

REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 10-10-2024

Mødedato Torsdag d. 10. oktober 2024 kl. 18:00

Mødested kommunalbestyrelsessalen, Landemærket 26, Rønne

Mødedeltagere Bjarne Hartung Kirkegaard, Claus Larsen-Jensen, Heidi Burgedahl, Helle Munk Ravnborg, Iben Busch, Jacob Trøst, Jonna Nielsen, Karen Lynn Jacobsen, Kirstine van Sabben, Laura Kofod, Linda Kofoed Persson, Mark Palmquist, Mikael Benzon, Morten Riis, Niclas Fick, René Danielsson, Sabine Nicoline Lyngberg, Sanne Friberg, Søren Schow, Torben Kofod Ager, Gunna Møller, Zille Thilde Vangsaa, Maria Fromseier Kjærgaard

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Budget 2025, 2. behandling.....	4
Nye medlemmer i Rådet for Internationale Borgere og Flygtninge på Bornholm.....	12
Regulativ for husholdningsaffald til godkendelse.....	14
Rammer for udlejning af fleksboliger.....	18
Identificering af areal til planlægning for energipark.....	22
Vedtagelse af plangrundlag for højspændingsstation til Energiø Bornholm.....	26
Godkendelse af planforslag for et sommerhusområde ved Langebjerg.....	30
Igangsætning af planlægning for et sommerhusområde ved Gedebakkevej.....	35
Igangsætning af planlægning for et sommerhusområde ved Hammersø.....	41
Igangsætning af planlægning for et sommerhusområde ved Ålebæk.....	47
Igangsætning af planlægning for et privat plejehjem i Rønne.....	53
Beslutning om afgiftsfritagelse i forbindelse med arealbenyttelse til Sol over Gudhjem.....	57
Anlægsbevilling til nedrivning af to klasseværelser på Hans Rømer Skolen i Aakirkeby.....	60
Anlægsregnskab for reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken.....	62
Godkendelse af revideret folkeoplysningspolitik.....	65
Opfølgning på strategien for Bornholms Folkebiblioteker 2024-2027.....	68
Orientering om Handicapsagsbarometer 2023.....	72
Orientering fra formanden.....	75

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Fraværende

Jacob Trøst

Bemærkninger til dagsordenen

Ralf Skovgaard deltog som suppleant for Jacob Trøst.

Helle Munk Ravnborg foreslog, at pkt. 7 behandles før pkt. 6, hvilket blev godkendt.

Torben Kofod Ager bad om en vurdering af, hvorvidt han er inhabil under behandlingen af pkt. 13. Torben Kofod Ager blev ikke erklæret inhabil.

Punkt 2: Budget 2025, 2. behandling

24/21292

Politisk sagsgang

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Kommunalbestyrelsen oversendte den 19. september 2024 budgetforslaget for 2025 m.fl. år til 2. behandling. I forbindelse med 2. behandlingen skal kommunalbestyrelsen tage stilling til om der skal vælges selvbudgettering i 2025. Derudover skal der tages stilling til en række ændringsforslag.

Indstilling

Viceborgmesteren indstiller, at

- a) der vælges selvbudgettering, og at niveauet fra statsgarantien fastholdes,
- b) de foreslåede præciseringer til emnerne i budgetforliget jf. sagsfremstillingen godkendes
- c) at de tekniske ændringsforslag jf. sagsfremstillingens tabel 4 godkendes, og
- d) at de af viceborgmesteren fremsatte ændringsforslag jf. sagsfremstillingens tabel 5 og 6 godkendes.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Søren Schow og Heidi Burgedahl stillede følgende ændringsforslag:

”1) BSU-09 Nedlæggelse af madskolen på Paradisbakkeskolen trækkes tilbage og der tilføres budgettet en udgift på henholdsvis 470.000 kr. i 2025 og 1.128.000. kr. i årene fremover.

2) Der tilføres endnu en budgetpost på 260.000 kr. årligt til ”Bedre drift og vedligeholdelse af fem kulturelle institutioner. (Natur Bornholm, Bornholms Kunstmuseum, Musikhuset, Melstedgård og Destination Bornholm)”

Ændringsforslag 1 blev sendt til afstemning.

For stemte 12: Liste C, Liste A, Heidi Burgedahl, liste K, liste M og Søren Schow.

Imod stemte 11: Jonna Nielsen, liste O og liste Ø.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Ændringsforslag 1 er godkendt.

Ændringsforslag 2 blev sendt til afstemning.

For stemte 2: Heidi Burgedahl og Søren Schow.

Imod stemte 21: Liste A, liste C, Jonna Nielsen, liste K, liste M, liste O og liste Ø.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Ændringsforslag 2 er faldet.

Viceborgmesterens indstilling er godkendt, med den præcisering at bemærkningen vedr. madskolen bortfalder.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 19. september 2024 at budgetforslag for 2025 m.fl. år blev oversendt til 2. behandling.

Budgetforslaget for 2025 er udarbejdet på baggrund af det budgetforlig, som den samlede kommunalbestyrelse indgik den 3. september 2024.

Forudsætningerne for budgetforslaget fremgår af dagsordenen til kommunalbestyrelsens 1. behandling med bilag.

Skatte- og budgetforudsætninger for 2025

Forudsætningerne for budgetforslaget fremgår af de generelle bemærkninger til budgetforslaget, som er vedlagt som bilag 1. Herudover er budgetforslaget specificeret i de forskellige oversigter til budgettet jf. bilag 2-4 og i oversigten over indarbejdede forslag i bilag 6.

Der er i hovedtræk lagt følgende forudsætninger til grund for budgetforslaget for 2025:

Skatteprocenten fastholdes uændret på 26,2 procent. Der opkræves grundskyld af øvrige ejendomme med 10,7 promille og med 7,2 promille for produktionsjord, hvilket også er uændret. Der opkræves dækningsafgift af regionens og andre kommuners ejendomme, idet opkrævningen ved lov er fastlåst på samme niveau som i 2022.

Budgetforslaget er baseret på det statsgaranterede udskrivningsgrundlag som udmeldt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Der optages lån med 23 mio. kr., fordelt med 3 mio. kr. vedrørende ESCO-projekter, 5 mio. kr. vedrørende havne og 15 mio. kr. i lån til anlæg uden specifikke projekter.

Driftsbudgettet er tilrettet i forhold til den demografiske udvikling på børneoplysningsområdet, SFO, Ungdomsskolen samt ældre- og sundhedsområdet.

Ændringer i opgaver som følge af ændret lovgivning, lov- og cirkulæreprogrammet, er indarbejdet i budgetforslaget.

Budgetforslaget indeholder en række besparelses- og udvidelsesforslag på de forskellige udvalgsområder. I bilag 6 findes en oversigt over ændringerne ligesom oversigten indgår i de generelle bemærkninger.

Valg af udskrivningsgrundlag

Kommunalbestyrelsen skal ved 2. behandlingen tage stilling til valg af statsgaranti eller selvbudgettering. Nedenfor gennemgås de to grundlag samt de specielle forhold, der er gældende for budget 2025.

Statsgaranti indebærer, at kommunen er sikret en bestemt skatteindtægt samt bestemte indtægter fra tilskud og udligning. Det er staten, der fastsætter udskrivningsgrundlaget på baggrund af udskrivningsgrundlaget tre år tidligere, forhøjet med den forventede stigning i de skattepligtige indkomster på landsplan. En kommune vil typisk vælge statsgaranti, hvis

skatteindtægterne i kommunen ikke forventes at stige lige så meget som gennemsnittet for landet som helhed, eller hvis der er usikkerhed om udviklingen i skatteindtægterne fx ved forventninger om nedgang i konjunkturerne i det kommende år. Statsgaranti giver stor budgetsikkerhed for kommunens økonomi, da indtægterne er kendt på forhånd og ikke efterreguleres for den faktiske udvikling i udskrivningsgrundlaget. Uanset valg er alle kommuner omfattet af midtvejsreguleringen eller senere ændringer af bloktilskuddet.

Statsgarantien blev udmeldt ultimo juni 2024 og er anvendt i budgetlægningen for 2025.

Selvbudgettering indebærer, at kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlaget lægges til grund for budgetteringen. En kommune vil typisk vælge selvbudgettering, hvis skatteindtægterne i kommunen forventes at stige mere end på landsplan. Kommunen bærer imidlertid også selv en risiko ved at vælge selvbudgettering, idet kommunens indtægter tre år senere efterreguleres i forhold til det realiserede udskrivningsgrundlag. Hvis skatteindtægterne ikke stiger som forudsat skal kommunen selv finde finansiering til at dække mindreindtægten.

Specielle forhold i forbindelse med budget 2025

Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering i forbindelse med budget 2025 er blevet mere kompleks efter Økonomiministeriet med økonomisk redegørelse i august 2024 hævdede skønnet for udskrivningsgrundlaget med 14,2 mia. kr. i forhold til statsgarantien. Det er således helt specielle forhold, der skal med i overvejelserne for valget af udskrivningsgrundlag for 2025. Historisk set har valget mellem statsgaranti og selvbudgettering primært været præget af kommunernes egne befolkningsprognoser og uden at skelne til, hvad andre kommuner vælger af udskrivningsgrundlag. Men det markant højere skønnede udskrivningsgrundlag i 2025 i forhold til statsgarantien betyder, at selv kommuner med befolkningsnedgang potentielt vil kunne drage fordel af selvbudgettering, og flere kommuner end normalt overvejer at selvbudgettere i 2025.

Som nævnt vil gevinsten/tab for de selvbudgetterende kommuner i 2025 blive efterreguleret tre år efter, altså i 2028. Denne regulering af kommuner, der har valgt selvbudgettering, vil påvirke det kommunale bloktilskud, da balancetilskuddet i 2028 vil blive reguleret tilsvarende.

Det vil sige, at hvis der er mange kommuner, der får en gevinst ved at selvbudgettere i 2025, så vil det samlede bloktilskud i 2028 blive tilsvarende mindre. Altså vil alle landets kommuner skulle finansiere den gevinst, som de selvbudgetterende kommuner får. Ligeledes vil det omvendte være tilfældet, hvis de selvbudgetterende kommuner kommer ud med et tab på selvbudgetteringen.

Der er en høj grad af manglende information i valget af udskrivningsgrundlag for kommunerne, idet hver kommune foretager eget valg uden at vide, hvad de øvrige 97 kommuner vælger. Hvor mange kommuner, der vælger selvbudgettering og gevinst/tab for kommuner samlet set, har stor indvirkning på, hvor stort et beløb, bloktilskuddet bliver reguleret med i 2028.

Der er altid usikkerheder, som potentielt kan ændre billedet i en mere positiv eller negativ retning end de fremskrivninger, som fremgår af økonomisk redegørelse. Det gælder fx usikkerheder knyttet til krigen i Ukraine og øvrige internationale forhold. Ligeledes er risikoen for højere inflation forsat en faktor, der ikke er uvæsentlig, idet den kan medføre en pris-løn-spiral, hvor pris- og lønstigningerne gensidigt påvirker hinanden.

Valget for Bornholms Regionskommune

Ved vurderingen af hvilket valg, der vil være det økonomisk mest fordelagtige, skal skatteprovenuet ses i sammenhæng med tilskud og udligning, da skattegrundlaget har indvirkning på beregningen af udligningen.

De seneste beregninger viser, at valg af det selvbudgetterende udskrivningsgrundlag for 2025 vil være økonomisk fordelagtigt, idet der vil være en positiv efterregulering i 2028 ved valg af selvbudgettering.

Beregningerne er foretaget i KL's skatte- og tilskudsmodel. Det skal bemærkes, at det på nuværende tidspunkt er umuligt at forudsige om beregningerne holder, også fordi efterreguleringen både er afhængig af udviklingen i befolkning og indkomster i egen kommune og på landsplan.

Modellen indeholder en stor mængde af forskellige parametre, hvor kommunerne har mulighed for at påvirke med forventningen af egne befolkningstal. Der er kørt adskillige kørsler i modellen med forskellige scenarier for befolkningstallet, og de viser alle, at der bør vælges selvbudgettering.

Nedenstående tabel 1 viser gevinstspændet mellem befolkningstallet i august 2023 minus 200 personer og egen befolkningsprognose i 2024 for Bornholms Regionskommune.

Tabel 1: Gevinstspænd ved modelkørsler i KL's Skatte- og Tilskudsmodel

Folketal pr. 1. januar 2025	38.973 <-> 39.395
Nettogeinst ved selvbudgettering i forhold til statsgaranti, mio. kr.	+5,2 <-> +26,8
Følsomhed -1 pct-point i udskrivningsgrundlag, mio. kr.	-14,4 <-> +7,0
Følsomhed -2 pct-point i udskrivningsgrundlag, mio. kr.	-33,9 <-> -12,8

Alt efter hvor mange kommuner, der vælger at selvbudgettere, vil effekten på det samlede bloktilskud i 2028 ændre sig. Nedenstående tabel 2 viser Bornholms Regionskommunes andel af et mindre bloktilskud ved henholdsvis en samlet gevinst på 1, 3 eller 5 mia. kr. for de selvbudgetterende kommuner. Reguleringen af bloktilskuddet i 2028 fordeles mellem alle landets kommuner efter folketal uanset valg af udskrivningsgrundlag.

Tabel 2: Effekt på det samlede bloktilskud i 2028

Scenarier	Effekt i mio. kr.
Samlet gevinst på 1 mia. kr. for de selvbudgetterende kommuner	-6,6
Samlet gevinst på 3 mia. kr. for de selvbudgetterende kommuner	-19,7
Samlet gevinst på 5 mia. kr. for de selvbudgetterende kommuner	-32,8

KL har anmodet kommunerne om at melde ind, hvorvidt de forventer af vælge selvbudgettering i 2025. Udmeldingen fra KL er, at 87 ud af 98 kommuner pr. 3. oktober forventer at vælge selvbudgettering. Antalmæssigt svarer det til 89 pct. af kommunerne og til 95 pct. af det samlede udskrivningsgrundlag.

Der er således en risiko for en negativ regulering af bloktilskud, der vil ramme Bornholms Regionskommune uanset om der vælges statsgaranteret eller selvbudgetterende udskrivningsgrundlag i 2025. Såfremt der vælges selvbudgetteret udskrivningsgrundlag kan den positive efterregulering være med til at afbøde det samlede tab i 2028.

Administrationen anbefaler ud fra ovenstående vurderinger, at kommunalbestyrelsen vælger selvbudgettering af udskrivningsgrundlaget, men anbefaler samtidig at fastholde niveauet fra statsgarantien i budgetlægningen og først indarbejde efterreguleringen i budget 2028. Det betyder, at det samlede beløb for skatter, tilskud og udligning i budgetforlig 2025 fastholdes.

Forholdet om udskrivningsgrundlaget relaterer sig til indstillingens punkt a).

Resultatopgørelsen

I nedenstående tabel er kommunens økonomi for årene 2025 – 2028 i budgetforslaget til kommunalbestyrelsens 1. behandling, baseret på budgetforliget, opstillet i en resultatopgørelse. I forhold til 1. behandlingen er der justeringer af pris- og lønstigningerne i overslagsårene som følge af indberetninger af budgetbeløb i økonomisystemet.

Tabel 3: Budgetforslag for 2025 m.fl. år

Mio. kr. - årets priser	BF2025	BO2026	BO2027	BO2028
Indtægter	-3.521,5	-3.613,9	-3.729,9	-3.844,6
<i>Skatter</i>	-2.155,8	-2.191,7	-2.214,3	-2.278,9
<i>Tilskud og udligning</i>	-1.365,7	-1.422,2	-1.515,5	-1.565,6
Driftsvirksomhed	3.422,3	3.555,1	3.685,9	3.827,5
Renter m.v.	4,9	5,9	7,1	8,0
Resultat af ordinær driftsvirksomhed	-94,3	-52,9	-36,8	-9,0
Anlægsvirksomhed	81,9	68,9	58,0	35,2
Resultat af det skattefinans. område	-12,5	16,1	21,2	26,2
Det brugerfinansierede område	-6,1	-6,9	-6,8	-6,6
Samlet resultat	-18,6	9,1	14,5	19,6
Øvrige poster	9,1	12,4	29,5	25,0
<i>Optagelse af lån</i>	-23,0	-28,9	-18,0	-13,0
<i>Afdrag på lån</i>	37,0	36,5	36,8	36,9
<i>Øvrige balanceforskydninger</i>	1,7	4,9	10,6	1,1
<i>Planlagt forbrug af kassebeholdningen</i>	-6,6	0,0	0,0	0,0
Kasseforøgelse (-)/-forbrug (+)	-9,5	21,6	43,9	44,6

Note: Negative beløb er

indtægter/overskud, positive beløb er udgifter/underskud.

