. Disse tal vil i 2017 og 2018 stige som følger:

Merudgifter ved indskrivningstal under bæredygtighed	2017	2018
Merudgifter Allinge Børnehus (netto)	0	0
Merudgifter - Tejn Børnehus (brutto)	749.000	783.000
Afledt effekt forældrebetaling	-187.000	-196.000
Afledt effekt fripladser og søskenderabat	70.000	74.000
Afledt effekt private leverandører af dagpasning	219.000	231.000
Merudgifter Tejn Børnehus (netto)	851.000	892.000
Merudgifter Svaneke Børnehus (brutto)	569.000	619.000
Afledt effekt forældrebetaling	-142.000	-155.000
Afledt effekt fripladser og søskenderabat	53.000	58.000
Afledt effekt private leverandører af dagpasning	168.000	182.000
Merudgifter Svaneke Børnehus (netto)	648.000	704.000
Merudgifter i alt (netto)	1.499.000	1.596.000

Skovhuset i Tejn – anlægsbehov

Skovhuset i Tejn nævnes som en aflastningsmulighed for et børnehus i scenarie 4 og 5. Ejendomme og Drift vurderer den bygningsmæssige stand i Skovhuset som meget ringe, og behovet for etablering af de nødvendige faciliteter for at kunne anvende bygningen til omkring 20 børn i 6 timer dagligt i alt slags vejr skønnes at ligge på minimum 3,3 mio.kr. i anlægsudgift. Hertil vil komme et beløb til drift.

Til høring i Handicaprådet den 14. marts 2016.

Handicaprådet den 14. marts 2016:

Kommunalbestyrelsens indstilling taget til efterretning.

Handicaprådet foreslår at der bygges et nyt børnehus i Allinge.

Punkt 7: Drøftelse af skolebørnehaver

Bilag

SWOT børnehave

SWOT vippe

Åbent punkt

7 Drøftelse af skolebørnehave

28.06.04G01-0003

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Børne- og Skoleudvalget	18-08-2015	4	
Børne- og Skoleudvalget	05-01-2016	5	
Økonomi- og Planudvalget	19-01-2016	3	
Kommunalbestyrelsen	28-01-2016	3	
Handicaprådet	14-03-2016	7	

Hvem beslutter

Børne- og Skoleudvalget indstiller

Økonomi- og Planudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Inden kommunesammenlægningen var der oprettet skolebørnehaver i Rønne og Hasle kommuner. Tiltaget var dels begrundet i manglende kapacitet i børnehaverne, og dels et ønske om at kommende skolebørn skulle kende skolen og SFO' en inden skolestart. Efter kommunesammenlægningen blev ordningen implementeret på hele øen, og de private skoler har også nu etableret skolebørnehaver. Specialskolerne Kildebakken og Heldagsskolen har som udgangspunkt ikke skolebørnehave. Den demografiske udvikling på Bornholm betyder, at der fremadrettet ikke forventes de samme kapacitetsproblemer i dagtilbud.

Bestyrelsen for dagtilbud har med en henvendelse til centercheferne for Skole, kultur og fritid samt Børn og Familie ønsket, at få drøftet om skolebørnehaven fortsat har sin berettigelse med den nye skolereform. Denne henvendelse foranledigede at en tværgående gruppe, mellem de nævnte centre, i foråret 2015 har udarbejdet en SWOT-analyse for at belyse styrker og svagheder ved skolebørnehave, "vippen". Analysen giver ikke en entydig konklusion, men afspejler en række fordele og ulemper til overvejelse inden endelig stillingtagen.

Skolebestyrelserne samt dagtilbudsbestyrelsen har drøftet deres perspektiv på skolebørnehaven (vippeordningen). Børne- og Skoleudvalget har afholdt dialogmøder med henholdsvis Samrådet for Skolevæsenet og Dagtilbudsbestyrelsen med henblik på at afdække alle perspektiver. Dialogmødet med Samrådet for Skolevæsenet blev afholdt den 21. oktober 2015 og dialogmødet med Dagtilbudsbestyrelsen blev afholdt d. 27. oktober 2015.

På baggrund af forelæggende materiale forslås det at sende 2 modeller i høring i Dagtilbudsbestyrelsen, Handicaprådet samt Skolebestyrelserne.

Indstilling og beslutning

Servicedirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget,

- at skolebørnehave-ordningen drøftes, herunder en proces med henblik på endelig afklaring i løbet af efteråret 2015

Børne- og Skoleudvalget, den 18. august 2015:

Proces drøftet. Børne- og Skoleudvalget ønsker en proces, hvor de kommunale skolebestyrelser og dagtilbudsbestyrelsen (herunder forældrerådene) drøfter deres perspektiv på skolebørnehave-ordningen (vipppet) og via møder i Samrådet for skolerne og med dagtilbudsbestyrelsen i efteråret 2015 giver deres input.

Servicedirektøren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget indstiller til kommunalbestyrelsen

- at et af nedenstående forslag a) eller b) sendes i høring i kommunale skolebestyrelser, den kommunale dagtilbudsbestyrelse og i Handicaprådet fra den 29. januar 2016 til den 17. februar 2016:
 - a) skolebørnehaven afskaffes med virkning fra 1. august 2016, således at der vippes for sidste gang i foråret 2016
 - b) skolebørnehaven forsættes med de i den supplerende sagsfremstilling beskrevne ændringer

Børne- og Skoleudvalget, den 5. januar 2016:

Indstilling a) anbefales til høring.

Økonomi- og Planudvalget den 19. januar 2016:

Børne- og Skoleudvalgets indstilling anbefales.

Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2016:

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der var inden kommunesammenlægningen etableret Skolebørnehaver (Vippe-ordning) i Rønne og Hasle kommune. Etableringen var begrundet i manglende kapacitet i Rønnes børnehaver, samt et ønske om at kommende skolebørn i Hasle kommune skulle have kendskab til skolefritidsordningen inden skolestart. Bestyrelsen for offentlige dagtilbud rettede i 2014 henvendelse til centercheferne for Skole, kultur og fritid samt Børn og familie for bl.a. at få drøftet, om skolebørnehaven fortsat har sin berettigelse med den nye skolereform. Dette foranledigede, at der blev nedsat en arbejdsgruppe på tværs af de ovennævnte centre. Der er i arbejdsgruppen udarbejdet en SWOT-analyse af henholdsvis skolebørnehaven og børnehaven uden vippeordning (bilagt).

Analysen giver ikke nogen entydig konklusion af, om det skal anbefales, at vippeordningen afskaffes eller fortsættes. Den viser overordnet, at fordelene ved at have en vippeordning er størst på de store skoler, hvor børnene samles fra mange dagtilbud, og hvor der skal dannes flere parallelle klasser på skolen.

Overgangsmodul "Hjernen og Hjertet" bruges både af dagtilbud og skole og kan fremadrettet være med til at skabe et fælles sprog mellem dagtilbud og skole, og samtidig være et fagligt refleksionsværktøj, som styrker samarbejdet mellem dagtilbud, skole og forældre. Materialet anvendes både det sidste år i børnehaven til at arbejde med barnets robusthed og forandringsparathed, samt i indskoling til understøttelse af den gode skolestart og dannelse af klasser. Anvendelsen af materialet vil kunne kompensere for nogle af de ulemper, der vil være ved at lukke vippeordningen.

For de børn, hvor der er usikkerhed omkring evt. udsat skolestart eller skoleplacering, bliver der i "Hjernen og Hjertet" udarbejdet handleplaner i efteråret før skolestart. Der følges op på handleplanerne efter jul. Med den nuværende ordning sker denne opfølgning efter den politiske beslutning om dannelse af børnehaveklasse i det kommende skoleår.

Dagtilbuddene har i årene med vippeordning oplevet, at de har mistet det tætte samarbejde med børnehaveklasselederne. Med et øget læringsfokus i dagtilbuddet, vil både børnehaver og børnehaveklasseledere kunne profitere af et tæt samarbejde.

Specialskolerne har ikke en vippeordning, og det betyder, at børn, der skal starte på en specialske, skal blive i dagtilbuddet op mod et halvt år efter at deres kammerater er rykket i skolebørnehave. For børn der er udfordret og skal inkluderes i normalsystemet, kan Skolebørnehaven "vippen" opleves som en periode, hvor der ikke på samme måde som i dagtilbuddet og efterfølgende i børnehaveklassen arbejdes målrettet med deres udfordringer. Med ophør af skolebørnehave "vippe" vil børn kunne gå fra en praksis og hverdag, de mestrer i børnehaven, til at koncentrere sig om at etablere og mestre den praksis og hverdag de skal have i indskoling uden en mellemliggende fase med en tredje praksis og hverdag.

Økonomiske konsekvenser

Taksterne i kommunens tildeling til institutionerne for et helårsbarn i hhv. vippeordning og børnehave er:

Ordning	Takster pr. helårsbarn kr. i 2015-pl
Vippe	55.056
Børnehave	46.039

Udgifter nuværende vippe

Kommunal	3.055.000
Privat	1.224.000
I alt	4.279.000

Anslåede udgifter ved vippebørn i dagtilbud

Kommunal	2.401.487
----------	-----------

Privat	1.673.286
I alt	4.074.773

Det bemærkes, at der er samme forældrebetalingstakst i de to tilbud.
Der er ikke beregnet ændringer i søskendetilskud og økonomisk fripladstilskud.

Såfremt skolebørnehave-ordningen afskaffes vil der være et økonomisk provenu. Dette vil med fordel kunne anvendes til tilbud, der forbereder børn til skolestart og styrkelse af samarbejde mellem offentlig og privat dagtilbud og skole.

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Processen:

Skolebestyrelserne samt dagtilbudsbestyrelsen har drøftet deres perspektiv på skolebørnehaven (vippeordningen). Børne- og skoleudvalget har afholdt dialogmøder med henholdsvis Samrådet for Skolevæsenet og Dagtilbudsbestyrelsen med henblik på at afdække alle perspektiver. Dialogmødet med Samrådet for Skolevæsenet blev afholdt den 21. oktober 2015 og dialogmødet med Dagtilbudsbestyrelsen blev afholdt d. 27. oktober 2015.

Dialogmøde med Samrådet for skolevæsenet d. 21. oktober 2015:

De enkelte skoler forelagde deres foreløbige anbefalinger. Paradisbakkeskolen er ikke helt afklaret omkring vippeordningens fremtid, men en kortere vippeperiode eller indførelse af rullende skolestart, kunne være mulige løsninger. Hans Rømer Skolen ville gerne have fortsat den rullende skolestart, men det var ikke muligt ved nedlæggelsen af afdelingen i Vestermarie. Skolen ønsker at bevare vippeordningen, men vil samtidigt gerne tilbage til rullende skolestart. Kongeskærskolen er enige i argumenterne for og imod og er pt. tilhænger af vippeordningen. Der arbejdes også med andre muligheder i samarbejde med børnehuse i Tejn og Allinge. Svartingedalskolen ønsker umiddelbart at bevare vippeordningen. Rønneskolen har ikke drøftet vippeordningen konkret, men ønsker den umiddelbart bevaret. Der var tilfredshed med udmeldingen om, at skolerne får kompetence til at medvirke ved beslutningerne om fremtiden for vippeordningen. Hans Rømer Skolen foreslog, at der kunne fastsættes nogle basisregler og så kunne skolerne forme deres egne ordninger lokalt. Paradisbakkeskolen finder det problematisk, at især elever fra private børnehaver først kommer i vippeordningen senere, derfor kunne en kortere vippeperiode være relevant.