Emnerne i budgetforliget

I bilag 6 fremgår enkeltbeskrivelserne af alle emnerne i budgetforliget, som ligger til grund for budgetforslaget.

Høringssvar

Nye og ændrede forslag til budget 2025, som indgår i budgetforliget, har været sendt i høring og kommentering fra den 11. september med høringsfrist den 25. september 2024. De modtagne høringssvar og kommentarer fremgår af bilag 9.

Takster

Forslag til takster for 2025 i 2025-prisniveau fremgår af bilag 5.

Taksterne er generelt uændrede i forhold til 1. behandlingen. Taksterne på dagtilbudsområdet forelå ikke til 1. behandlingen men foreligger nu færdigberegnet. Ligeledes forelå Bofas takster ikke ved 1. behandlingen, men indgår nu i takstbladet.

De kommunale budgetter for 2025 på landsplan

Ved indgåelsen af økonomiaftalen mellem KL og regeringen aftales et niveau for den kommunale serviceramme samt størrelsen af bruttoanlægsudgifterne i kommunerne, idet en del af bloktilskuddet er betinget af overholdelse af aftalen i de kommunale budgetter. KL koordinerer overholdelse af rammerne i den såkaldte fælleskommunale budgetkoordinering.

På baggrund af budgetlægningen i kommunerne vurderer KL ultimo september, at kommunerne samlet set kommer i mål med overholdelsen af servicerammen, men at der er udfordringer med overholdelse af bruttoanlægsrammen.

Økonomiaftalen for 2025 indebærer også, at de kommunale skatter under ét skal holdes uændrede. Det forventes, at skattestigningerne i kommunerne i 2025 vil svare nogenlunde til skattnedsættelserne, men det kan ikke udelukkes at der kommer en mindre kollektive sanktion på 25 procent af nettostigningen. En eventuel sanktion udmeldes først i starten af 2025 og er ikke indregnet i budgetforslaget for 2025.

Ændringsforslag

Der er ikke indkommet ændringsforslag fra de politiske partier og grupper.

Viceborgmesteren har på vegne af forligskredsen foreslået følgende præciseringer til emnerne i budgetforliget:

(1) At Ældrerådet i relation til ØKU-64-03 "Ældrerådet - IT-udstyr og kontorhold" vil have mulighed for at disponere inden for egen ramme, således at Ældrerådets formand har it-udstyr stillet til rådighed.

(2) At inventaret i relation til BSU-13-03 "Nedlæggelse af madskolen på Paradisbakkeskolen" indtil videre bliver på Paradisbakkeskolen for den mulighed, at skolen ønsker at fortsætte med fremstilling og salg af skolemad. Med budgettet for 2025 afvikles således alene driftstilskuddet på 0,470 mio. kr. i 2025, stigende til 1,128 mio. kr. i 2026. Administrationen vil bistå med juridisk afklaring af mulighederne for en eventuel fremadrettet drift samt fastsættelse af principper og niveau for takst.

Indstillingens punkt b) omhandler disse præciseringer.

Det er mellem 1. og 2. behandlingen af budgettet konstateret, at enkelte budgetbeløb ikke har været placeret under den rigtige bevilling. Der rettes op på dette med tekniske ændringsforslag, som fremgår af tabel 4. Disse tekniske ændringsforslag har ikke balancemæssig virkning.

Tabel 4: Oversigt over tekniske ændringsforslag, hele kroner, 2025-priser

Nr.	Udvalg	Bevilling	Beskrivelse	2025	2026	2027	2028
1	BSU	11 Dagpasning	Korrektion vedrørende forældrebetaling på SFO i forhold til opgjort belægning	356.982	212.845	35.262	134.889
	BSU	13 Skole		-356.982	-212.845	-35.282	-134.889
2	NMPU	53 Veje, parker og anlæg	Endelig fordeling af rammebesparelse fra budget 2024 internt i Center for Trafik, Ejendomme og Drift	-161.767	-161.767	-161.767	-161.767
	NMPU	55 Ejendomme og service		161.767	161.767	161.767	161.767

Indstillingens punkt c) omhandler disse ændringsforslag.

Derudover indstiller viceborgmesteren, at såvel udgifter som indtægter på anlægspuljen til køb og salg af fast ejendom nedsættes med 5 mio. kr. i 2025. Puljen vil fortsat have et nettobudget på -2,9 mio. kr.

Ligeledes indstiller viceborgmesteren, at såvel udgifter som indtægter på anlægspuljen til Områdefornyelser, nye projekter, nedsættes med 1,179.000 kr. i 2025. Puljen vil fortsat have et nettobudget på 786.000 kr.

Da det alene er udgiftssiden der tæller med i opgørelsen af kommunernes samlede bruttoanlægsudgifter, bidrager ændringen til kommunernes overholdelse af bruttoanlægsrammen i økonomiaftalen for 2025.

Endelig foreslår viceborgmesteren, at det afsatte anlægsbeløb på 600.000 kr. til indkøb af validatorer til BAT's busser i stedet afsættes på BAT's driftsbudget. Der er tale om en anskaffelse af et omfang, hvor det ikke er nødvendigt med en anlægsbevilling.

Tabel 5: Oversigt over ændringsforslag på anlæg, 1.000 kr., 2025-priser

Udvalg	Beskrivelse	2025	2026	2027	2028
ØKU	Pulje til køb og salg af fast ejendom, udgifter	-5.000	0	0	0
ØKU	Pulje til køb og salg af fast ejendom, indtægter	+5.000	0	0	0
NMPU	Områdefornyelse, nye projekter, udgifter	-1.179	0	0	0
NMPU	Områdefornyelse, nye projekter, indtægter	+1.179	0	0	0

Udvalg	Beskrivelse	2025	2026	2027	2028
NMPU	BAT, indkøb af validatorer til busser ifm. nyt rejsekort	-600	0	0	0
	Netto	-600	0	0	0

Tabel 6: Oversigt over ændringsforslag på drift, 1.000 kr., 2025-priser

Udvalg	Beskrivelse	2025	2026	2027	2028
NMPU	Bevilling 57 Kollektiv trafik	600	0	0	0
	Netto	600	0	0	0

Forslagene påvirker samlet set ikke balancen for budget 2025, idet der overføres 600.000 kr. fra anlægsbudgettet til driftsbudgettet.

Da det alene er udgiftssiden der tæller med i opgørelsen af kommunernes samlede bruttoanlægsudgifter, bidrager ændringerne til kommunernes overholdelse af bruttoanlægsrammen i økonomiaftalen for 2025.

Indstillingens punkt d) omhandler disse ændringsforslag.

Den kirkelige ligning

Bornholms Provsti har den 9. september 2024 fremsendt budget for den kirkelige ligning. Budgettet fremgår af bilag 8. På Bornholm udskrives kirkeskatten med 0,93 procent, hvilket giver provstiet et provenu i 2025 på 52,8 mio. kr. I forhold til 2024 er udskrivningsprocenten uændret. Budgettet er i balance.

Der skal være sammenfald mellem valg af udskrivningsgrundlag for kommuneskat og kirkeskat. Det betyder, at når kommunens vælger selvbudgettering, hvor skattegrundlaget i udgangspunktet er lavere end statsgarantien, bliver udskrivningsgrundlaget for kirkeskatten også lavere. Det slår fuldt ud igennem på provstiets indtægter, da der ikke er noget udligningsordning som på kommuneskatten.

Administrationen har været i dialog med Bornholms Provsti om dette. Provstiet har, for at imødegå kommunens eventuelle valg af selvbudgettering, valgt at udarbejde et budget på et udskrivningsgrundlag for kirkeskat på 5.678 mio. kr. Dette er 241,8 mio. kr. lavere end det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for kirkeskat for 2025. Kirkeskatten for 2025 efterreguleres ved selvbudgettering i 2028 på baggrund af de faktiske indkomster for 2025.

Bilag til sagen

Der er tilknyttet en række bilag til sagen. Hvoraf følgende bilag er uændrede i forhold til de bilag, der var med til 1. behandlingen af budgettet: Bilag 2 Bevillingsoversigt, bilag 3 Investeringsoversigt, bilag 6 Emner i budgetforliget, Bilag 7 Specielle bemærkninger og Bilag 8 Den kirkelige ligning 2025.

I bilag 1 Generelle bemærkninger er resultatopgørelsen i afsnit 2.5 tilrettet i overslagsårene og der er tilføjet en kort beskrivelse af ændringsforslagene på driften i budgetforudsætningernes afsnit 3.

Bilag 4 Hovedoversigt er opdateret med ændringer i pris- og lønstigninger i overslagsårene.

Bilag 5 Takstoversigt er tilrettet for så vidt angår bevilling 11 Dagtilbud og bevilling 58 Affaldshåndtering.

Bilag 9 Høringssvar for nye og ændrede forslag er nyt bilag i forhold til 1. behandlingen.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Generelle bemærkninger

Bevillingsoversigt

Investeringsoversigt

Hovedoversigt

Takstoversigt

Emner i budgetforliget med skemaer

Specielle bemærkninger

Den kirkelige ligning 2025

Høringssvar for nye og ændrede forslag

Punkt 3: Nye medlemmer i Rådet for Internationale Borgere og Flygtninge på Bornholm

22/16561

Politisk sagsgang

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Rådet for Internationale Borgere og Flygtninge på Bornholm har haft afgang af flere medlemmer og derfor har de indstillet nye medlemmer af rådet.

Indstilling

Rådet for Internationale Borgere og Flygtninge på Bornholm indstiller, at

- de 4 nye medlemmer af rådet godkendes

Beslutning Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 24-09-2024

Indstillingen anbefales, idet udvalget ønsker undersøgt, hvorvidt det er muligt at kommunalbestyrelsen uddelegerer kompetencen til at udpege medlemmer til Rådet for Internationale Borgere og flygtninge på Bornholm til Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt med den tilføjelse, at Igor Temnij og Zadvorna Nataliia udpeges til de to vakante pladser i Flygtningegruppen, Oksana Leander udpeges som suppleant til gruppen af internationale borgere og Olena Løsholdt udpeges som suppleant til gruppen af flygtninge.

Sagsfremstilling

Rådet for Internationale Borgere og Flygtninge på Bornholm har haft 6 medlemmer som ønskede at udtræde af rådet, af forskellige årsager. Derfor har rådet gjort et arbejde for at hverve nye medlemmer. Rådet har sagt velkommen til 4 nye engagerede medlemmer og indstiller disse; John Hassel (USA), Bilal Orabi (Syrien), Ganga Uniyal (Indien) og Tina Israni (USA).

Ved en godkendelse af de 4 nye medlemmer ser fordelingen af pladser således ud:

Internationale-gruppen	Flygtninge-gruppen
Gitte Habicht (forperson)	Mark Olsen (næstformand)
Daniel Büchner	Samir Bektas
John Hassel	Bilal Orabi

Ganga Uniyal Vakant

Tina Israni Vakant

Rådet vil fortsat arbejde for, at der kan indstilles medlemmer til de to vakante pladser i gruppen af flygtninge.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Supplerende sagsfremstilling til KB 10.10.2024

Det fremgår af Integrationslovens § 42, stk. 3, at medlemmerne skal udpeges af kommunalbestyrelsen.

EBBU kan forestå hele arbejdet i forhold til udpegningen, men det er KB, der endeligt skal godkende medlemmerne.

Administrationen har tidligere vendt spørgsmålet med KL, og de mener, at fordi der er tale om en udpegnings sag, så kan der ikke ske uddelegering.

Punkt 4: Regulativ for husholdningsaffald til godkendelse

23/3563

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Den 10. juni 2024 godkendte Natur-, Miljø- og Planudvalget at sende et nyt regulativ for husholdningsaffald i høring i fire uger. Regulativet skal opdateres, så det matcher den nye affaldsordning, som træder i kraft 1. oktober 2024. Uden et opdateret regulativ, kan den nye affaldsordning ikke håndhæves. Høringsperioden er nu overstået. Kommunalbestyrelsen skal beslutte, om regulativet kan godkendes endeligt.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller at

- Regulativet godkendes.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 28-08-2024

Anbefalet. Karen Lynn Jacobsen og Søren Schow afventer deres stillingtagen.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 12-09-2024

Punktet udsættes til næste ØKU-møde, idet der skal udarbejdes en supplerende sagsfremstilling, hvor der er udarbejdet mere end én løsningsmodel for reglerne for aflevering/bortskaffelse af eternitplader.

Morten Riis og Helle Munk Ravnborg kan ikke medvirke, idet de anbefaler kommunaldirektørens indstilling.

Søren Schow kan ikke medvirke.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

De supplerende vilkår anbefales. Morten Riis og Helle Munk Ravnborg kan ikke medvirke, idet de ønsker at følge kommunaldirektørens indstilling. Linda Kofoed Persson kan ikke medvirke, idet hun ønsker at anbefale punkterne B,C,D,F og G og kan ikke medvirke til indstillingspunkterne A og E i de supplerende vilkår.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Liste C stillede følgende ændringsforslag:

”Regulativet godkendes inkl. supplerende sagsfremstilling punkt b, c, d, f og g,

samt:

- a. Der kan maksimalt afleveres 10 bigbags dagligt.
- e. Der vil kun være åbent for aflevering af bigbags ved først indgået aftale med BOFA vedr. afleveringstidspunkt.

Ændringsforslaget blev sendt til afstemning.

For stemte 13: Liste C, Liste A, Heidi Burgedahl, Jonna Nielsen, liste K, liste M og Søren Schow.

Imod stemte 10: Liste O og liste Ø.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Liste Cs ændringsforslag er godkendt.

Liste Ø kan ikke medvirke, idet de anbefaler kommunaldirektørens indstilling.

Sagsfremstilling

Regulativet for husholdningsaffald beskriver den nye affaldsordning og hvilke krav der er til bl.a. standplads, adgangsvej, brug af beholdere m.m.

Regulativet for husholdningsaffald skal godkendes endeligt, så det kan træde i kraft samtidig med den nye affaldsordning starter den 1. oktober 2024.

Ændringer fra det nuværende regulativ

Tabellen nedenfor viser de primære ændringer mellem det nuværende og det nye regulativ.

	Nuværende regulativ	Nyt regulativ
Antallet af affaldstyper, som indsamles ved husstanden	5: Restaffald, papir, pap, batterier og småt elektronik	12: Madaffald, restaffald, plast, mad- og drikkekartoner, papir, pap, glas, metal, farligt affald, tekstil, batterier og småt elektronik
Sommerhuse	Egne beholdere	Miljø'er
Særaftaler	Ingen	Nabodeling, kassetteløsning, Miljø'er

Hvis en borger ønsker en særaftale (nabodeling, kassetteløsning, Miljø'er), som ikke allerede er blevet tildelt borgeren, skal borgeren henvende sig til BOFA og uddybe hvorfor særaftalen er nødvendig (f.eks. pga. adgangsforhold). Hvis en borger ønsker nabodeling, skal naboen også godkende ordningen før den kan træde i kraft.

Det nye regulativ, samt det nuværende regulativ, er vedlagt som hhv. bilag 1 og 2.

Høringssvar

Regulativet var i høring i perioden 12. juni til 10. juli 2024. BOFA modtog ét høringssvar. Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i regulativet. Se behandlingen af høringssvaret i bilag 3.

Nyt afsnit om asbest

I forbindelse med høringen af de nye regulativer for hhv. husholdningsaffald og erhvervsaffald, har der været øget opmærksomhed på reglerne for asbest-affald. Asbestordningen har hidtil været beskrevet på BOFAs hjemmeside, men er nu blevet tilføjet regulativet med et særskilt kapitel, for at tydeliggøre reglerne.

Asbest-afsnittet beskriver bl.a., at ordningen gælder for alle borgere i kommunen, og at hver borger maksimalt må aflevere 50 kg. asbest om dagen via Rønne genbrugsplads. Vil en borger af med mere, skal det afleveres direkte til deponi med en kranbil eller lignende. Borgeren vil selv skulle betale for dette.

Asbest-afsnittet fremgår af § 28 i bilag 1.

Årsag til regler

Asbest er et farligt materiale og er derfor underlagt en lang række regler af både miljø- og arbejdsmiljømæssig karakter. Såvel Arbejdstilsynet som Miljøtilsynet har øget fokus på asbestproblematikken, hvilket har ført til en række stramminger af regelsæt i de foregående år. Herunder blandt andet krav til underlag (der umuliggjorde modtagelse udenfor Rønne) og ændring i grænseværdier for asbestfibre i forbindelse med arbejdets udførelse. Da der kommer nye regler fra 1. januar 2025, hvor tagarbejde skal foretages af autoriserede professionelle, må det forventes at reglerne for modtagelse og håndtering på Rønne genbrugsplads ligeledes vil blive strammet.

Den nuværende asbestordning har været gældende siden 1. januar 2024. Grænsen på 50 kg sikrer at borgere der har en enkelt defekt plade let kan komme af med den, mens f.eks. udskiftningen af et helt tag er underlagt ”forureneren betaler” princippet. Grænsen på 50 kg er fastlagt af hensyn til de ressourcer til mandskab og materialer, der kræves på genbrugspladsen for at drive ordningen for asbest.

Ordninger beskrevet i regulativet

Som udgangspunkt er alle ordninger ikke beskrevet i regulativet. Kun de ordninger, som er lovpligtige at beskrive, er beskrevet særskilt. På Bornholm er der over 40 ordninger på genbrugspladserne, og hvis de alle er beskrevet i regulativet (fremfor på hjemmesiden) ville det betyde, at regulativet skulle til politisk behandling, inklusive offentlig høring, flere gange årligt såfremt bare én ordning skulle ændres eller tilføjes. Som det er nu, står der et afsnit om genbrugspladserne i regulativet, og i det afsnit henvises til hjemmesiden.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved at godkende regulativet.

Supplerende sagsfremstilling til ØKU 12.9.2024

BOFA er blevet bedt om at redegøre for de bagvedliggende regler, der har påvirket BOFAs asbestordning. Nedenfor gives korte præsentationer (inkl. links) af relevant lovgivning:

- A. [Bekendtgørelse om grænseværdier for stoffer og materialer \(kemiske agenser\) i arbejdsmiljøet \(retsinformation.dk\)](#): I denne bekendtgørelse fremgår det, at grænseværdien for asbest er 0,003 fibre/cm³. Loven er en implementering af EU-lovgivning, hvis formål er at beskytte arbejdstagerne i EU mod asbest ved at sænke grænseværdien fra den tidligere 0,1 fibre/cm³.
 - o [EU-direktiv om beskyttelse mod asbest](#): I 2029 strammes reglerne igen til 0,002 fibre/cm³.
- B. [Bekendtgørelse om asbest i arbejdsmiljøet \(retsinformation.dk\)](#): Bekendtgørelsen gælder for asbestarbejde og for arbejde i øvrigt, hvor der er risiko for udsættelse for asbeststøv. Heri nævnes bl.a. reglerne for autorisation ifm. nedrivning, som omhandler, at en borger fra den 1. januar 2025 ikke selv må nedrive asbest, medmindre der er tale om kortvarigt arbejde af mindre karakter, f.eks. nedtagning af enkelte asbestholdige tagplader.
- C. Strakspåbud: I december 2021 modtog BOFA et strakspåbud fra Arbejdstilsynet vedr. asbestcontainerne på genbrugspladserne (se bilag 4), da Arbejdstilsynet ikke mente at grænseværdierne (på 0,003) kunne overholdes med den dengang gældende ordning.

Supplerende sagsfremstilling til ØKU 2.10.2024

Som alternativ til den ordning, som er skitseret ovenfor med maksimalt 50 kg asbest pr. dag i frimængde, kan man i perioden op til 1.1.2025, hvor de nye regler om autorisation for asbestarbejde træder i kraft, indføre en ordning på nedenstående vilkår:

- a. Der kan maksimalt afleveres én BigBag dagligt i frimængde (typisk mellem 500-1000 kg)

- b. Borger skal selv anskaffe BigBag'en (sælges i byggemarkeder)
- c. BigBag'en skal være ny og mærket asbest
- d. BigBag'en skal afleveres i lukket tilstand
- e. Der er kun åbent for modtagelse af BigBags på genbrugspladserne i Rønne og Nexø. BigBags kan kun modtages tirsdag og torsdag mellem kl. 13 og 14.
- f. BOFA assisterer med kran aflæsning og håndtering af den lukkede BigBag
- g. Ordningen gælder både for private og erhvervs kunder

Formålet med den alternative løsning er at få ryddet op i eventuelle oplag af asbestholdig eternit.

Udgifterne til den alternative ordning indregnes i taksterne for 2026.

Hvis man sammenligner mængderne for indleveret asbestholdig eternit i 2024 med indleverede mængder i 2023, da der ikke var begrænsninger af frimængden, mangler der cirka 660 tons.

Hvis denne mængde indleveres inden udgangen af 2024 vil det betyde en udgift på omtrent 1 mio. kr., hvilket vil betyde ca. 50 kr. på årstaksten pr husstand.

Det er naturligvis ikke muligt med sikkerhed at vurdere, om dette er en realistisk mængde, men BOFA har ikke viden om asbestholdig eternit på Bornholm, der giver mulighed for et bedre estimat end en fremskrivning baseret på sidste års tal. ”

Fra 1. januar 2025 vil ordningen for asbest følge den i regulativet beskrevne ordning for at være på linje med de nye regler om autorisation for asbestarbejde.

Bilag

Regulativ for husholdningsaffald 2024

Regulativ for husholdningsaffald 2023

Høringssvar - regulativ for husholdningsaffald_1

Strakspåbud eternit & asbest - Arbejdstilsynet

Punkt 5: Rammer for udlejning af fleksboliger

24/14568

Politisk sagsgang

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

I denne sag skal der tages stilling til, om udlejning af fleksboliger enten skal følge reglen om udlejning af sommerhuse til ferie- og fritidsformål, hvilket vil give en fleksboligejer mulighed for at udleje sin fleksbolig 41 uger om året, eller om udlejningen af fleksboliger skal flugte med reglerne om udlejning af ejers egen fulde helårsbolig, dvs. 100 dage om året.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- der udarbejdes et tillæg til administrationsgrundlaget for fleksboliger, hvoraf det fremgår, at fleksboligtilladelser fra dagen efter kommunalbestyrelsens beslutning gives med det vilkår, at udlejningen af fleksboliger til ferie- og fritidsformål er begrænset til maksimalt 100 dage om året.

Beslutning Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 24-09-2024

Anbefales.

Heidi Burgedahl afventer sin stillingtagen.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Anbefalet. Søren Schow kan ikke medvirke, da det er en udhuling af fleksbolig ordningen

Ændret indstilling til kommunalbestyrelsen 10-10-2024

Kommunaldirektøren indstiller, at

- der udarbejdes et tillæg til administrationsgrundlaget for fleksboliger, hvoraf det fremgår, at fleksboligtilladelser gives med det vilkår, at udlejningen af fleksboliger til ferie- og fritidsformål er begrænset til maksimalt 100 dage om året. Vilkåret er gældende for ansøgninger modtaget efter den 10. november 2024.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Kommunaldirektørens ændrede indstilling blev sendt til afstemning.

For stemte 16: Liste C, Jonna Nielsen, liste O og liste Ø.

Imod stemte 7: Liste A, Heidi Burgedahl, liste K, liste M og Søren Schow.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Indstillingen blev godkendt.

Sagsfremstilling

Tillæg til fleksbolig administrationsgrundlaget efter dialog med Plan- og Landdistriktsstyrelsen

Det fremgår af kommunens administrationsgrundlag for fleksboliger, at

Sommerhuslovens regler om udlejning gælder også fleksboliger. Det betyder, at fleksboliger, der anvendes som ferie- og fritidsbolig, gerne må udlejes under forudsætning af, at ferieboligens ejere har et reelt eget brug af ferieboligen, og at udlejningen ikke får en mere professionel (erhvervsmæssig) karakter.

Administrationen har indtil videre været af den opfattelse, at fleksboligejere på den baggrund kan leje deres fleksbolig ud til fritids- og ferieformål til feriegæster og turister i 100 dage om året efter Sommerhuslovens § 5 og 6, svarende til ca. 14 uger årligt, på lige fod med andre boligejere uden for de egentlige sommerhusområder i kommunen.

Administrationen har hen over foråret 2024 været i dialog med Plan- og Landdistriktsstyrelsen om styrelsens fortolkning af reglerne i sommerhusloven vedr. udlejning af fleksboliger til ferie- og fritidsformål.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har tilkendegivet, at udlejning af fleksboliger til feriegæster og turister er omfattet af Sommerhuslovens § 1, hvilket giver ejeren af en fleksbolig ret til at udleje sin fleksbolig 287 dage om året svarende til 41 uger årligt.

Samtidig har styrelsen peget på, at kommunen som supplement til Planlovens § 41a om fleksboliger, kan have lokalt vedtagne retningslinjer for administration af fleksboligordningen.

Der er derfor et behov for, at retningslinjerne for fleksboligejeres udlejning af deres fleksboliger til turister mv. genovervejes.

Med afsæt i styrelsens vejledning har Bornholms Regionskommune to muligheder:

1. Administrationen på området følger Sommerhuslovens § 1 og derfor kan fleksboliger fremadrettet udlejes 41 uger om året
2. Der vedtages et tillæg til administrationsgrundlaget for fleksboliger, hvoraf det fremgår, at fleksboligtilladelser fremadrettet gives med det vilkår, at udlejningen af fleksboliger til ferie- og fritidsformål er begrænset til maksimalt et antal dage besluttet af kommunalbestyrelsen, jfr. Sommerhuslovens §§ 5 og 6. Aktuelt er der tale om 100 dage årligt, jfr. Økonomi-, Erhvervs- og Planudvalgets beslutning den 24. juni 2019.

Risiko ved intensiv udlejning til skiftende feriegæster

Spørgsmålet blev aktualiseret af, at Region Hovedstadens Feriefond (RF), der er en institutionel udlejer af ferieboliger til regionens ca. 45.000 ansatte, fik styrelsens særlige tilladelse til at, RF som fond, kunne erhverve en fleksbolig i Listed med henblik på udlejning af skiftende gæster i op til 41 uger om året under hensyntagen til lokale regler for fleksboligtilladelser.

Den 14. marts 2024 skrev kommunen bl.a. følgende til Plan- og Landdistriktsstyrelsen:

Regionskommunen ønsker at sikre en hensigtsmæssig balance mellem hensynet til turismen og hensynet til kommunens fastboende borgere.

Derfor har kommunen valgt, at det skal være muligt for ikke-fastboende at erhverve ejendomme på dele af øen, i det regionskommunen har vurderet, at fleksboligejere, der selv udnytter sin fleksbolig, har mulighed for at opbygge naborelationer og indgå som et aktiv for de små bysamfund.

Regionskommunen har som tidligere nævnt indtil videre tolket sommerhusloven således, at ejere af fleksboliger kan udleje sin fleksbolig på lige fod med fastboende, folkeregistertilmeldte ejere af helårsboliger. Aktuelt er denne udlejning maksimeret til 100 dage årligt jfr. reglen i Sommerhuslovens § 6, stk. 1.

Regionskommunen vurderer således, at der er væsentlig forskel på, om en naboejendom udelukkende anvendes af skiftende lejere på ugebasis, eller om ejendommen anvendes af en fleksboligejer og evt. udlejes af denne i et antal uger, hvor fleksbolig ejeren ikke selv anvender ejendommen.

Det bemærkes,

at netop de små kystbyer har boliger, der er attraktive for institutionelle udlejere som Region Hovedstadens Feriefond

at kystbyerne ofte har meget små parceller, hvor husene ligger relativt tæt, og hvor fastboende naboer vil opleve intensiteten i anvendelsen af en feriebolig med skiftende lejere som meget markant.

Bornholms Regionskommune er derfor bekymret for, at kommunens fastboende borgere, der som naboer skal "tåle" en meget intensiv udlejning til skiftende lejere, bliver "presset ud" af kystbyerne, hvis institutionelle udlejere som Region Hovedstadens Feriefond får adgang til at udleje fleksboliger som sommerhuse i sommerhusområder.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen svarer den 9. april 2024 og fastholder sin fortolkning, samtidig med at styrelsen svarer:

Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan oplyse, at den omtalte afgørelse vedrørende Strandstien 6 i Listed alene er truffet efter sommerhusloven. Tilladelsen gælder derfor kun for det angivne formål i henhold til sommerhusloven. Med tilladelsen er der ikke taget stilling til eventuelle begrænsninger i anvendelse af eller råden over ejendommen, som måtte følge af anden lovgivning, for eksempel plangrundlaget for den pågældende ejendom, privatretlige servitutter, der måtte påhvile ejendommen, eller andet. Dette fremgår også af tilladelsen.

.....

For så vidt angår en boligs status som fleksbolig, er det Bornholms Regionskommune, der vurderer, om betingelserne for at være en fleksbolig er opfyldt i henhold til planlovens § 41 a, hvilket I også selv bemærker. Kommunen kan som supplement til planlovens § 41a eventuelt have lokalt vedtagne retningslinjer for administration af fleksboligordningen.

.....

Administrationen vurderer, at styrelsens svar, som nævnt ovenfor umiddelbart efterlader regionskommunen med to muligheder.

Mulighed nr. 1 er, at Administrationen på området følger sommerhuslovens §1 og fleksboliger kan derfor fremadrettet udlejes 41 uger om året. Dette vil være i overensstemmelse med styrelsens fortolkning af sommerhusloven. Men dette indebærer en risiko for, at der vil ske et øget opkøb af fleksboliger af institutionelle udlejere og private, der erhverver ejendommen primært med henblik på en intensiv udnyttelse til udlejning.

Mulighed nr. 2, er at vedtage et tillæg til administrationsgrundlaget for fleksboliger, hvoraf det fremgår, at fleksboligtilladelser fremadrettet gives med det vilkår, at fleksboligejeres udlejning af deres fleksbolig til ferie- og fritidsformål er begrænset til maksimalt 100 dage om året.

Brug af mulighed nr. 2 vil de facto ende i - en sagligt begrundet - forskelsbehandling af nuværende og kommende fleksboligejere; de nuværende vil kunne anvende og videresælge deres fleksbolig med ret til udlejning i 41 uger / 287 dage om året, mens de kommende ejere af fleksboliger kun kan anvende fleksboligen til udlejning i maksimalt 100 dage årligt. Denne begrænsning vil følge med fleksboligen ved et evt. videresalg. Men mulighed nr. 2 vil minimere det fremtidige antal fleksboliger, der vil kunne udnyttes til intensiv udlejning, hvilket ikke mindst vil have betydning i en række af de små bysamfund med attraktiv beliggenhed.

Administrationen vurderer, at hensynet til de fastboende borgere i denne sag bør vægtes tungere end hensynet til kommende fleksboligejere.

Administrationen bemærker,

at regulering af turisme er et relevant sagligt planlægningsmæssigt formål iht. bl.a. Planlovens § 4a, stk. 1, og som sådan lovligt at bringe i anvendelse ved udstedelse vilkår til fleksboligtilladelser efter Planlovens § 41a,

at forskelsbehandling af nuværende og kommende fleksboligejere vil være lovligt, da det er sagligt begrundet.

Kommunaldirektøren indstiller på den baggrund, at der udarbejdes et tillæg til administrationsgrundlaget for fleksboliger, hvoraf det fremgår, at fremadrettet gives fleksboligtilladelser med det vilkår, at udlejningen af fleksboliger til ferie- og fritidsformål er begrænset til det antal dage Kommunalbestyrelsen fastsætter.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for regionskommunen.

Supplerende sagsfremstilling

4.10.2024: Kommunaldirektøren anbefaler, at der indrømmes en rimelig frist fra kommunalbestyrelsens vedtagelse af tillægget til administrationsgrundlaget og indtil det træder i kraft. Kommunaldirektørens indstilling til kommunalbestyrelsen er derfor ændret i forhold til den indstilling, der er fremlagt for Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget og for Økonomi- og Klimaudvalget.