Møde i dagtilbudsbestyrelsen den 27. oktober 2015:

Bestyrelsen ønskede ikke at pege på, om der fortsat skal være Skolebørnehave, eller om der ikke skal være Skolebørnehave, da der blandt forældrene både er positive og negative oplevelser med Skolebørnehaven. Såfremt det besluttes at fastholde Skolebørnehaver, er der dog et ønske om, at det faglige indhold og rammen, herunder starttidspunkt, er ens på øen. Ligeledes gjorde forældrene opmærksomme på vigtigheden i, at vægte det faglige perspektiv højt. Dette for at træffe den bedste beslutning om pædagogisk indhold for det kommende skolebarn, uanset om det er det ene eller det andet, der besluttes. Det var væsentligt for Dagtilbudsbestyrelsen, at en eventuel ændring/lukning af Skolebørnehaven ikke bliver en "spare øvelse", men en øvelse der sigter mod at skabe kvalitet for børnene.

Med baggrund i de politiske drøftelser med henholdsvis Samrådet for Skolevæsenet og Dagtilbudsbestyrelsen samt de gennemførte SWOT-analyser kan der opstille 2 modeller for fremtidig struktur for overgangen mellem dagtilbud og skole:

Model A

Skolebørnehaven nedlægges:

Skolebørnehaven nedlægges med virkning fra den 1. august 2016. Det betyder i praksis, at der første gang ikke vippes i foråret 2017. Der beskrives en ny overgangs- eller samarbejdsmodel, der indarbejdes i "Den røde Tråd". I denne beskrivelse tages der højde for, at kendskab til Skole og SFO er vigtig for det enkelte barn. Børnene fortsætter i dagtilbud indtil skolestart og er dermed omfattet af rammerne beskrevet i dagtilbudsloven samt de politisk vedtagne godkendelseskriterier for private dagtilbud (gælder såvel offentlige som private dagtilbud).

Nedlæggelse af skolebørnehave vil betyde færre overgangsperioder for det enkelte barn.

Overgange udfordrer en del af børnene og kan medføre kompetencetab og mistrivsel, der igen får indflydelse på skolestart og indlæring. Model A vil styrke samarbejdet mellem dagtilbud, forældre og 0-klasse, uden at blive forstyrret af en periode i SFO-regi.

Model B

Skolebørnehaven forsætter med visse ændringer:

Modellen kræver stillingtagen til et fælles starttidspunkt for alle skolebørnehaver (1. maj foreslås), en tydelig beskrivelse af personalenormering samt en beskrivelse af hvilke emner der arbejdes med i Skolebørnehaven. Sidstnævnte for at de respektive personalegrupper kan planlægge deres arbejde med henblik på, at undgå børn oplever at unødige gentagelser, først i børnehaven dernæst i skolebørnehaven samt at forældre har så godt kendskab til indhold i Skolebørnehave som muligt. En fortsættelse af skolebørnehave tager udgangspunkt i det nuværende formål og praksis:

Nuværende formål med Skolebørnehavetiden:

Skolebørnehaveperioden bruges til at gøre skiftet fra børnehave til skole og SFO nemmere for børnene. Børnene skal i løbet af skolebørnehaven have set og været/deltaget i deres kommende bh. kl., så skiftet til skolelivet langsomt indfases.

Det er et mål, at opgaverne i børnehaveklassen ift. fælles forenklede mål, kan påbegyndes allerede ved skolestarten. En del af opgaven i skolebørnehaven er derfor at arbejde med børnenes indbyrdes relationer for at samle børnegruppen i den nye kontekst, heriblandt at introducere dem for skolens rammer, elever og personale.

Personale fra skolebørnehaven deltager i børnehaveklassen med børnene ved skolestarten for at støtte skiftet.

Skolebørnehaven kobler det børnene kommer fra (børnehaverne), med det de skal i gang med (børnehaveklassen). Der arbejdes i skolebørnehaven videre med børnehavernes arbejde i forhold til skoleparathed. Dette gøres blandt andet gennem tilrettelæggelse af aktiviteter, der også ligger i tråd med det, der senere skal foregå i børnehaveklassen.

Børnehaveklasserne gennemfører en sprogvurdering af børnene i skolebørnehaven i juni måned med henblik på fagligt at kunne tilrettelægge opgaverne i børnehaveklassen fra skoleårets start.

De kommende skolebørn inviteres på besøg i skolens rammer med deres børnehave inden start i skolebørnehave.

Skolebørnehavepersonalet og børnehaveklassepersonalet deltager i overleveringsmøder med børnehavepersonalet.

Der afholdes et informationsmøde for forældrene, inden børnene begynder i skolebørnehave. Forældrene tilbydes endvidere en samtale kort tid efter skiftet fra børnehave til skolebørnehave.

Økonomiske konsekvenser af ændringer vedr. skolebørnehave

I det følgende gives et overblik over økonomien vedr. den nuværende organisering af skolebørnehave/vippeordning og en belysning af de økonomiske konsekvenser i to modeller for en ændret skolebørnehave. Der beskrives tre scenarier:

1. Økonomi i den nuværende vippeordning
2. Økonomi i ændret vippeordning- Model A
Afskaffelse af vippeordning pr. 1. august 2016, børnene fortsætter i dagtilbud indtil skolestart 1. august 2017.
3. Økonomi i ændret vippeordning- Model B
Vippeordningen fortsætter i sin nuværende form, men med et fælles starttidspunkt pr. 1. maj gældende fra skoleåret 2016/17 dvs. i praksis fra foråret 2017.

Det bemærkes, at beregningerne tager udgangspunkt i et øjebliksbillede for takster samt for et skøn over antallet af børn jf. befolkningsprognosen. En egentlig fordeling af økonomi ved en beslutning om en ændret skolebørnehave vil skulle genberegnes i forhold til faktiske oplysninger.

Forventet antal børn i skolebørnehave i 2017

En del af børnene vipper fra børnehave til skolebørnehave pr. 1. marts mens resten vipper pr. 1. april, i beregningerne af antallet af helårsbørn er denne fordeling antaget at være 50/50.

Ifølge befolkningsprognosen forventes i alt 279 5-årige pr. 1. januar 2017. Alle børn forudsættes at vippe fra børnehave til skolebørnehave. Heraf ventes, på baggrund af oplysninger for skoleåret 2015/2016, at ca. 67 % vipper/starter i en kommunal skole og 33 % vipper/starter i en privatskole til skoleåret 2017/2018. Med en ligelig fordeling af antallet af børn der går i skolebørnehave i hhv. fire og fem måneder, jf. ovenfor, forventes i alt 70 helårsbørn i en kommunal skolebørnehave og 35 helårsbørn i en privat skolebørnehave.

1 Økonomi i den nuværende vippeordning

I den nuværende vippeordning tildeler kommunen ressourcer til SFO'erne jf. budgetmodellen *pengene følger barnet*. Der tildeles følgende takster (afrundet til nærmeste hele hundrede) til hhv. kommunal og privat vippeordning i budget 2016 (det bemærkes, at taksterne er pr. helårsbarn af sammenligningsmæssige årsager):

Ordning	Takster pr. helårsbarn i 2016, kr. i 2016-pl
Kommunal Vippe	55.400
Privat vippe	35.800

Derudover har kommunen en forældrebetalingssindtægt, samt udgifter til økonomiske fripladser og søskendetilskud for børn i en kommunal skolebørnehave. I 2016 er den månedlige foræl-

drebetalingstakst til skolebørnehave 1.625 kr. På baggrund af regnskab 2014 forudsættes, at der tilbagebetales ca. 33 % til økonomiske fripladser og 16 % i søskendetilskud.

Budget til kommunale skolebørnehaver ligger på skoleområdet, mens budget til forældrebetaling, økonomiske tilskud, søskendetilskud og tilskud til frie grundskolers vippeordning er placeret på dagtilbudsområdet. Kommunens forventede nettoudgifter til vippeordningen i sin nuværende form er vist i tabellen nedenfor.

Forventede nettoudgifter til vippeordning i sin nuværende form i 2017 i kr. i 2016-pl

Område	Tilbud	Antal helårsbørn	Kommunens forventede nettoudgifter
Skole	Kommunal vippe	70	3.166.000
Dagtilbud	Privat vippe	35	1.249.000
I alt		105	4.414.000

2 Økonomi i ændret vippeordning – Model A

I model A foreslås en afskaffelse af vippeordningen i sin nuværende form fra og med skoleåret 2016/17; her fortsætter børnene i dagtilbud ind til skolestart. Det forudsættes at det samme antal helårsbørn, skal fortsætte i dagtilbuddet frem for at vippe til skolebørnehave. Jf. den faktiske fordeling i 2015, forudsættes at 75 % af børnene er i en kommunal børnehave, dvs. 79 børn og 25 % af børnene er i en privat børnehave, dvs. 26 børn.

Kommunen tildeler ressourcer til dagtilbud jf. budgetmodellen *pengene følger barnet*. Der tildeles følgende takster (afrundet til nærmeste hele hundrede) til hhv. kommunal og privat børnehave i budget 2016 (det bemærkes, at taksterne er pr. helårsbarn af sammenligningsmæssige årsager):

Tilbud	Takster pr. helårsbarn i 2016, kr. i 2016-pl
Kommunal børnehave	47.000
Privat børnehave	57.200

Her har kommunen også en forældrebetalingsindtægt samt udgifter til økonomiske fripladser og søskendetilskud for børn i kommunal børnehave. I 2016 er den månedlige forældrebetalingstakst til den kommunale børnehave 1.625 kr. På baggrund af regnskab 2014 forudsættes, at der tilbagebetales ca. 30 % til økonomiske fripladser og 8 % i søskendetilskud. Kommunens forventede nettoudgifter i model A er vist i tabellen nedenfor.

Forventede nettoudgifter i model A i 2017 i kr. i 2016-pl

Område	Tilbud	Antal helårsbørn	Kommunens forventede nettoudgifter
Dagtilbud	Kommunal børnehave	79	2.739.000
Dagtilbud	Privat børnehave	26	1.496.000
I alt		105	4.235.000

Dette er en forskel på ca. 179.000 kr. i forhold til vippeordningen i sin nuværende form.

3 Økonomi i ændret vippeordning – Model B

I model B foreslås at vippeordning fortsætter i sin nuværende form, men med et fælles starttidspunkt den 1. maj. Første gang i 2017. Dvs. varigheden af vippeperioden afkortes og børnene skal være i en længere periode i dagtilbud i forhold til vippeordningen i sin nuværende form. Kommunens forventede nettoudgifter i model B er vist i tabellen nedenfor.