Punkt 6: Identificering af areal til planlægning for energipark

24/18874

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Den nye lov om statsligt udpegede energiparker giver Bornholms Regionskommune en særlig mulighed for at få udpeget et areal i tilknytning til Energiø Bornholm landanlægget ved Sose. Her kan der planlægges for PtX-anlæg og virksomheder så som produktionsvirksomheder. En udpegning af arealet vil give mulighed for planlægning ud fra den målsætning kommunalbestyrelsen godkendte med tillægget i 2023 til Erhvervsstrategien 'Power-to-Vækst' om etablering af én samlet erhvervspark, så der kan opstå synergier mellem PtX og andre erhverv i et økosystem. Kommunalbestyrelsen skal beslutte, om arbejdet med at identificere et areal skal igangsættes, og samtidig tage stilling om offentligheden skal inddrages i en 8 ugers hørings periode forud for den endelige politiske godkendelse af ansøgning om en statslig udpegning af et konkret areal til energipark. Det er ikke lovpligtigt at gennemføre en offentlig høring.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- a) Igangsætte arbejdet med at identificere et eller flere arealer i tilknytning til Energiø Bornholm landanlæg ved Sose, med henblik på anmodning om en statslig udpegning til energipark, og at
- b) Et eller flere identificerede arealer sendes i 8 ugers offentlig høring.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Indstillingen kan ikke anbefales. Claus Larsen-Jensen og Mark Palmquist kan ikke medvirke.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstillingen kan ikke anbefales. Linda Kofoed Persson kan ikke medvirke.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Kommunaldirektørens indstilling a) blev sendt til afstemning.

For stemte 12: Liste C, Liste A, Heidi Burgedahl, liste K, liste M og Søren Schow.

Imod stemte 11 :Jonna Nielsen, liste O og liste Ø.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Indstillingens a) blev godkendt.

Kommunaldirektørens indstilling b) blev sendt til afstemning.

For stemte 20: Liste A, liste C, Heidi Burgedahl, Jonna Nielsen, liste K, liste M, Søren Schow og liste Ø.

Imod stemte 3: Liste O.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Indstillingens b) blev godkendt.

Sagsfremstilling

Folketinget har den 30. maj 2024 vedtaget lov om statsligt udpegede energiparker. Hovedformålet med energiparkerne er at fremme elproduktionen fra vedvarende energikilder. Staten vil udpege geografiske områder, hvor opstilling af vindmøller og solcelleanlæg prioriteres over andre hensyn. Derudover har loven til formål at forbedre mulighederne for etablering af PtX-anlæg og anden erhvervsmæssig bebyggelse, hvor særlige hensyn taler for placeringen i en energipark.

Loven tager hensyn til Bornholms særlige udfordringer med samplacering af elforbrugende virksomheder i tilknytning til Energiø Bornholm landanlægget.

Loven giver mulighed for, at arealet til energiparken kan bestå af flere arealer ved landanlægget eller et samlet areal. I loven er der et krav om, at energiparker til opstilling af solceller og/eller vindmøller skal have en forventet samlet årlig elproduktion på minimum 100 GWh. I Bornholms tilfælde er der ikke noget krav i loven til produktion, fordi landanlægget anses for at være energikilden. Der er heller ikke nogen krav til størrelsen af arealet.

Lov om statslige udpegede energiparker giver Bornholms Regionskommune mulighed for at få udlagt et areal, hvor der senere kan kommune- og lokalplanlægges for en energipark, og derigennem realisere den politiske målsætning fra tillægget til Erhvervsstrategien 'Power-to-Vækst' om, at "etablere én samlet erhvervspark, så der kan opstå synergi mellem power-to-x og andre erhverv i et økosystem." Formålet præciseres i tillægget: "Derfor er målet med nye energiø-erhverv, at skabe nye og varige arbejdspladser, som supplerer Bornholms nuværende erhverv og arbejdspladser."

Arbejdet med at identificere et eller flere arealer i tilknytning til Energiø Bornholm landanlæg ved Sose sker i overensstemmelse med udkast til Plan- og Udviklingsstrategi 2024:

Strategiske pejlemærker for Energiø Projektet

Potentialer – vi vil gribe mulighederne som Energiøen giver Bornholm – især indenfor erhvervsudvikling, boligudvikling, bæredygtighed, natur, uddannelse og byudvikling

Rollemodel – vi vil vise, hvordan grøn omstilling i stor skala kan skabe lokal udvikling til glæde for Bornholm – og være model for grøn omstilling af et helt samfund

Samarbejder – vi vil indgå samarbejder og partnerskaber med dem der udvikler, bygger og drifter Energiø Bornholm og forventer, at aktørerne tænker Bornholm med, ved at sikre maksimal lokal positiv effekt

Strategiske pejlemærker for Natur og landskab

Vi vil tage udgangspunkt i de geografiske områders forskellighed, de stedbundne ressourcer, kulturarv og naturherligheder, når vi skal udvikle øen.

Vi vil indpasse nybyggeri og nye anlæg i det åbne land med størst mulig hensyntagen til det omkringliggende landskabs karakter og natur. Biodiversiteten skal forbedres og naturen styrkes når der opføres nye bygninger og anlæg.

Vi vil beskytte grundvandet som en vigtig ressource for menneskets fremtidige ve og vel.

Strategiske pejlemærker for Erhvervsudvikling og uddannelse

Vi vil arbejde for en energipark, hvor virksomhederne skal udveksle og udnytte hinandens ressourcer i symbiose, og hvor forskning og test af nye grønne teknologier kan ske. Bornholms Regionskommune vil vægte projekter højt, der vil bidrage positivt til Bornholms samlede økonomi og værdier.

Anmodning om statslig udpegning af areal til energipark

Det er ministeren for byer og landdistrikter, der udpeger arealerne til energiparker. Udpegning af et areal som energipark kan dog ikke ske uden kommunalbestyrelsens tilslutning. Udpegningen af en energipark sker ved, at ministeren udsteder en bekendtgørelse om energiparken.

Det forventes, at der bliver åbnet for indmelding af arealer til potentielle energiparker ultimo 2024 samt i 2025. Staten har ikke oplyst et tidspunkt for åbning for indmeldelse i 2025. Administrationen arbejder derfor efter at kunne være klar til at indmelde et areal i første halvdel af 2025.

Det er administrationens vurdering, at det ikke er muligt at gennemføre en offentlig involvering og høring forud for kommunalbestyrelsens behandling af et endeligt areal til ansøgning om statslig energipark inden ultimo 2024. En inddragelse af borgerne vil derfor betyde, at indmeldingen vil ske i 2025.

Særlige rammer for den kommunale planlægning

For udpegede statslige arealer til energipark gælder særlige regler for den efterfølgende kommune- og lokalplanlægning samt tilladelser til projekter, der skal realisere energiparken, idet der er regler for, hvad der kan ligge i energiparken.

Bekendtgørelsen kan udlægge areal til byzone i energiparken, og derved fravige planlovens bestemmelse om at nyt areal til byzone skal placeres i direkte tilknytning til eksisterende bymæssig bebyggelse i byzone. Et PtX-anlæg og anden erhvervmæssig bebyggelse kan kun ske i byzone, hvilket gøres muligt gennem bekendtgørelsen.

Der skal dog være en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for placering af en virksomhed i energiparken. Det kan være behov for store mængder strøm/højere spændingsniveau end 60kV, udnyttelse af overskudsprodukter fra PtX-anlæg eller andre virksomheder i energiparken, fordelagtig placering i forhold til infrastruktur eller at virksomheden ikke kan indpasses i et traditionelt erhvervsområde f.eks. grundet et stort arealbehov.

Særlige muligheder ved udpegning af areal til energipark

Etablering af energiparker anses for at være en væsentlig samfundsinteresse, der kan tillægges en større og særlig vægt i forhold til andre anvendelses- og beskyttelsesinteresser.

Der er i forbindelse med vedtagelsen af lov om statsligt udpegede energiparker sket ændringer i en række love for at give bedre vilkår for gennemførelse af formålene med lov om statsligt udpegede energiparker. Ændringerne omhandler fravigelser af gældende regler om planlægning i kystnærhedszonen og om udlæg af arealer til erhverv samt ændringer af naturbeskyttelsesloven, skovloven og museumsloven. Udpegning af en energipark skal dog ske efter konkret vurdering så beskyttelsesinteresser vedrørende natur, miljø, landskaber, kulturarv og infrastruktur m.v. forsat vil skulle varetages.

Proces for identificering af areal til energipark

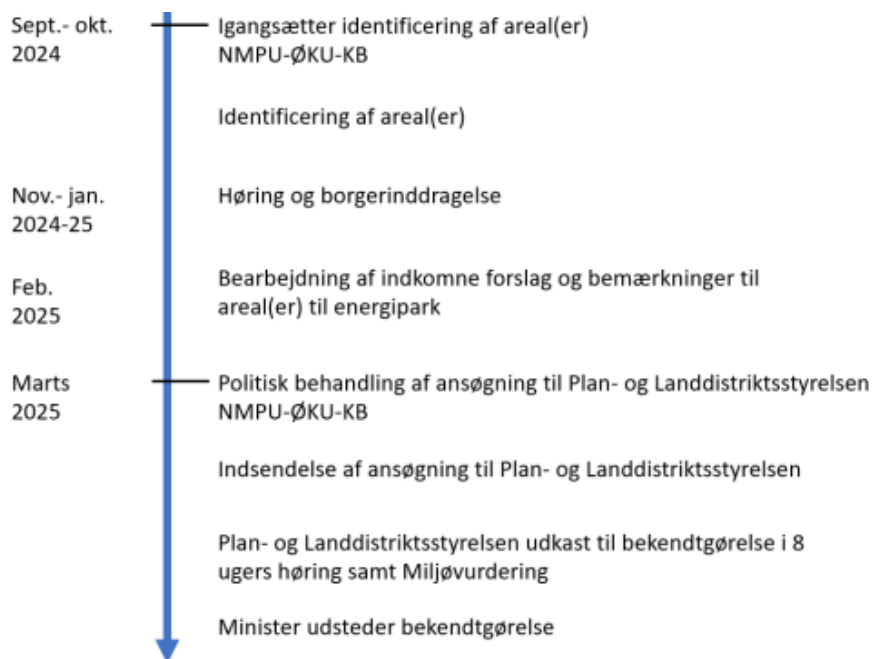
Lov om energiparker indeholder ingen regler for identificering af det areal kommunen indsender med anmodning om statslig udpegning til energipark.

Administrationen foreslår at Bornholms Regionskommune i samarbejde med Baltic Energy Island og Bornholms Energi & Forsyning analyserer arealbehovet for energipark i tilknytning til Energiø Bornholm landanlægget. Herefter afholdes en offentlig høring på minimum 8 uger inden et eller flere forslag til areal til efterfølgende planlægning for energipark fremlægges til politisk behandling i første halvdel af 2025. Høringen sikrer, at der sker en inddragelse af borgerne, hvor de kan komme med synspunkter og ideer, inden arealet forelægges til politisk behandling.

Før ministeren for byer og landdistrikter udpeger et eller flere arealer til energipark, hvilket vil ske ved at udstede en bekendtgørelse, sendes udkastet til bekendtgørelsen med arealet eller arealerne i minimum 8 ugers offentlig høring.

Bekendtgørelsen vil fastsætte en overordnet ramme for arealets anvendelse som energipark. Bekendtgørelsens regler vil få retsvirkning som kommuneplan. Det betyder, at hvis et lokalplanpligtigt projekt er i overensstemmelse med

bekendtgørelsens regler, påhviler det kommunalbestyrelsen snarest at udarbejde et forslag til lokalplan og fremme sagen mest muligt, som var bekendtgørelsen en kommuneplan.



Figur viser den samlede proces fra kommunalbestyrelsen igangsætter arbejdet med identificering af areal(er) til energipark til staten udsteder bekendtgørelse om energipark.

Økonomiske konsekvenser

Klik her for at skrive økonomiske konsekvenser

Punkt 7: Vedtagelse af plangrundlag for højspændingsstation til Energiø Bornholm

24/13075

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Planforslag og miljørapport for højspændingsstationen til Energiø har været i høring. Der er indkommet 12 høringssvar, som rejser en lang række emner. Kommunalbestyrelsen skal behandle høringssvarene og beslutte, om der skal ske justeringer på baggrund af høringssvarene, og om kommuneplantillæg og lokalplan kan vedtages endeligt.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- kommuneplantillæg 20 Højspændingsstation, Energiø Bornholm samt lokalplan 152 Stationsanlæg til Energiø Bornholm godkendes med de foreslåede ændringer jf. sagsfremstilling pkt. A-E.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Indstillingen anbefales. Søren Schow afventer sin stillingtagen.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstillingen anbefales. Søren Schow, Jonna Nielsen og Rene Danielsson afventer deres stillingtagen.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt.

Liste O og Jonna Nielsen kan ikke medvirke.

Sagsfremstilling

Forslag til kommuneplantillæg nr. 20 og forslag til lokalplan nr. 152 samt tilhørende miljørapport har været i høring fra den 20. marts til den 16. juni 2024 – i alt 12 uger og 4 dage. Der blev afholdt borgermøde om planforslagene den 23. april.

Der er i høringsperioden indkommet 12 høringssvar. Afsenderne er fortrinsvist borgere, som bor i nærheden af planområdet. Energinet har også indsendt et høringssvar. Høringssvarene fremgår i deres fulde længde af bilag 2.

De emner, som rejses i høringssvarene spænder vidt. De er resumeret og kategoriseret i bilag 1 Høringsnotat. I høringsnotatet er høringssvarene besvaret af administrationen, Energinet, Energistyrelsen og Miljøstyrelsen.

I udkast til sammenfattende redegørelse (bilag 3) ses en fuldkommen liste over de emner, som er rejst i høringssvarene med en redegørelse for hvert emne. Herunder er de væsentligste emner fra høringssvarene uddraget:

Borgerinddragelse

Flere høringssvar udtrykker utilfredshed med borgerinddragelsen. Borgerne mener bl.a., at deres deltagelse ikke har flyttet noget og foreslår en folkeafstemning. Idet energiøen udgør en folketingsbeslutning, er det imidlertid ikke under kommunens kompetenceområde at kunne afholde en vejledende folkeafstemning.

Selve høringen af planerne og miljørapporten er lovpligtig og har bl.a. til formål, at borgerne bliver hørt. I den forbindelse er der blevet afholdt borgermøde, og høringsfristen blev forlænget på baggrund af ønsker fra borgerne.

Derudover har der været afholdt to workshops hhv. den 14. december 2022 og den 2. februar 2023 med en præsentation af resultaterne den 20. marts 2023. På disse workshops var borgere, interesseorganisationer og professionelle med til at forme det arkitektoniske udtryk på bygninger og samspillet med landskabet.

Energiø Bornholm er mere end landanlæg og vindmøller

Flere høringssvar adresserer planerne om power-to-x og energierhvervspark, industri mm. De anskuer højspændingsstationen som første led i en større forandring og industrialisering af landskabet på Sydbornholm. Høringssvarene tegner en modstand imod den udvikling. Dels er de nærmeste naboer stavnsbundne, da de ikke kan sælge deres ejendom. Dels peger nogen på, at øens identitet som turistø er på spil.

Trafik

Fire høringssvar indeholder emnet trafik. Tre høringssvar peger på, at det bornholmske trafiknet, herunder Søndre Landevej, ikke vil kunne bære den tunge trafik i anlægsfasen. Et høringssvar peger på, at tung trafik i anlægsfasen vil påvirke mennesker i Rønne og langs transportvejen.

Det fremgår af miljørapporten, at det er muligt for transporterne til stationsanlægget at køre igennem rundkørslerne via Zartmannsvej, Aakirkebyvej og Søndre Landevej. I forbindelse med det videre arbejde med projektet er rundkørslerne langs den valgte rute undersøgt. Det har vist sig, at særtransporter ikke vil kunne køre igennem rundkørslerne uden, at rundkørslerne skal ombygges til det og efterfølgende retableres igen. Der er derfor i det videre arbejde kig på, om særtransporter skal benytte en anden rute ad Strandvejen igennem Rønne. Da der er tale om samlet ca. 20 særtransporter i hele anlægsperioden, vurderer administrationen, at der er tale om en mindre ændring til projektet. Den nye viden, der er indkommet her, vurderer administrationen ikke ændrer på konklusionen i miljørapporten i forhold til, at der vil være en væsentlig påvirkning fra trafik i anlægsfasen. Vejnettet, herunder Søndre Landevej, kan godt bære transporterne. Skulle der ske skader under projektet, vil Energinet blive bedt om at udbedre dem.