Forventede nettoudgifter i model B i 2017 i kr. i 2016-pl

Område	Tilbud	Antal helårsbørn	Kommunens forventede nettoudgifter
Skole	Kommunal vippe	47	2.111.000
Dagtilbud	Privat vippe	23	832.000
Dagtilbud	Kommunal børnehave	26	913.000
Dagtilbud	Privat børnehave	9	499.000
I alt		105	4.355.000

Dette er en forskel på ca. 59.000 kr. i forhold til vippeordningen i sin nuværende form.

Generelle forudsætninger ved en ændret skolebørnehave.

Der forudsættes, at der ved model A er plads til børnene i dagtilbud. Det forudsættes endvidere at SFO'ernes driftsgrundlag ikke påvirkes negativt ved en reduktion i normering, som de to modeller vil aflede. Der er ikke foretaget en analyse af hvorledes et sænket økonomisk grundlag påvirker SFO'ernes drift.

Opsamling økonomi

Det fremgår af nedenstående tabel, at den billigste model er en afskaffelse af vippeordningen.

Opsamling forventede nettoudgifter i 2017 i kr. i 2016-pl

	Antal helårsbørn	Kommunens forventede nettoudgifter
Forventede nettoudgifter nuværende vippeordning	105	4.414.000
Forventede nettoudgifter ændret vippeordning – model A (Afskaffelse)	105	4.235.000
Forventede nettoudgifter ændret vippeordning - model B (fælles start 1. maj)	105	4.355.000

Risikovurdering i.f.t. kapacitet

Set i lyset af de sidste måneders øgede aktivitet særligt i Rønne er det vanskeligt at forudsige hvordan behovet for dagtilbud vil se ud fremadrettet. Dette skyldes den øgede kvote af flygtninge kommunen skal modtage i 2016, familiesammenføringer med allerede herboende flygtninge, almindelig tilflytning til udvalget områder samt asylopgaven.

Til høring i Handicaprådet den 14. marts 2016.

Handicaprådet den 14. marts 2016:
Anbefales a) idet det giver færre skift.

Punkt 8: Vision og strategi for integration af flygtninge

Bilag

Vision og Strategi, For modtagelse af flygtninge og deres familier

Åbent punkt

8 Vision og strategi for integration af flygtninge

00.16.00A00-0003

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	8	

Hvem beslutter

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter
Social- og Sundhedsudvalget indstiller
Teknik- og miljøudvalget indstiller
Børne- og Skoleudvalget indstiller
Fritids- og kulturudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

I efteråret 2015 igangsatte Center for Erhverv, Uddannelse og Beskæftigelse i samarbejde med Videnscenter Marselisborg et projekt til styrkelse af integrationsindsatsen for flygtninge på Bornholm.

Projektets formål var at udarbejde et forslag til en vision og strategi for kommunens modtagelse og integration af flygtninge, som skal danne grundlag for en politisk proces primo 2016.

Forslaget bygger på en interviewrunde foretaget af medarbejdere fra Videnscenter Marselisborg, hvor medlemmer af integrationsrådet, politikere fra Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, borgmester og kommunaldirektør blev interviewet. Resultatet af disse interviews har indgået i 2 workshops med repræsentanter fra de centre i Bornholms Regionskommune, som har en opgave i forbindelse med integration af flygtninge og deres børn. På baggrund af denne proces er der udarbejdet et forslag til vision og strategi.

Udkast til Vision- og Strategi, For modtagelse af nye flygtninge og deres familier har dannet grundlag for temamødet i kommunalbestyrelsen den 11. februar 2016 om samme emne.

Indstilling og beslutning

Kommunaldirektøren indstiller,

- At kommunalbestyrelsen sender udkast til "Vision og Strategi, For modtagelse af nye flygtninge og deres familier" i høring

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, den 3. februar 2016:

Indstillingen anbefales.

Foruden høring i fagudvalg, Integrationsråd, Ældreråd og Handicapråd anbefaler Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget at udkast til "Vision og Strategi, For modtagelse af flygtninge og deres familier" sendes i høring hos Bornholmske Borgerforeningers Samvirke.

Kommunalbestyrelsen, den 25. februar 2016:

Godkendt, idet udkastet udsendes i bred offentlig høring foruden hos de af Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget nævnte parter.

Sagsfremstilling

I efteråret 2015 igangsatte Center for Erhverv, Uddannelse og Beskæftigelse i samarbejde med Videnscenter Marselisborg et projekt til styrkelse af integrationsindsatsen for flygtninge på Bornholm.

Projektets formål er tredelt og sigter mod at udarbejde

- 1) *Forslag til en **vision og strategi** for kommunens modtagelse og integration af flygtninge.*
- 2) ***Administrationsgrundlag for integrationsindsatsen**(samarbejdsaftaler mm.)*
- 3) ***Integrationshåndbog**(forretningsgange)*

Ad.1 Strategiforslaget er blevet til i en proces med involvering af politikere (Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget), medlemmer af Integrationsrådet, borgmester, kommunaldirektør samt relevante centre i kommunen.

Strategiforslaget udarbejdes med henblik på politisk høring og godkendelse i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, samt høring i relevante fagudvalg og integrationsråd, for endelig at blive godkendt i kommunalbestyrelsen.

Ad.2 Administrationsgrundlaget består af serviceniveauer, samarbejdsaftaler og et styrings- og opfølgningkoncept. Udviklingen af dette er også baseret på involvering af relevante centre i kommunen og nærmeste samarbejdspartnere til integrationsindsatsen, som fx Sprogcenter(Campus Bornholm), boligorganisationer m.fl.