Støj

Flere høringssvar peger på støjgener både i anlægsfasen og driftsfasen. I det omfang støj er reguleret efter Bornholms Regionskommunes forskrift ved midlertidige bygge- og anlægsarbejder, vil administrationen være tilbageholdende med at meddele dispensationer. Det vil i udgangspunktet kun være muligt at opnå dispensation til korterevarende anlægsarbejder, og kun hvis det er bydende nødvendigt. Administrationen vil tage stilling i hver enkelt situation, og dispensationer vil blive givet med vilkår, herunder om at støjende anlægsarbejder udenfor almindelig arbejdstid skal varsles til naboerne i god tid.

Forslag til ændringer i plangrundlaget

Der er indkommet fem konkrete forslag til ændringer af lokalplanen.

- A. Forslag om at ændre lokalplanafgrænsningen til at omfatte yderligere ejendomme med henblik på, at ejendommene kan blive opkøbt.

Det er Energinets vurdering, at der ikke er hjemmel via elsikkerhedsloven til at ekspropriere eller opkøbe yderligere ejendomme uanset ændring af lokalplanens afgrænsning.

Det er tilsvarende administrationens vurdering, at der ikke er hjemmel i planloven til at ekspropriere ejendomme uanset ændring af lokalplanens afgrænsning, idet ét af kriterierne ved ekspropriation er, at formålet skal varetage almene samfundsinteresser, se den uddybende redegørelse i bilag 2 høringsnotat.

Administrationen indstiller, at lokalplanens afgrænsning fastholdes.

B. Forslag fra Energinet om at ændre formålsbestemmelsens ordlyd, så der åbnes op for dispensationsmulighed for facadematerialer.

Administrationen er enig i, at der kan opstå behov for at fravige bestemmelserne om facadematerialer ved så stort et byggeri. Ændringen vil åbne op for, at administrationen kan dispensere til afvigende facadematerialer i mindre omfang. Det er op til administrationen at afgøre, om en ønsket dispensation skal gives eller ej. På den måde har kommunen fortsat kontrol med, at anlægget kommer til at fremstå som lokalplanen foreskriver.

Administrationen anbefaler at imødekomme forslaget, ved at formålsbestemmelsen § 1.1 ændres, så ordet "*facadematerialer*" udskiftes med "*fremtoning*".

C. Forslag fra Energinet om at § 11.1 udgår af lokalplanen for at smidiggøre arbejdet med byggeplads mm.

Administrationen vurderer, at det vil være vigtigt og planlægningsmæssigt relevant at sikre en tidlig etablering af den afskærmende beplantning, så træer og buske kan få en afskærmende effekt så hurtigt som muligt, særligt mod Sdr. Landevej og Limensgade og de ejendomme, der ligger nærmest byggeriet. Anlægsarbejdet vil i sig selv være en stor forandring af det bestående miljø. Derfor er det administrationens hensigt at sikre, at der bliver plantet allerede i forbindelse med anlægsarbejdets opstart. Da der skal ske ændringer med terrænet, og der skal graves kabler ned, så er der nogle steder, hvor det ikke kan lade sig gøre at plante fra begyndelsen. Administrationen er enig i, at bestemmelsen (11.1) ikke er hensigtsmæssig eller administrerbar. Derfor foreslår administrationen følgende ændringer i lokalplanen for at præcisere:

§ 11.1 ændres til "*Som betingelse for at tage det ubebyggede areal i anvendelse som byggeplads skal der etableres et bælte på minimum 20 meter af afskærmende beplantning mod de omgivende veje, Søndre Landevej og Limensgaden, jf. § 8.1 og § 13.1 inden for det første år fra meldt påbegyndelse af byggesag.*"

Bestemmelsen suppleres med et ekstra punkt under § 13.1 (bonusvirkning):

"I henhold til Planlovens § 15, stk. 4 tillægges lokalplanen bonusvirkning og erstatter de nødvendige landzonetilladelser efter planlovens § 35 stk. 1 for så vidt angår:

- *Etablering af byggeplads på betingelse af, at der plantes et minimum 20 meter bredt beplantningsbælte mellem lokalplangrænsen mod syd samt øst og byggefelterne. Beplantningen skal udføres i overensstemmelse med § 8.1. Der skal være plantet træer og buske inden for et år fra meldt påbegyndelse af byggesagen."*

Administrationen er blevet opmærksom på, at der ikke er stillet krav til etableringen af beplantningen i område 5. Derfor foreslår administrationen følgende nye bestemmelse:

§ 11.3 *Afskærmende beplantning nr. 5 vist på Kortbilag 3 – Arealanvendelse skal være etableret ved ibrugtagning af byggeri i byggefelt D i overensstemmelse med §§ 8.1 og 8.2. Beplantningen skal senest være etableret førstkommande vækstsæson efter ibrugtagning.*

§ 11.3 bliver herefter til § 11.4

D. Forslag fra Energinet om ændring af § 5.5, så det er muligt at opsætte en samleskinne i byggefelt B, idet den nuværende formulering begrænser de tekniske løsninger indenfor byggefelterne.

Administrationen er enig i, at de tekniske løsninger ikke skal begrænses inden for byggefelterne og anbefaler at imødekomme forslaget. Det indstilles, at der i bestemmelsen § 5.5 under første punkt slettes "*i byggefelt A*". På den måde vil det være muligt at opsætte samleskinner uden på bygningerne i både byggefelt A og B.

E. Forslag fra Energinet om at udvide plantelisten, så der kan opnås en større variation i beplantningen.

Administrationen har modtaget Energinets ønsker til supplerende arter af træer og buske. Administrationen indstiller, at plantelisten udvides med de arter, som er oplyst i bilag 4, da alle arter er hjemmehørende og vurderes at passe ind i den

stedlige kontekst. Administrationen foreslår desuden at indføre en note til bestemmelsen § 8.1 om, at arter, der selv indfinder sig på arealerne ikke reguleres/hindres af lokalplanen.

Ændringerne er af mindre omfang, idet der kun er tale om små korrektioner og præciseringer. Ændringerne vurderes derfor ikke at udløse fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

Ifølge miljøvurderingsloven skal der i forbindelse med endeligt vedtagne planer udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

- Hvordan miljøhensyn er integreret i planen
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- Hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af rimelige alternativer, der har været behandlet
- Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen

Udkast til sammenfattende redegørelse er vedlagt som bilag 3. Udover de ovenfor nævnte indstillinger til ændringer i lokalplanen, så har høringssvarene givet anledning til følgende redegørelser og tiltag.

Administrationen har på baggrund af høringssvarene fundet anledning til udarbejdelse af supplerende forklaringer til miljørapporten. Det handler om 'Power-to-Vækst'-strategien, som ikke indgik i miljørapportens gennemgang af sammenhæng mellem kommuneplantillæg nr. 20 og lokalplan nr. 152 og andre eksisterende planer. Det er beskrevet nærmere under afsnit '3.28 Tema: Udvidelse af planområder ved medfølgende projekter, herunder PtX'.

På baggrund af høringssvarene, har administrationen også valgt at udvide sit overvågningsprogram, sådan at effekt af tiltag til reduktion af landskabelig påvirkning bliver fulgt. Det er indledende beskrevet i afsnit '3.16 Tema: Landskab' og yderligere fastsat i afsnit '5 Overvågning'.

I den periode der er gået fra høring og frem til udarbejdelse af den sammenfattende redegørelse har Energinet arbejdet med projektering af højspændingsstationen. Der er på den baggrund sket en ændring i forhold til erstatningsnatur til stor vandsalamander. Det er beskrevet nærmere under afsnit '3.4 Tema: Natur'. Der har også vist sig et behov for enten ændret transportrute eller ændring af rundkørsler. Det er beskrevet nærmere under afsnit '3.13 Tema: Trafik'.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Bilag 1 - Høringsnotat

Bilag 2 - Samlede høringssvar

Bilag 3 - Udkast til sammenfattende redegørelse

Bilag 4 - Forslag til udvidet planteliste

Bilag 5 - Forslag lokalplan152

Bilag 6 - Forslag kommuneplantillæg 20

Punkt 8: Godkendelse af planforslag for et sommerhusområde ved Langebjerg

22/1653

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Administrationen har udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 21 og lokalplan nr. 153 for et sommerhusområde ved Langebjerg.

Med de udarbejdede planforslag muliggør kommunalbestyrelsen etableringen af et nyt sommerhusområde, som tilgodeser landskabet, naturen og økologiske forbindelser. Området kan bebygges med 11 sommerhuse på 130-140 m². De tilpasses området arkitektonisk, så påvirkning af landskabet begrænses.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 13. oktober 2022, at der skulle udarbejdes forslag til et kommuneplantillæg og en lokalplan. Kommunalbestyrelsen skal godkende de udarbejdede planforslag, inden de kan sendes i offentlig høring.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- forslag til kommuneplantillæg nr. 21 og lokalplan nr. 153 for et sommerhusområde ved Langebjerg godkendes og sendes i offentlig høring i minimum 8 uger.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Indstillingen anbefales. Mikael Benzon og Helle Munk Raunborg kan ikke medvirke, idet grønt danmarkskort og naturen har forrang frem for sommerhusområdet.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstillingen anbefales. Morten Riis og Helle Munk Ravnborg kan ikke medvirke, idet grønt danmarkskort og naturen har forrang frem for sommerhusområdet.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt.

Liste Ø kan ikke medvirke, idet grønt danmarkskort og naturen har forrang frem for sommerhusområdet.

Sagsfremstilling

Området nord for Langebjerg er udlagt til sommerhusområde i et landsplandirektiv for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen, hvor området kan overføres fra landzone til sommerhusområde med en lokalplan. Det er en forudsætning for lokalplanen, at området er udlagt med en ramme i kommuneplanen, hvorfor der skal udarbejdes et tillæg til kommuneplanen.

Grundejerne anmodede regionskommunen om udarbejdelse af planlægning for området, og kommunalbestyrelsen besluttede den 13. oktober 2022, at administrationen skulle udarbejde forslag til et kommuneplantillæg samt en lokalplan.

Der blev afholdt et digitalt borgermøde den 18. april 2024 i forbindelse med udarbejdelsen af planforslagene.

Forslag til kommuneplantillæg

Kommuneplantillægget ophæver arealudpegningen ”særligt værdifuld landbrugsjord” inden for planområdet samt udlægger en ramme, som muliggør lokalplanlægning for et sommerhusområde.

Rammen fastsætter, at området kan overføres til sommerhusområde, kun må anvendes til sommerhus- og fritidsboligbebyggelse og maksimalt må udstykkes i 11 sommerhusgrunde på minimum 1.200 m². Rammen fastsætter endvidere, at området skal fremstå åbent for så vidt angår bebyggelse, hegning og beplantning, så landskabskarakteren bibeholdes, og det fortsat er muligt at etablere samt fastholde økologiske forbindelser og natur i området.

Rammeområdets forudsætninger om bibeholdelse af landskabskarakteren samt etablering og fastholdelse af økologiske forbindelser i området har til formål at sikre, at der i lokalplanen skal tages de nødvendige hensyn til kommuneplanens arealudpegninger vedrørende landskabs- og naturinteresser, herunder bl.a. udpegningen ”potentielt økologisk forbindelse”, som er en del af Grønt Danmarkskort.

For bebyggelsens omfang fastsættes det, at bebyggelsesprocenten ikke må overstige 12, etageantallet ikke må overstige én, og den maksimale bygningshøjde ikke må overstige 4 meter.

Forslag til lokalplan

Lokalplanens overordnede formål er at muliggøre et nyt sommerhusområde samtidig med, at hensyn til landskabet, naturen og økologiske forbindelser varetages. Dette sikres ved, at områdets åbne karakter fastholdes, for så vidt angår bebyggelse, hegning og beplantning, så der sikres gode vilkår for naturen og de økologiske forbindelser.

Lokalplanen overfører området fra landzone til sommerhusområde og fastlægger principperne for områdets fremtidige udstykning og arealdisponering.



Ill. 1 – Udstykningsplan med fælles friarealer, byggefelter og byggelinje.

Lokalplanen muliggør sommerhusbebyggelse på op til 130-140 m², herunder ét anneks, samt 50 m² sekundær bebyggelse pr. ejendom. Bygningshøjden for sommerhuse må ikke overstige 4 meter, mens den for sekundær bebyggelse som udgangspunkt ikke må overstige 3 meter. I tilknytning til det enkelte sommerhus begrænses opholdsarealer til maksimalt 100 m², hvilket har til formål at sikre plads til naturen og økologiske forbindelser på de ubebyggede arealer. Tage skal som udgangspunkt dækkes med tagpap eller plantedække, og facader skal beklædes med træ, som skal fremstå i træets naturlige farve eller udvalgte mørke jordfarver.

For at sikre de økologiske forbindelser i området, må der kun etableres fodhegn langs interne vejskel og læhegn omkring opholdsarealer. Fodhegn skal udføres, så de ikke begrænser de økologiske forbindelser. Lokalplanforslaget regulerer, at der kun må plantes ét træ/buske, hvis højde overstiger 1,8 meter, pr. 200 m² grundareal. De arter af træer og buske, som må plantes, er udvalgt, fordi de er hjemmehørende og ikke bliver mere end 10 meter høje. Formålet med reguleringen af beplantningen er, at fastholde arealets åbne karakter, både af hensyn til udsigten over landskabet og af hensyn til naturen.

Ønske om tilpasning af lokalplanforslag

Grundejer ønsker, at det udarbejdede lokalplanforslag skal tilpasses, så omfanget af bebyggelsen reguleres gennem en bebyggelsesprocent frem for et maksimalt antal kvadratmeter. Specifikt ønsker grundejer, at der tillades en bebyggelsesprocent på 12 for udstykningerne 1-6, og en bebyggelsesprocent på 11 for udstykningerne 7-11. Dette vil ændre det maksimale boligareal fra 140 m² til ca. 144-167 m² for udstykningerne 1-6 og det maksimale boligareal fra 130 m² til ca. 133-142 m² for udstykningerne 7-11. Ønsket begrundes med, at byggemulighederne herved følger størrelsen på grunden og dens pris. Derudover er de ønskede bebyggelsesprocenter lavere end den, som fastsættes i bygningsreglementet (15%).

Af anmodningen om planlægning, som dannede grundlag for sagsfremstillingen, som blev behandlet af kommunalbestyrelsen den 13. oktober 2022, fremgik det, at grundejer ønskede mulighed for at opføre 5 sommerhuse på højst 130 m² og 6 sommerhuse på højst 140 m².

Det er administrationens vurdering, at reguleringen af bebyggelsesomfanget bør fastholdes som et maksimalt antal kvadratmeter frem for en bebyggelsesprocent. Sommerhuse på 130-140 m² er en passende størrelse, som er tilpasset området og sikrer den fornødne plads til naturen og økologiske forbindelser. Den mest hensigtsmæssige måde at sikre en tilpasset bebyggelse i et landskab som dette er at fastsætte et præcist bebyggelsesomfang. Dette er derudover med til at sikre, sammen med en relativt fastlåst udstykningsplan, at det ikke er muligt at udstykke og opføre kæmpe udlejningssommerhuse, som der er set eksempler på i andre kommuner.

Såfremt ønsket om tilpasning af lokalplanforslaget imødekommes, vil det medføre en øget påvirkning af områdets natur- og landskabsinteresser. De øgede byggemuligheder vil dog ikke have betydning for udfaldet af den gennemførte screening for miljøvurderingspligt.

Screening for miljøvurderingspligt

Kommuneplantillæg nr. 21 og lokalplan nr. 153 er omfattet af miljøvurderingsloven, og regionskommunen har foretaget en screening for miljøvurderingspligt af planforslagene.

Administrationen vurderer, at planforslagene ikke vil få en væsentlig indvirkning på miljøet og derfor ikke er omfattet af miljøvurderingslovens krav om udarbejdelse af miljørapport.

Vurderingen er foretaget på baggrund af indholdet af de vedlagte planforslag, og den endelige afgørelse træffes efter den politiske behandling. Baggrunden for dette er, at der kan ske tilpasninger i planforslagene i forbindelse med den politiske behandling, som kan have betydning for afgørelsens udfald.

Afgørelsen om, at planforslagene ikke skal miljøvurderes, offentliggøres samtidig med, at planforslagene sendes i offentlig høring, og har en klagefrist på fire uger. Dette er dog under forudsætning af, at der ikke foretages så væsentlige tilpasninger i planforslagene, at det har betydning for afgørelsens udfald.

Høringsperiode

Forslag til ændringer i kommuneplanen skal sendes i offentlig høring i minimum otte uger og forslag til lokalplaner skal sendes i offentlig høring i minimum fire uger, jf. planloven.

Administrationen anbefaler, at begge planforslag sendes i offentlig høring i otte uger, da det forsimples høringsprocessen, at der ikke er forskellige høringsfrister. Otte uger vurderes endvidere tilstrækkeligt i forhold til planforslagenes omfang og kompleksitet.

Den videre proces

Såfremt de udarbejdede planforslag godkendes (med eventuelle justeringer), vil nedenstående proces blive igangsat.

- 1) Forslag til kommuneplantillæg nr. 21 og lokalplan nr. 153 sendes i offentlig høring i 8 uger.
- 2) Kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget, behandler indkomne høringssvar og vedtager planerne endeligt med eventuelle justeringer.
- 3) Offentlig bekendtgørelse, og herved ikrafttrædelse, af kommuneplantillæg nr. 21 og lokalplan nr. 153. Efter ikrafttrædelsen vil der være en klagefrist på fire uger.

Økonomiske konsekvenser

Klik her for at skrive økonomiske konsekvenser

Bilag

Tidl. politisk beslutning vedr. igangsætning af planprocessen

Forslag til kommuneplantillæg nr. 21 For et sommerhusområde ved Langebjerg

Forslag til lokalplan nr. 153 For et sommerhusområde ved Langebjerg

Punkt 9: Igangsætning af planlægning for et sommerhusområde ved Gedebakkevej

22/1646

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Regionskommunen har modtaget en anmodning om planlægning for et sommerhusområde ved Gedebakkevej i Vestre Sømarken. Grundejer ønsker området udstykket i 10 sommerhusgrunde med mulighed for at opføre 120 m² boligbebyggelse og 25 m² sekundær bebyggelse pr. grund.

Det ønskede byggeri forudsætter udarbejdelsen af et kommuneplantillæg samt en lokalplan.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, hvorvidt anmodningen om planlægning skal imødekommes og udarbejdelsen af forslag til plandokumenter igangsættes.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- planlægningen for et sommerhusområde ved Gedebakkevej igangsættes med afsæt i litra A-C, jf. sagsfremstillingen.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Indstillingen kan ikke anbefales. Søren Schow kan ikke medvirke. Claus Larsen-Jensen afventer sin stillingtagen.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstilling anbefales. Helle Munk Ravnborg og Morten Riis kan ikke medvirke idet grønt danmarkskort og naturen har forrang frem for sommerhusområder og idet det foreslåede område ikke følger princippet om, at nye sommerhusområder skal ligge i umiddelbar tilknytning til eksisterende sommerhusområder. Linda Kofoed Persson afventer sin stillingtagen.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Kommunaldirektørens indstilling blev sendt til afstemning.

For stemte 16: Liste C, Liste A, Heidi Burgedahl, Jonna Nielsen, liste K, liste M, liste O og Søren Schow.

Imod stemte 7: Liste Ø.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Indstillingen godkendt.

Liste Ø kan ikke medvirke, idet grønt danmarkskort og naturen har forrang frem for sommer-husområder, og idet det foreslåede område ikke følger princippet om, at nye sommerhus-områder skal ligge i umiddelbar tilknytning til eksisterende sommerhusområder.

Sagsfremstilling

Regionskommunen har modtaget en anmodning om planlægning for et nyt sommerhusområde ved Gedebakkevej. Anmodningen forudsætter udarbejdelsen af et kommuneplantillæg samt en lokalplan, hvor bl.a. arealets zonestatus ændres fra landzone til sommerhusområde.

Området er udpeget i et landsplansdirektiv for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen, hvor planlovens forbud mod udlæg af nye sommerhusområder i kystnærhedszonen kan midlertidigt fraviges. Områdets udpegning i landsplansdirektivet er sket på foranledning af den forhenværende kommunalbestyrelse.

Landsplandirektivet har retsvirkning som kommuneplan, og kommunalbestyrelsen skal virke for kommuneplanens gennemførelse, men der er ikke tale om en ubetinget pligt hertil.

Landsplandirektivets arealudlæg ved Gedebakkevej omfatter et areal på ca. 5 hektar, som kan udstykkes i op til 33 sommerhusgrunde. Grundejer ønsker imidlertid kun lokalplanlægning for den sydligste del af arealudlægget, som omfatter et areal på ca. 2,7 hektar.



Ill. 1 – Landsplandirektivets arealudlæg ved Gedebakkevej kontra området som ønskes planlagt.

Administrationen har været i dialog med Plan- og Landdistriktsstyrelsen om, hvorvidt der kan lokalplanlægges for en del af arealudlægget, og om kravet om at nye sommerhusområder skal placeres i tilknytning til eksisterende sommerhusområder vil være opfyldt. Plan- og landdistriktsstyrelsen har oplyst, at det er muligt kun at udnytte arealudlægget delvist, og at kravet om tilknytning til eksisterende sommerhusområder vil være opfyldt for alle dele af arealudlægget, også selvom det nye sommerhusområde og det eksisterende sommerhusområde er adskilt af et areal beliggende i landzone.

Muligheden for at overføre området ved Gedebakkevej fra landzone til sommerhusområde bortfalder, såfremt der ikke er vedtaget og offentliggjort en lokalplan for området senest fire år efter landsplansdirektivets ikrafttræden den 15. januar 2022. Muligheden for at planlægge for et sommerhusområde på den resterende del af arealudlægget vil herved også bortfalde.

Anmodningens indhold

Grundejer ønsker området udstykket i 10 sommerhusgrunde på minimum 2.000 m² med vejadgang via fælles indkørsler for grundene beliggende vest for Gedebakkevej, og en privat fællesvej for grundene beliggende øst for Gedebakkevej,

hvilket har til formål at minimere antallet af vejadgange langs Gedebakkevej. Den endelige udstykningsplan foreslås fastlagt i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen.



Ill. 2 – Principiel udstykningsplan med vejledende byggefelter.

Grundejer ønsker mulighed for på den enkelte ejendom at opføre 120 m² boligbebyggelse samt 25 m² sekundær bebyggelse. Dette vil svare til en bebyggelsesprocent på 6 for en grund på 2.000 m². Grundejer foreslår endvidere, at bebyggelse holdes i en passende afstand til områdets ydre afgrænsning og Gedebakkevej, så den grønne karakter bevares og byggeriets synlighed fra de omkringliggende områder minimeres. De præcise afstande foreslås fastlagt i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen, men at der som minimum vil være en afstand på 10 meter.

Grundejer ønsker mulighed for, at der kan opføres bebyggelse i én etage med en facadehøjde på op til 3 meter. Det foreslås endvidere, at tage skal udføres med tegl, tagpap eller sedum, og at facader skal beklædes med træ.

Grundejer foreslår, at de ubebyggede arealer skal fastholde deres nuværende naturpræg bl.a. ved, at træbevoksningen skal fastholdes, hvilket vil medvirke til at bebyggelsens synlighed minimeres, samt at den lysåbne natur skal fastholdes som sådan. Det foreslås endvidere, at der ikke må etableres hegn, dog med mulighed for at etablere afskærmende beplantning og læhegn i umiddelbar tilknytning til den enkelte bolig.

Grønt Danmarkskort

Området er udpeget som [potentielt økologisk forbindelse](#) i kommuneplanen, og det fremgår af retningslinjerne, at de udpegede områder så vidt muligt skal friholdes for ny bebyggelse, tekniske anlæg og anden anvendelse, som kan forringe muligheden for at etablere nye naturområder og sammenhænge mellem eksisterende naturområder.

Området består i dag af skov og lysåbne arealer og henligger uden landbrugsdrift. Det er administrationens umiddelbare vurdering, at planlægningen for et sommerhusområde forringer de eksisterende naturværdier og den naturmæssige sammenhæng i området, men at projektet som beskrevet dog fortsat tillader natur og økologiske forbindelser i området. Dette skyldes det begrænsede bebyggelsesomfang, at der kun hegnes i et begrænset omfang, samt at naturpræget på de ubebyggede arealer fastholdes. Området er endvidere omkranset af naturarealer, som ligeledes er med til at sikre de økologiske forbindelser i området omkring Gedebakkevej.

Alle de omkringliggende sommerhusområder er udpeget som eksisterende natur, eksisterende økologisk forbindelse, potentiel økologisk forbindelse eller en kombination heraf. Områderne er dog etableret før udpegningerne i Grønt Danmarkskort.

Skovbyggelinje

Området er omfattet af skovbyggelinje, inden for hvilken der ikke må placeres bebyggelse, jf. naturbeskyttelsesloven.

Projektets realisering forudsætter, at der dispenseres fra skovbyggelinjen, eller at den bliver reduceret. Det er regionskommunen, som har dispensationskompetencen og Miljøstyrelsen som har reduktionskompetencen. Skovbyggelinjen kan kun reduceres, såfremt reduktionen vil medføre en administrativ lettelse i forhold til enkeltvis sagsbehandling af dispensationer.

Øvrige udpegninger

Området er endvidere omfattet af udpegningerne [kystnærhedszonen](#) og [skovrejsning uønsket](#) i kommuneplanen.

Planlægning for et sommerhusområde inden for det pågældende område vurderes umiddelbart at kunne ske i overensstemmelse med de ovenstående udpegninger.

Omkringliggende lokalplanlagte sommerhusområder

De omkringliggende sommerhusområder er hovedsageligt omfattet af [lokalplan nr. 3](#), som blev vedtaget af Aakirkeby Kommune i 1980. Hensigten med lokalplanen er at sikre velfungerende sommerhusområder med gode forhold for de ferierende og til mindst mulig skade for naturen.

Lokalplan nr. 3 fastsætter en udstykningsplan, hvor der ikke må udstykkes grunde på under 1.200 m², dog 2.000 m² i yderkanten af sommerhusområderne. Der må opføres op til 120 m² bolig og 30 m² sekundær bebyggelse pr. ejendom, og der fastsættes en minimumsafstand til veje og skel i form af byggelinjer. Bygningshøjden, der er svarende til en facadehøjde i dag, er fastsat til 2,8 meter.

Nabohenvendelser

Administrationen har modtaget flere henvendelser fra sommerhusejere i området, som ikke ønsker, at området langs Gedebakkevej skal bebygges.

Idet regionskommunen skal foretage en konkret vurdering af det projekt, som grundejers anmodning om planlægning omhandler, og at det er grundejers projekt, kan denne vurdering ikke undlades på baggrund af nabohenvendelser om, at der enten ikke ønskes planlægning, eller at der ønskes planlagt for et andet projekt.

Planloven sikrer naboer og andre mulighed for at give deres mening til kende i forbindelse med planprocessen via en offentlig høring. Derudover er der planlagt et digitalt borgermøde under udarbejdelsen af planforslagene.

Kommunalbestyrelsen fastsætter imidlertid principperne for planlægningen, og såfremt kommunalbestyrelsen ønsker det, kan der fastsættes andre principper for planlægningen end dem, som grundejer har anmodet om.

Administrationens vurdering

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at det byggeri som ønskes muliggjort ikke i væsentlig grad afviger fra det byggeri, som muliggøres med lokalplan nr. 3. Opførelsen af nye sommerhuse langs Gedebakkevej, vil dog bryde med en af de landskabskiler, som der er i Sømarken i dag. Gedebakkevej er endvidere en af de få veje ned til kysten, som er friholdt for bebyggelse. Landskabskilerne i Sømarken er dog ikke omfattet af lokalplan nr. 3, men er resultatet af de omkringliggende sommerhusområders afgrænsning.

Det vil umiddelbart være muligt, at planlægge for et sommerhusområde ved Gedebakkevej, hvor der tages hensyn til landskabet, naturen og økologiske forbindelser i området. Gennem planlægningen kan det sikres, at påvirkningen af området minimeres, men der vil dog ske en påvirkning af områdets landskabs- og naturværdi sammenlignet med i dag. Den konkrete påvirkning af landskabet og naturen vil skulle afklares tidligt i planprocessen. Såfremt der er tale om en væsentlig påvirkning, er det administrationens umiddelbare vurdering, at der vil skulle udarbejdes en miljørapport, som afdækker landskabs- og naturpåvirkningen. Miljørapporten skal sikre, at påvirkningen er tilstrækkeligt belyst forud for planernes eventuelle vedtagelse.

Såfremt kommunalbestyrelsen beslutter, at der skal udarbejdes forslag til plandokumenter, anbefaler administrationen, at arbejdet tager afsæt i nedenstående principper:

- A. Områdets landskabelige værdier, herunder særligt den grønne karakter langs Gedebakkevej, skal fastholdes.
- B. De økologiske forbindelser skal sikres ved at begrænse hegning samt bevare naturen på de ubebyggede arealer.
- C. Bebyggelsens omfang, placering, udformning og fremtræden, skal tilpasses området, så bebyggelsen synes mindst muligt i landskabet, og der sikres god plads til naturen.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at grundejers ønsker til planlægningen kan rummes inden for de ovenstående principper.

Den videre proces

Såfremt planlægningen igangsættes, vil nedenstående proces blive igangsat:

- 1) Afholdelse af digitalt borgermøde.
- 2) Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan (herefter planforslag) udarbejdes.
- 3) Planforslag screenes for eventuel pligt til udarbejdelse af miljørapport.
- 4) Eventuel miljørapport udarbejdes.
- 5) Planforslag og eventuel miljørapport forelægges kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget, til godkendelse.
- 6) Planforslag og eventuel miljørapport sendes i offentlig høring.
- 7) Kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget, behandler indkomne høringssvar og vedtager planerne endeligt. Der vil i forbindelse med vedtagelsen kunne foretages justeringer i planerne.
- 8) Kommuneplantillæg og lokalplan offentliggøres med en klagefrist på fire uger.

Prioritering af plansager

Økonomi- og Klimaudvalget besluttede i marts 2022 en række retningslinjer for prioritering af plansager. For plansager vedrørende erhverv, detailhandel og turisme, herunder sommerhuse, forventes en sagsbehandlingstid på tre til fire år.

Grundet landsplansdirektivets bortfald fire år efter ikrafttrædelsesdatoen den 15. januar 2022 forventes planforslagene, såfremt der igangsættes planlægning, fremlagt til politisk behandling senest medio 2025.

Økonomiske konsekvenser

[Klik her for at skrive økonomiske konsekvenser](#)

Bilag

Tidl. politisk beslutning vedr. godkendelse af strategi for kommuneplan 2020

Tidl. politisk beslutning vedr. ansøgning om omplacering af sommerhusområder

Punkt 10: Igangsætning af planlægning for et sommerhusområde ved Hammersø

22/1649

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Regionskommunen har modtaget en anmodning om planlægning for et nyt sommerhusområde ved Hammersø. Grundejer ønsker området udstykket i fire sommerhusgrunde med mulighed for at opføre 120 m² boligbebyggelse og 40 m² sekundær bebyggelse pr. grund.

Det ønskede byggeri forudsætter udarbejdelse af et kommuneplantillæg samt en lokalplan.

På baggrund af de fundne konflikter, jf. sagsfremstillingen, anbefaler administrationen, at der enten ikke igangsættes planlægning, eller at der igangsættes planlægning for et tilpasset og reduceret projekt.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, hvorvidt planlægningen for et sommerhusområde ved Hammersø skal igangsættes.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at der enten

- a) ikke igangsættes planlægning for et sommerhusområde ved Hammersø, eller
- b) igangsættes planlægning for et tilpasset og reduceret projekt, jf. litra A-C i sagsfremstillingen.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

- a) anbefales. Claus Larsen-Jensen og Søren Schow kan ikke medvirke.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

- b) anbefales. Helle Munk Ravnborg og Morten Riis kan ikke medvirke idet de i respekt for søbeskyttelseslinje, skovbyggelinje og grønt danmarkskort som fremført i sagen ønsker at følge punktets indstilling a.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Økonomi- og Klimaudvalgets indstilling godkendt.