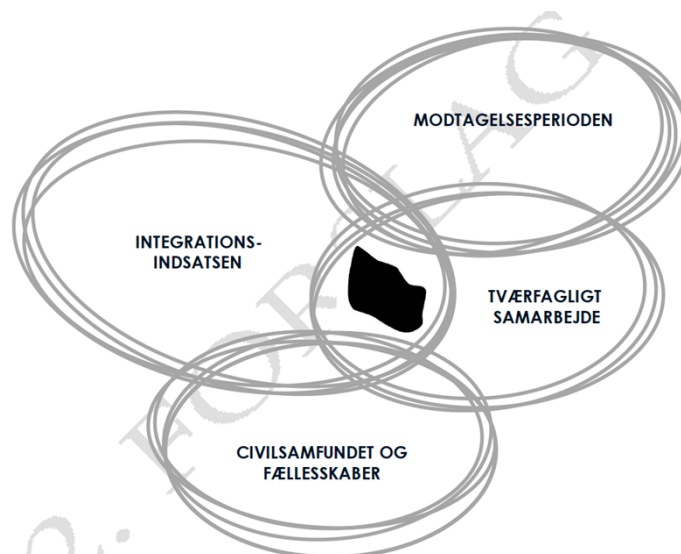
Ad.3 Der udarbejdes en medarbejderhåndbog til integrationsteamet i Center for Erhverv, uddannelse og beskæftigelse til håndtering af modtagelsen og den første integrationsindsats for flygtninge. Håndbogen beskriver årshjul for indsatsen, arbejdsgange, snitflader, roller og ansvar for opgaver i integrationsindsatsen.

Resultat af dette arbejde foreligger nu i form af forslag til "*VISION OG STRATEGI - For modtagelse af nye flygtninge og deres familier*", og vil blive gennemgået på udvalgmødet.

Status og gennemgang af vision og strategi v/Projektleder Rikke Holm

På udvalgmødet vil projektleder Rikke Holm give en kort status for integrationsindsatsen i Bornholms Regionskommune samt gennemgå de centrale punkter i det forslag til vision og strategi som i sit fulde omfang er vedhæftet som bilag.

Visionen og strategien er bygget op omkring følgende overskrifter:



Visionen er udarbejdet for at skabe tydelige retningslinjer for den tværfaglige integrationsopgave. Visionen og strategien skal derfor dels danne et fælles udgangspunkt for modtagelse og integration af flygtninge i Bornholms Regionskommune, samt skitsere fælles principper for det tværfaglige samarbejde og inddragelse af civilsamfundet.

Forslag til vision og strategi er derfor delt op i følgende afsnit (jf. ovenstående figur): Modtagelsesperiode (første måned), Integrationsindsats, tværfagligt samarbejde samt Civilsamfundet og fællesskaber), hvor der er opstillet en konkret vision/strategi for hvert enkelt område.

Oplægget skal ses sammen med den strategi som er udarbejdet i forhold til danskundervisning, som tidligere har været forelagt for Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, hvor også det udbyggede samarbejde med de bornholmske virksomheder fremgår.

Overordnet bygger visionen og strategien på følgende principper:

Vi anser flygtninge som nye tilflyttere til vores kommune. Vi har en unik mulighed for at *integrere de flygtninge, der kommer til Bornholm til at være bidragende medborgere i alle aspekter af vores samfund – som ny arbejdskraft, brugere af vores skoler og dagtilbud, forbrugere i vores detailbutikker, indbyggere i vores lokalsamfund, brugere og bidragere til vores kultur- og foreningsliv, nye naboer og venner osv. Den mulighed vil vi forstå at udnytte til gavn for Bornholm og til gavn for den flygtning, vi byder velkommen til kommunen.*

- *Vi vil møde den enkelte med anerkendelse og respekt*
- *Vi vil være tydelige omkring de krav, der stilles til den enkelte, og hvad vi kan tilbyde som kommune*
- *Vi tror på, at alle mennesker så vidt muligt gerne vil klare sig selv og vil derfor yde hjælp efter princippet om hjælp til selvhjælp*
- *Vi samarbejder med relevante aktører bredt i kommunen og på Bornholm generelt omkring modtagelse og integration af flygtninge.*

Videre proces:

Efter at eventuelle input fra Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget er indarbejdet i forslag til vision og strategi, er den videre proces at kommunalbestyrelsen sender forslaget i høring i fagudvalg, Integrationsrådet, Handicapråd, Ældreråd, erhvervsorganisationer og andre relevante organisationer og råd inden et endeligt forslag til *"VISION OG STRATEGI - For modtagelse af nye flygtninge og deres familier"* forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Lovgrundlag

Integrationsloven

Som baggrund for vurderingen af vision og strategi for integration af flygtninge på Bornholm, er det relevant at bemærke, at der er tale om et område, som i høj grad er lovreguleret, hvilke dels hænger sammen med at der er særlig statsstøtte(refusion/bloktilskud), men også for at sikre ens serviceniveauer på tværs af kommuner. For at illustrere dette er følgende uddrag fra integrationsloven medtaget.

Rammen for en integrationsindsats i bred forstand fastsættes i Integrationsloven (LBK nr. 1094 af 07/10/2014). Loven har som formål,

§1 "at nyankomne udlændinge får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at blive deltagende, selverhvervende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere i overensstemmelse med grundlæggende værdier og normer i det danske samfund".

Stk. 2. Dette skal ske gennem en integrationsindsats, der

- 1) tager udgangspunkt i den enkelte udlændings ansvar for sin egen integration,
- 2) bidrager til, at nyankomne udlændinge sikres mulighed for deltagelse på lige fod med andre borgere i samfundets politiske, økonomiske, arbejdsmæssige, sociale, religiøse og kulturelle liv,
- 3) bidrager til, at nyankomne udlændinge hurtigst muligt bliver selvforsørgende gennem beskæftigelse, og
- 4) bidrager til den enkelte udlænding en forståelse for det danske samfunds grundlæggende værdier og normer.

Stk. 3. Loven har endvidere til formål at fremme muligheden for, at samfundets borgere, virksomheder, myndigheder, institutioner, organisationer og foreninger m.fl. kan bidrage til integrationsindsatsen, således at enhver kan bidrage til en vellykket integration af nyankomne udlændinge.

Stk. 4. Loven har endelig til formål at sikre, at nyankomne udlændinge har kendskab til, at en vellykket integration er en forudsætning for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse.

Det er også her at rammerne for tilbud om danskuddannelse fremgår:

Danskuddannelse

§ 21. Kommunalbestyrelsen skal inden 1 måned efter at have overtaget ansvaret for en udlænding omfattet af § 16 henvise den pågældende til danskuddannelse i henhold til lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan helt eller delvis undlade at tilbyde en udlænding deltagelse i danskuddannelse, når den pågældendes danskundskaber skønnes at være tilstrækkelige, eller når ganske særlige grunde i øvrigt taler d

Økonomiske konsekvenser

-

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Formanden indstiller,

- at Handicaprådet udarbejder et høringssvar til "Vision og strategi for modtagelse af nye flygtninge og deres familier"

Handicaprådet, den 14. marts 2016:

Taget til efterretning.

Handicaprådet forudsætter, at der er fokus på fysisk handicappede og traumatiserede flygtninge.

Punkt 9: Målretning af de forebyggende hjemmebesøg

Bilag

Oversigt over forslag til udmøntning af ny lovgivning vedr. forebyggende hjemmebesøg i 2016

Projektbeskrivelse - forebyggende hjemmebesøg

Pjece - information til borger vedr. forebyggende hjemmebesøg

Åbent punkt

9 Målretning af de forebyggende hjemmebesøg

27.35.04A00-0001

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	9	

Hvem beslutter

Social- og Sundhedsudvalget

Resumé

Serviceovens bestemmelser vedrørende forebyggende hjemmebesøg til ældre er blevet ændret pr. 1. januar 2016. Formålet er i højere grad at målrette tilbuddet ældre borgere, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysik funktionsevne. Der er udarbejdet forslag til udmøntning af den ændrede lovgivning i Bornholms Regionskommune.

Indstilling og beslutning

Servicechefen indstiller til Social- og Sundhedsudvalget

- at forslag til udmøntning af ny lovgivning vedrørende forebyggende hjemmebesøg sendes i høring i Ældrerådet

Social- og Sundhedsudvalget den 29. februar 2016:

Forslag til udmøntning af ny lovgivning vedrørende forebyggende hjemmebesøg sendes i høring i Ældreråd og Handicapråd.

Sagsfremstilling

Serviceovens § 79 a fastlægger rammerne for kommunalbestyrelsens tilrettelæggelse af kommunens tilbud i forhold til forebyggende hjemmebesøg til ældre.

Pr. 1. januar 2016 er lovgivningen ændret med henblik på at åbne op for et mere differentieret forebyggelsestilbud, hvor de forebyggende hjemmebesøg i større omfang målrettes de svageste ældre, samtidig med at den generelle forebyggende indsats opretholdes.

Ændringerne forudsættes udgiftsneutral og skal i Bornholms Regionskommune udmøntes indenfor den nuværende normering på 1,7 ældrerådgiver.

Ændringer indebærer:

- En forhøjelse af aldersgrænsen for obligatoriske årlige tilbud fra 75 år til 80 år
- Forebyggende hjemmebesøg til særlige risikogrupper i alderen 65 år til 79 år
- 'Tryghedsbesøg' til alle 75 årige
- Fleksibel tilrettelæggelse af tilbuddet

Hidtil har BRK fremsendt et skriftligt tilbud om mulighed for besøg til alle borgere fra det år de bliver 75 år. Erfaringsmæssigt er det kun en mindre del, der tager i mod tilbuddet, bl.a. fordi borgeren selv skal "melde til".

For i højere grad at nå de mere udsatte borgere udsendes derfor brev med en planlagt besøgsdato til de 80-årige og de 85-årige. Hvis borgeren ikke "melder fra" får de besøg den pågældende dato. Udsendelse af "datobreve" er erfaringsmæssig en god metode til at få kontakt til mere udsatte og sårbare ældre, men også væsentlig mere ressourcekrævende.

I nedenstående tabel ses forslag til udmøntning af ny lovgivning sammenlignet med nuværende tilbud.

Nuværende tilbud om forebyggende hjemmebesøg		Forslag til udmøntning af ny lovgivning	
Forebyggende hjemmebesøg tilbydes kun borgere der ikke modtager: <ul style="list-style-type: none"> • Praktisk bistand og personlig pleje • Bor i plejebolig 			
Ældre borgere generelt:	Ældre borgere generelt:	Målrettet særligt sårbare	
<ul style="list-style-type: none"> • Skriftligt tilbud om årligt forebyggende <u>til alle over 74 år</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • Tilbud om et tryghedsbesøg til alle borgere <u>det år de bliver 75 år</u> • Skriftligt tilbud om årligt forebyggende til alle over 80 år 	Tilbud om forebyggende hjemmebesøg til særligt sårbare <ul style="list-style-type: none"> • Borgere over 65 år, der afsluttes efter et forløb i rehabiliteringsteamet • Borgere mellem 76 – 79 år fx identificeret via tryghedsbesøget 	
Datobrev til borgere det år de bliver: <ul style="list-style-type: none"> • 80 år • 85 år • Alene og er over 74 år 	Datobrev til borgere det år de bliver: <ul style="list-style-type: none"> • 75 år • 82 år • Alene og er over 74 år 		

I forslag til udmøntning af den ændrede lovgivning i Bornholms Regionskommune foreslås, at alle 75-årige borgere fremover få tilbud om et "tryghedsbesøg" i form af et datobrev. Datobrevet vælges for at få kontakt til og identificeret borgere med særlige udfordringer med henblik på at kunne målrette indsatsen mod denne gruppe.