Liste Ø kan ikke medvirke, idet de i respekt for søbeskyttelseslinje, skovbyggelinje og grønt danmarkskort som fremført i sagen ønsker at følge punktets indstilling a.

Sagsfremstilling

Regionskommunen har modtaget en anmodning om planlægning for et nyt sommerhusområde ved Hammersø. Anmodningen forudsætter udarbejdelsen af et kommuneplantillæg samt en lokalplan, hvor bl.a. arealets zonestatus ændres fra landzone til sommerhusområde.

Området er udpeget i et landsplandsdirektiv for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen, hvorved planlovens forbud mod udlæg af nye sommerhusområder i kystnærhedszonen kan midlertidigt fraviges. Områdets udpegning i landsplandsdirektivet er sket på foranledning af den forhenværende kommunalbestyrelse.

Landsplandsdirektivet har retsvirkning som kommuneplan, og kommunalbestyrelsen skal virke for kommuneplanens gennemførelse, men der er ikke tale om en ubetinget pligt hertil.

Landsplandsdirektivets arealudlæg ved Hammersø omfatter et areal på ca. 0,6 Ha, som kan udstykkes i op til 4 sommerhusgrunde.



Muligheden for at overføre området ved Hammersø fra landzone til sommerhusområde bortfalder, såfremt der ikke er vedtaget og offentliggjort en lokalplan for området senest fire år efter landsplandsdirektivets ikrafttræden den 15. januar 2022.

Anmodningens indhold

Grundejer ønsker området udstykket til fire sommerhusgrunde på hver ca. 1.200 m² med vejadgang til området fra Langebjergvej. Derudover foreslår grundejer, at der etableres en stiforbindelse til Hammershusvej.

Den endelige udstykningsplan, herunder fastlæggelsen af placering af vejtilslutning, vejudlæg og stiforbindelse, vil blive udarbejdet i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen.



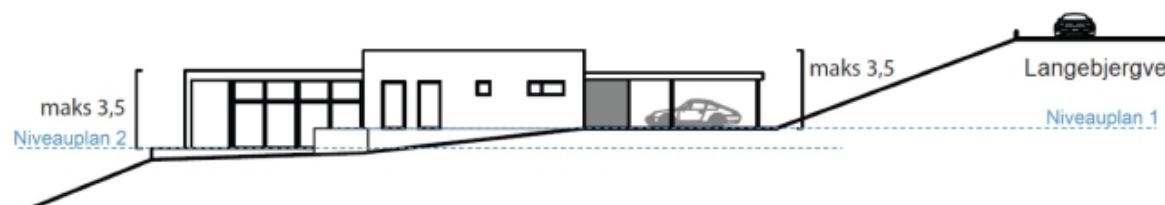
Ill. 1 Forslag til

principiel udstykningsplan; Stenbergs tegnestue

Grundejer ønsker mulighed for på den enkelte ejendom at opføre 120 m² boligbebyggelse og 40 m² sekundær bebyggelse, som sammenbygges, hvilket vil svare til en bebyggelsesprocent på ca. 10. Grundejer foreslår endvidere, at bebyggelse holdes i en afstand til skel mod Hammershusvej på minimum 10 meter og 5 meter til skel mod nabo, Langebjergvej samt det fremtidige vejudlæg.

Grundejer påtænker bebyggelsen opført i forskellige niveauer, så bygningerne trapper ned ad det skrånende terræn. Bebyggelsen påtænkes udført med flade tage eller tage med ensidig taghældning med lav hældning, og de enkelte facader forventes at få en facadehøjde på op til 3,5 meter målt fra overkant af sokkel. Grundejer ønsker endvidere mulighed for, at der kan etableres tagterrasser på bygningernes lavestliggende tagflader, som er nærmest Hammersø.

Tag- og facadematerialer samt farver vil blive fastlagt i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen.



Ill. 2 Forslag til

principiel facadeopstalt og terrænsnit; Stenbergs tegnestue

Søbeskyttelseslinje

Området er omfattet af søbeskyttelseslinje, inden for hvilken der ikke må placeres bebyggelse eller foretages beplantning eller ændringer i terrænet, jf. naturbeskyttelsesloven.

Hovedformålet med søbeskyttelseslinjen er at friholde landskabet omkring søer over 3 hektar og dermed beskytte de landskabelige interesser. Det er særligt udsigterne til og fra søen, som skal sikres, samt at områderne fastholdes som levested og spredningskorridor for plante- og dyreliv.

Regionskommunen kan dispensere fra søbeskyttelseslinjen, såfremt det vurderes, at landskabet og naturværdierne ikke påvirkes væsentligt. Der er en ganske restriktiv praksis, og der gives normalt kun dispensation til mindre tilbygninger mv. til eksisterende bebyggelse. På baggrund af klagenævnsafgørelser vil det umiddelbart ikke være muligt at dispensere til ny bebyggelse inden for områder, som ikke tidligere har været bebygget. Regionskommunens afgørelse vil kunne påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Det er administrationens vurdering, at det vil være yderst vanskeligt at dispensere til det konkrete projekt, da det umiddelbart vil være i strid med nævnspraksis, da bebyggelsen vil påvirke udsynet til og fra søen, og da områdets naturværdi, herunder som levested og spredningskorridor, vil blive forringet.

Administrationen har været i dialog med Miljøstyrelsen, som umiddelbart er enig i kommunens vurdering af dispensationsmulighederne i forhold til søbeskyttelseslinjen. Det vil ikke være muligt for Miljøstyrelsen at reducere søbeskyttelseslinjen.

Skovbyggelinje

Området er omfattet af skovbyggelinje, inden for hvilken der ikke må placeres bebyggelse, jf. naturbeskyttelsesloven.

Som en del af planprocessen vil det blive afklaret, hvorvidt området er omfattet af lovens undtagelsesbestemmelser, eller om projektets realisering forudsætter, at der dispenseres fra skovbyggelinjen. Det er regionskommunen, som har dispensationskompetencen.

Grønt Danmarkskort

Området er udpeget som [potentielt økologisk forbindelse](#) i kommuneplanen, og det fremgår af retningslinjerne, at de udpegede områder så vidt muligt skal friholdes for ny bebyggelse, tekniske anlæg og anden anvendelse, som kan forringe muligheden for at etablere nye naturområder og sammenhænge mellem eksisterende naturområder.

Området er udpeget som potentielt økologisk forbindelse, da det er et ubebygget areal, som er beliggende mellem naturområderne ved Langebjerg og Hammersø. Begge naturområder er en del af Natura 2000-området Hammeren og Slotslyngen.

Da Grønt Danmarkskort er udpeget som en del af kommuneplanen, vil kommunalbestyrelsen kunne ophæve udpegningen. Dog kan Miljøstyrelsen modsætte sig ophævelsen, da Grønt Danmarkskort er en national interesse.

Det er administrationens vurdering, at etableringen af et sommerhusområde som beskrevet vil forringe områdets værdi som naturområde og spredningskorridor. Dette skyldes projektets omfang set i forhold til områdets størrelse, herunder bebyggelsens samlede omfang og det forventede behov for rydning af beplantning og terrænregulering forbundet med realiseringen af projektet. Derudover vurderes det umiddelbart som værende i strid med udpegningen, da den nødvendige sameksistens ikke ses at være til stede eller mulig.

Området vurderes at udgøre en vigtig forbindelse mellem de omkringliggende naturområder, da det udgør den bedste forbindelse mellem Langebjerg og Hammersø, også selvom området er beliggende mellem to veje. Det er derfor administrationens vurdering, at udpegningen som potentielt økologisk forbindelse i kommuneplanen bør fastholdes.

Trafikale forhold

Regionskommunen skal tilse, at nye vejadgange samt udvidelsen af eksisterende vejadgange til offentlige veje sker under hensyntagen til trafiksikkerheds- og -afviklingsmæssige hensyn, jf. vejlovgivningen. De samme hensyn skal varetages, såfremt der ønskes ændringer i antallet af ejendomme, som benytter en vejadgang, såsom ved udstykning af nye ejendomme.

Det er administrationens vurdering, at der ikke på hensigtsmæssig vis kan etableres en vejadgang til Langebjergvej. Dette skyldes primært de utilstrækkelige oversigtsforhold langs Langebjergvej ved en hastighed på 80 km/t.

Administrationen har været i dialog med politiet om muligheden for en hastighedsnedsættelse på Langebjergvej, men vejstrækningen lever umiddelbart ikke op til kriterierne for at kunne begrunde en hastighedsnedsættelse.

Det vil umiddelbart være muligt at etablere en vejadgang til området fra Hammershusvej i forhold til de trafiksikkerheds- og -afviklingsmæssige hensyn, men det vil ikke være hensigtsmæssigt, idet området er beliggende væsentligt højere end Hammershusvej.

Privat tilstandsservitut

Området er omfattet af en privat tilstandsservitut, som regulerer placeringen af bebyggelse samt de ubebyggede arealers fremtræden inden for området.

Realiseringen af byggeriet, som ønskes muliggjort med planlægningen, forudsætter, at deklARATIONEN bliver ophævet inden for planområdet. Deklarationen vil umiddelbart kunne ophæves med lokalplanen.

Øvrige udpegninger

Området er endvidere omfattet af udpegningerne [kystnærhedszonen](#), [særligt kulturmiljø](#), [turistpolitiske overvejelser](#), [store sammenhængende landskaber](#), [skovrejsning uønsket](#), [regionale geologiske interesser](#) og [fjernvarmeområde](#) i kommuneplanen.

Planlægning for et sommerhusområde inden for det pågældende område vurderes imidlertid umiddelbart, at kunne ske i overensstemmelse med de ovenstående udpegninger.

Partshøring af grundejer

Da administrationens vurdering og indstilling er til grundejers ugunst, har administrationen foretaget en partshøring af grundejer, jf. forvaltningsloven.

Grundejer er meget uforstående over for administrationens vurdering, da der ikke tidligere i processen med udpegningen af arealet til landsplandirektivet har været udtrykt bekymring for realiseringsmulighederne af projektet fra hverken regionskommunen eller Erhvervsstyrelsen (den nuværende Plan- og landdistriktsstyrelse).

Grundejer er imødekommende over for en tilpasning og reducere af projektet og mener at der kun i begrænset omfang vil være behov for terrænregulering, hvis bygningerne placeres hensigtsmæssigt på grunden. Grundejer mener, at det bør være muligt at etablere vejadgang til Langebjergvej, da der er flere udkørsler hertil, der har væsentligt dårligere oversigtsforhold.

Grundejer mener, at Grønt Danmarkskort ikke bør være til hindring for projektet, da der fortsat vil være rigelig sammenhæng mellem Hammersø og Langebjerg, der i øvrigt allerede er adskilt af veje og bebyggelse. Der er endvidere et dyrehegn, der forhindrer forbindelsen. Der er opført anden bebyggelse inden for søbeskyttelseslinjen, som grundejer mener bør danne præcedens.

Grundejer gør endvidere opmærksom på, at sommerhusområdet vil gavne turismen, da der er stigende efterspørgsel på indkvarterings- og overnatningsmuligheder.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at der ikke bør igangsættes en lokalplanproces for det konkrete projekt, idet der umiddelbart ikke kan opnås en dispensation fra søbeskyttelseslinjen, projektet umiddelbart vil være i strid med udpegningen i Grønt Danmarkskort, og at der ikke på hensigtsmæssig vis kan etableres en vejadgang til området fra Langebjergvej.

At der andre steder er eksisterende vejadgange med dårlige oversigtsforhold, samt at der i andre tilfælde er dispenseret fra søbeskyttelseslinjen, kan ikke alene lægges til grund for en tilladelse/dispenation, da der i hvert enkelt tilfælde skal foretages en konkret og individuel vurdering af forholdene. I forbindelse med vedtagelsen af strategien for kommuneplan 2020, som definerede, hvilke områder der kunne ansøges udlagt til sommerhusområde, fremgik det, at der var tvivl om realiseringsmulighederne af det pågældende område, bl.a. på grund af søbeskyttelseslinjen. Nedenstående punkter vedrørende en tilpasning og reducere af projektet er udarbejdet for at håndtere de fundne konflikter i videst muligt omfang.

Såfremt kommunalbestyrelsen beslutter, at der skal udarbejdes planlægning for et tilpasset og reduceret projekt, foreslår administrationen, at denne tager afsæt i nedenstående punkter:

- A. Vejadgangen til området sker på anden vis end fra Langebjergvej, medmindre oversigtsforholdene langs Langebjergvej kan forbedres tilstrækkeligt.
- B. Spredningskorridorens funktionalitet skal opretholdes i videst muligt omfang ved at begrænse hegning, begrænse terrænregulering og minimere bebyggelsesomfanget, herunder en reduktion af antallet af grunde.
- C. Områdets karakter og naturpræg fastholdes i videst muligt omfang gennem fastholdelse af eksisterende beplantning og tilpasning af bebyggelsens udformning og udseende, så den underordner sig landskabet og falder ind i omgivelserne.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at det forsat kan være vanskeligt at opnå dispensation fra søbeskyttelseslinjen, selvom projektet tilpasses og reduceres som foreslået ovenfor. Regionskommunen må dog gerne lokalplanlægge for et projekt, som forudsætter dispensation i henhold til anden lovgivning, også selvom der ikke kan opnås dispensation.

Såfremt der igangsættes planlægning, vil administrationen indgå i dialog med grundejer om en tilpasning af projektet. Processen vil herefter være tilsvarende de øvrige igangsatte lokalplaner for sommerhusområder, hvor der afholdes et digitalt borgermøde under udarbejdelsen.

Prioritering af plansager

Økonomi- og Klimaudvalget besluttede i marts 2022 en række retningslinjer for prioritering af plansager. For plansager vedrørende erhverv, detailhandel og turisme, herunder sommerhuse, forventes en sagsbehandlingstid på tre til fire år.

Grundet landsplansdirektivets bortfald fire år efter ikrafttrædelsesdatoen den 15. januar 2022 forventes planforslagene, såfremt der igangsættes planlægning, fremlagt til politisk behandling senest medio 2025.

Økonomiske konsekvenser

[Klik her for at skrive økonomiske konsekvenser](#)

Bilag

Tidl. politisk beslutning vedr. godkendelse af strategi for kommuneplan 2020

Tidl. politisk beslutning vedr. ansøgning om omplacering af sommerhusområder

Punkt 11: Igangsætning af planlægning for et sommerhusområde ved Ålebæk

22/1644

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Regionskommunen har modtaget en anmodning om planlægning for et sommerhusområde ved Ålebæk nær Tejn. Grundejer ønsker området udstykket i 20 sommerhusgrunde med mulighed for at opføre 140 m² boligbebyggelse og 50 m² sekundær bebyggelse pr. grund.

Det ønskede byggeri forudsætter udarbejdelsen af et kommuneplantillæg samt en lokalplan.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, hvorvidt anmodningen om planlægning skal imødekommes og udarbejdelsen af forslag til plandokumenter igangsættes.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- planlægningen for et sommerhusområde ved Ålebæk igangsættes med afsæt i litra A-D, jf. sagsfremstillingen.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Indstillingen anbefales. Mikael Benzon og Helle Munk Ravnborg kan ikke medvirke idet naturbeskyttelse af området vægter højere.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstillingen anbefales. Morten Riis og Helle Munk Ravnborg kan ikke medvirke idet naturbeskyttelse af området vægter højere.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt.

Liste Ø kan ikke medvirke, idet naturbeskyttelse af området vægter højere.

Sagsfremstilling

Regionskommunen har modtaget en anmodning om planlægning for et nyt sommerhusområde ved Ålebæk nær Tejn. Anmodningen forudsætter udarbejdelsen af et kommuneplantillæg samt en lokalplan, hvor bl.a. arealets zonestatus ændres fra landzone til sommerhusområde.

Området er udpeget i et landsplansdirektiv for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen, hvor planlovens forbud mod udlæg af nye sommerhusområder i kystnærhedszonen kan midlertidigt fraviges. Områdets udpegnings i landsplansdirektivet er sket på foranledning af den forhenværende kommunalbestyrelse.

Landsplandirektivet har retsvirkning som kommuneplan, og kommunalbestyrelsen skal virke for kommuneplanens gennemførelse, men der er ikke tale om en ubetinget pligt hertil.

Landsplandirektivets arealudlæg ved Ålebæk (Bækkegårdsbakken) omfatter et areal på ca. 3,2 hektar, som kan udstykkes i op til 22 sommerhusgrunde.