Endvidere etableres et samarbejde med det nye rehabiliteringsteam i Center for Ældre, således at særligt sårbare borgere, der afsluttes efter et rehabiliteringsforløb også tilbydes et forebyggende hjemmebesøg. Med de nuværende ressourcer er det ikke muligt at åbne op for et lignende systematisk samarbejde med alle hjemmeplejeteams.

Desuden vil der først – og kun – blive sendt datobrev ud til målgruppen, når borgeren er 82 år. En fleksibel tilrettelæggelse af tilbuddet afprøves med projektmidler jf. nedenstående.

Kommunen skal beskrive indsatsen i forhold til de forebyggende hjemmebesøg til ældre i sine kvalitetsstandarder, herunder hvordan den vil målrette og tilrettelægge indsatsen i forhold til de særlige målgrupper. De nærmere nationale regler for dette afventes.

BRK har søgt Sundheds- og Ældreministeriet og er blevet bevilget projektmidler til ansættelse af en ekstra ældrerådgiver i 2016 med det formål at udvikle og afprøve modeller til i samarbejde med henholdsvis praktiserende læger og hospital at få kontakt til de særligt sårbare borgere, der ikke i forvejen har kontakt til kommunen. Endvidere er der givet

projektmidler til afholdelse af 4 kollektive informationsmøder, som afprøvning af en fleksibel tilrettelæggelse af tilbuddet. Projektbeskrivelse vedhæftes.

I 2016 vurderes ressourcerne således tilstrækkelige til at udvikle og afprøve forebyggelsesindsatser rettet mod ældre borgere, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysik funktionsevne.

Udvikling af den Rehabiliterende Organisation inden for Center for Ældre og Center for Sundhed sigter på, at en langt større andel af de ældre klarer sig uden hjælp fra kommunen, hvilket forventes at øge behovet for forebyggende hjemmebesøg. Den forebyggende indsats som ældrerrådgiverne leverer, er således et vigtigt supplement til udvikling af den Rehabiliterende Organisation. Ressourcebehovet på området skal således følges tæt i relation til denne udvikling.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling og/eller Administrativ tilføjelse

Til høring i Handicaprådet den 14. marts 2016.

Handicaprådet den 14. marts 2016:

Taget til efterretning.

Punkt 10: Opfølgning på referencegruppens møder

Åbent punkt

10 Opfølgning på referencegruppens møder

27.69.48G01-0021

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	10	

Efter ønske fra Handicaprådet oprettes et fast punkt på dagsorden om opfølgning på referencegruppens møder.

Referencegruppen for fase 1 har en særlig opgave i at sikre en god forventningsafstemning i forhold til de muligheder Bornholms Regionskommune har med de tilstedeværende ressourcer og rammer. Referencegruppen kan beslutte, at der inddrages forældreorganisationer eller afholdes borger-/forældremøder med henblik på tidlig og relevant inddragelse.

Handicaprådet den 14. marts 2016:

Orientering givet.

Næste møde er den 14. april.

Punkt 11: Repræsentant til den koordinerende arbejdsgruppe for de pædagogiske læringsmiljøer

Bilag

Kommissorium

Punkt på KB 25. februar 2016

Høringsbrev vedr. pædagogiske læringsmiljøer

Åbent punkt

11 Repræsentant til den koordinerende arbejdsgruppe for de pædagogiske læringsmiljøer

27.69.48G00-0002

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	11	

Børne-og skoleudvalget tilkendegav i sit møde den 5. januar 2016, at udvalget ønskede udarbejdet et egentligt kommissorium for arbejdet med de pædagogiske læringsmiljøer (Skolestrukturens fase III).

Handicaprådet skal nu udpege en repræsentant til den koordinerende arbejdsgruppe for de pædagogiske læringsmiljøer (Skolestrukturens fase III), samt kommissoriet til høring.

Handicaprådet den 14. marts 2016:

Fastholder kommunalbestyrelsens beslutning.

Ønsker et medlem af Handicaprådet til arbejdsgruppen.

Punkt 12: Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

Åbent punkt

12 Gensidig orientering til og fra medlemmer samt sekretariatet

27.69.48P35-0005

<u>Behandling</u>	<u>Mødedato</u>	<u>Åbent punkt</u>	<u>Lukket punkt</u>
Handicaprådet	<u>14-03-2016</u>	<u>12</u>	

Besøgsliste:

2016:

Sandemandsgården den 17. maj.

Kommandanthøjen den 15. august.

2017:

Kommunikationscentret

Plejecenter Snorrebakken

Afrapportering fra referencegruppe for fase 1 vedr. organiseringen af den fremtidige specialundervisning og særlige dagtilbud

Der har været møde i referencegruppe for fase 1 den 10. februar 2016. Karin Jaque orienterer herfra.

Handicaprådet den 14. marts 2016:

Der ønskes en redegørelse fra socialpsykiatrien.

Punkt kommer på mødet den 17. maj.

Punkt 13: Eventuell

Åbent punkt

13 Eventuelt

27.69.48P35-0005

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Handicaprådet	14-03-2016	13	

Handicaprådet den 14. marts 2016:

Social- og Sundhedsudvalget inviterer til dialogmøde på torsdag den 17. marts. vedr. botilbud til borgere med betydelige funktionsnedsættelser.