Ill. 1 – Luftfoto med landsplandirektivets arealudlæg ved Ålebæk (Bækkegårdsbakken) indtegnet.

Muligheden for at overføre området ved Ålebæk fra landzone til sommerhusområde bortfalder, såfremt der ikke er vedtaget og offentliggjort en lokalplan for området senest fire år efter landsplandirektivets ikrafttræden den 15. januar 2022.

Anmodningens indhold

Grundejer ønsker området udstykket i 20 sommerhusgrunde på minimum 1.200 m² med vejadgang til området via grusstien fra Lærkegårdsvej, som løber langs rensningsanlægget og det tilhørende slamlager syd for. Adgangsvejen vil være beliggende uden for planområdet. I midten af området samt i den nordlige del af området påtænkes der udlagt fælles friarealer, og gennem skovområdet mod kysten foreslås der etableret en mindre grussti til Brunekulvej, som kan benyttes af gående og cyklister, samt mindre trampestier for gående til Bækkegårdsvej. De foreslåede stier vil være beliggende uden for planområdet.

Grundejer påtænker området udstykket og solgt som ubebyggede grunde, og den endelige udstykningsplan vil blive udarbejdet i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen.



Ill. 2 – Principiel udstykningsplan med fælles friarealer og vejledende byggefelter.

Grundejer ønsker mulighed for på den enkelte ejendom at opføre 140 m² boligbebyggelse, heraf et anneks på op til 30 m², samt 50 m² sekundær bebyggelse, hvoraf 20 m² udgør overdækninger sammenbygget med boligen. Dette vil svare til en bebyggelsesprocent på ca. 12. Grundejer foreslår, at bebyggelse holdes i en afstand til områdets ydre afgrænsning på minimum 10 meter og 5 meter til skel mod vej, nabo og sti, dog med mulighed for at placere sekundær bebyggelse 2,5 meter fra skel mod vej.

Grundejer ønsker mulighed for, at der kan opføres bebyggelse i én etage med en maksimal bygningshøjde på 5 meter, dog 2,5 meter for sekundær bebyggelse. Grundejer foreslår, at taghældningen ikke må overstige 30 grader, og at facadehøjden ikke må overstige 3 meter på minimum en af bygningens facader. Det foreslås endvidere, at tage skal udføres med sort tagbeklædning eller sedum, og at facader skal beklædes med træ. På det fælles friareal kan der eventuelt opføres mindre fællesbygninger, såsom et shelter, en bålhytte eller lignende.

Grundejer foreslår, at de ubebyggede arealer skal fremstå med en åben karakter, ved at der kun må foretages lav spredt beplantning, og at grundene ikke må hegnes, dog med mulighed for afskærmende beplantning eller læhegn i tilknytning til boligerne.

Rensningsanlægget ved Tejn

Det ønskede sommerhusområde er beliggende ca. 50 meter fra rensningsanlægget ved Tejn og ca. 200 meter fra det tilhørende slamlager, hvorfor området kan antages at være belastet af miljømæssige påvirkninger, såsom lugt, støj mv. De miljømæssige påvirkninger af området vil skulle afklares tidligt i planprocessen.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at såfremt planområdet er belastet af miljømæssige påvirkninger fra rensningsanlægget, at der vil skulle udarbejdes en miljørapport, som afdækker miljøpåvirkningerne. Dette er meget sandsynligt grundet den nære beliggenhed til slamlager og renseanlæg. Udarbejdelse af en miljørapport vil forlænge sagsbehandlingstiden i forhold til, hvis der alene skulle gennemføres en screening for miljøvurderingspligt.

Der må kun lokalplanlægges for arealer, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening fra visse typer af virksomheder samt støj, hvis bestemmelserne i lokalplanen kan sikre den fremtidige anvendelse mod lugt, støv eller anden luftforurening samt støjgener. Dette er et beskyttelseshensyn i planloven af virksomheden, så den ikke pålægges økonomiske eller driftsmæssige konsekvenser som følge af ny planlægning på omkringliggende arealer. Hvis virksomheden efter lokalplanens vedtagelse, ønsker at ændre sin drift, er det miljøbeskyttelseslovens bestemmelser, som gælder. Dette betyder, at virksomheden ved ændringer af sin drift skal overholde grænseværdier for lugt, støj, mv. i forhold til sommerhusene.

Det kan ikke udelukkes, at de miljømæssige forhold kan være til hinder for at sommerhusområdet kan etableres som planlagt. F.eks. hvis miljøpåvirkningen ikke kan afgrænses og rækker ind over planområdet.

Grønt Danmarkskort

Området består i dag af dyrket landbrugsjord, og arealet langs områdets ydre afgrænsning mod det omkringliggende skovområde er udpeget som [potentielt økologisk forbindelse](#) i kommuneplanen. Det fremgår af retningslinjerne, at de udpegede områder så vidt muligt skal friholdes for ny bebyggelse, tekniske anlæg og anden anvendelse, som kan forringe muligheden for at etablere nye naturområder og sammenhænge mellem eksisterende naturområder.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at bebyggelse af et område generelt forringer muligheden for at etablere et nyt naturområde, men at et sommerhusområde i dette tilfælde vil give bedre betingelser for naturspredning og økologiske forbindelser langs skoven end i dag. Dette skyldes, at området i dag er dyrket landbrugsjord, hvorfor et sommerhusområde med grønne og ubebyggede arealer vil give naturen bedre vilkår. Derudover holdes bebyggelse i en behørig afstand til det omkringliggende skovområde, hvilket giver mulighed for økologiske forbindelser og natur langs skovområdet, som er hensigten med udpegningen.

Særligt værdifuld landbrugsjord

Området er udpeget som [særligt værdifuld landbrugsjord](#) i kommuneplanen, og det fremgår af retningslinjerne, at disse arealer er forbeholdt landbrugsproduktion, og at ikke-jordbrugsmæssige formål skal begrænses mest muligt. Ved byudvikling, fredninger, større ikke-jordbrugsmæssige anlæg mv., skal der tages størst muligt hensyn til de landbrugsmæssige interesser.

Det er administrationens vurdering, at områdets udpegning, som særligt værdifuld landbrugsjord, forudsættes ophævet.

Skovbyggelinje

Området er delvist omfattet af en skovbyggelinje, inden for hvilken der ikke må placeres bebyggelse, jf. naturbeskyttelsesloven.

Projektets realisering forudsætter, at der dispenseres fra skovbyggelinjen, eller at den bliver reduceret. Det er regionskommunen, som har dispensationskompetencen og Miljøstyrelsen, som har reduktionskompetencen. Skovbyggelinjen kan kun reduceres, såfremt reduktionen vil medføre en administrativ lettelse i forhold til enkeltvis sagsbehandling af dispensationer.

Rensningsanlægget ved Tejn

Det ønskede sommerhusområde er beliggende ca. 50 meter fra rensningsanlægget ved Tejn, hvorfor der er risiko for, at området kan være belastet af miljømæssige påvirkninger, såsom lugt, støj mv. De miljømæssige påvirkninger af området vil skulle afklares tidligt i planprocessen.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at såfremt planområdet er belastet af miljømæssige påvirkninger fra rensningsanlægget, at der vil skulle udarbejdes en miljørapport, som afdækker miljøpåvirkningerne.

Såfremt miljøpåvirkningerne overstiger grænseværdierne for lugt, støj, mv. pålægges området visse planlægningsmæssige begrænsninger. Dette er en beskyttelse af virksomheden, så den ikke pålægges økonomiske eller driftsmæssige konsekvenser som følge af ny planlægning på omkringliggende arealer.

Trafikale forhold

Regionskommunen skal tilse, at nye vejadgange samt udvidelsen af eksisterende vejadgange til offentlige veje sker under hensyntagen til trafiksikkerheds- og -afviklingsmæssige hensyn, jf. vejlovgivningen.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at der kan etableres vejadgang via grusstien ved rensningsanlægget, men at det vil være mest hensigtsmæssigt, at vejadgangen sker fra Brunekulvej eller Bakkegårdsvej. Dette skyldes blandingen af bløde og hårde trafikanter, hvis vejadgangen sker via grusstien. Brunekulvej og Bakkegårdsvej er dog private fællesveje, og anvendelsen heraf forudsætter vejejernes samtykke. Administrationen har fået oplyst, at det ikke har været muligt at opnå samtykke fra vejejerne.

Der skal udarbejdes et vejprojekt, som skal godkendes af vejmyndigheden, og udgifterne til omlægningen af grusstien til adgangsvej samt den efterfølgende drift afholdes af grundejerne i sommerhusområdet.

Øvrige udpegninger

Området er endvidere omfattet af udpegningerne [kystnærhedszonen](#), [regionale geologiske interesser](#) og [store sammenhængende landskaber](#) i kommuneplanen.

Planlægning for et sommerhusområde inden for det pågældende område vurderes umiddelbart at kunne ske i overensstemmelse med de ovenstående udpegninger.

Administrationens vurdering

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at det vil være muligt at planlægge for et sommerhusområde ved Ålebæk, hvor der tages hensyn til landskabet, naturen og økologiske forbindelser. Det vil dog være nødvendigt at få klarlagt rensningsanlæggets evt. påvirkninger på området hurtigst muligt, da det kan blive nødvendigt enten at tilpasse projektet eller at stoppe planlægningen.

Såfremt kommunalbestyrelsen beslutter, at der skal udarbejdes forslag til plandokumenter, anbefaler administrationen, at arbejdet tager afsæt i nedenstående punkter:

- A. Områdets landskabelige værdier skal fastholdes og underbygges.
- B. De økologiske forbindelser skal sikres ved at begrænse hegning og give god plads til natur på de ubebyggede arealer.
- C. Bebyggelsens omfang, placering, udformning og fremtræden, skal tilpasses området, så bebyggelsen ikke bliver dominerende i landskabet.
- D. Sommerhusområdet skal udformes således, at de miljømæssige påvirkninger fra rensningsanlægget minimeres mest muligt og grænseværdierne overholdes.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at grundejers ønsker til planlægningen kan rummes inden for de ovenstående principper (litra A-C).

Den videre proces

Såfremt planlægningen igangsættes, vil nedenstående proces blive igangsat:

- 1) Afholdelse af digitalt borgermøde.

- 2) Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan (herefter planforslag) udarbejdes.
- 3) Planforslag screenes for eventuel pligt til udarbejdelse af miljørapport.
- 4) Eventuel miljørapport udarbejdes.
- 5) Planforslag og eventuel miljørapport forelægges kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget, til godkendelse.
- 6) Planforslag og eventuel miljørapport sendes i offentlig høring.
- 7) Kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget, behandler indkomne høringssvar og vedtager planerne endeligt. Der vil i forbindelse med vedtagelsen kunne foretages justeringer i planerne.
- 8) Kommuneplantillæg og lokalplan offentliggøres med en klagefrist på fire uger.

Prioritering af plansager

Økonomi- og Klimaudvalget besluttede i marts 2022 en række retningslinjer for prioritering af plansager. For plansager vedrørende erhverv, detailhandel og turisme, herunder sommerhuse, forventes en sagsbehandlingstid på tre til fire år.

Grundet landsplandirektivets bortfald fire år efter ikrafttrædelsesdatoen den 15. januar 2022 forventes planforslagene, såfremt der igangsættes planlægning, fremlagt til politisk behandling senest medio 2025.

Økonomiske konsekvenser

Klik her for at skrive økonomiske konsekvenser

Bilag

Tidl. politisk beslutning vedr. godkendelse af strategi for kommuneplan 2020

Tidl. politisk beslutning vedr. ansøgning om omplacering af sommerhusområder

Punkt 12: Igangsætning af planlægning for et privat plejehjem i Rønne

24/11833

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Bornholms Regionskommune har modtaget en anmodning om planlægning for et privat plejehjem i Rønne. Anmoder ønsker at etablere et friplejehjem. Projektet forudsætter udarbejdelsen af en lokalplan og et kommuneplantillæg.

Kommunalbestyrelsen skal via Natur-, Miljø- og Planudvalget samt Økonomi- og Klimaudvalget beslutte, om planlægningen for et privat plejehjem skal igangsættes.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- Lokalplan og kommuneplantillæg for et privat plejehjem i Rønne igangsættes med afsæt i pkt. A-D, jf. sagsfremstillingen.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Anbefales.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

En gruppe borgere har dannet en bestyrelse, som har en målsætning om at etablere et friplejehjem i Rønne.

Bestyrelsen har fundet en placering, som de finder egnet. Placeringen er for enden af den nye forlængelse af Sagavej, som etableres i forbindelse med udbygningen af boliger i Rønne Syd. Placeringen er vist på figuren nedenfor med rød. Placeringen ligger afsides Rønnes byfunktioner, men administrationen kan ikke pege på en alternativ placering, som både lever op til bestyrelsens ønsker og ligger tættere bymidten.

Inden friplejehjemmet kan realiseres, skal kommuneplanen ændres med et kommuneplantillæg, og der skal laves en lokalplan, som muliggør projektet. Planerne vil give mulighed for, at der kan laves et privat plejehjem på placeringen, men kan ikke regulere de værdier og visioner, som plejehjemmet skal drives efter.



Figur 1 Den omtrentlige placering af det ønskede friplejehjem er vist med rød på kortet. De ubebyggede arealer vist med gul vest/sydvest for området, er planlagt til boliger.

Da plejehjemmet placeres for enden af den projekterede forlængelse af Sagavej, lægges et vejudlæg ind på grunden. Dette skal muliggøre planlægning af områderne omkring plejehjemmet i fremtiden.

Bestyrelsen har fremsendt en skitse for deres ønskede byggeri. Skitsen kan ses nedenfor. Ønsket er en større plejehjemsbygning med et større have/udeareal. Den eksisterende sø bevares som et rekreativt aktiv for plejehjemmet.



Figur 2 Skitse over bestyrelsens ønske til fremtidigt byggeri.

Tidlig screening

Administrationen har afholdt tidlig screening for alle interne berørte myndighedsområder. De mest væsentlige opmærksomhedspunkter er, at der er kendskab til bilag IV-arter i området, og at søen er beskyttet § 3-natur. Det betyder, at der i planlægningen skal tages særligt hensyn til, at de pågældende arter ikke påvirkes negativt. Der er registreret padder i søen, markfirben på nabogrunden og det levende hegn omkring matriklen er muligt levested for flagermus. For at sikre søens tilstand og levesteder for bilag IV-arter, bør der derfor arbejdes videre med, at det eksisterende levende hegn bevares samt at natur indtænkes i planen.

Udover lokalplan og kommuneplantillæg, skal projektet inklusiv byggetilladelse, vandløbsreguleringstilladelser og spildevandstilladelse miljøvurderes. Administrationen vil derfor gå i dialog med projektejer omkring en samlet proces.

Planlægningens mål og fokuspunkter

Administrationen foreslår, at planlægningen tager afsæt i nedenstående punkter:

- A. At muliggøre at området kan benyttes til plejehjem.
- B. At forholdet mellem bebygget og ubebygget areal, er tilnærmelsesvist som vist på den fremsendte skitse.
- C. At det levende hegn bevares, dog med undtagelse af vejadgang og eventuelt ledningstrace.
- D. Et vejudlæg placeres på grunden, for at muliggøre fremtidig planlægning.

Proces for planlægningen såfremt den igangsættes

Administrationen udarbejder forslag til kommuneplantillæg samt forslag til lokalplan, og disse gennemgår de nødvendige miljøvurderingsprocesser. Herefter vil kommunalbestyrelsen, via Natur-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Klimaudvalget kunne godkende forslagene med henblik på offentlig høring. Efter høringen vil planerne kunne vedtages endeligt.

Prioritering af plansager

Økonomi- og Klimaudvalget besluttede i marts 2022 en række retningslinjer for prioritering af fremtidige plansager.

Administrationen anser plejehjemmet som en boligplan. Altså den næsthøjeste prioriteringskategori. Lige nu har boligplaner en forventet udarbejdelsestid på mindst tre år fra anmodningstidspunktet.

Det højeste prioriteringslag er samfundskritiks infrastruktur. Center for Sundhed og Omsorg har oplyst, at der ikke er akut mangel på plejehjemspladser. På den baggrund vurderes, at planen ikke er samfundskritiks infrastruktur.

Økonomiske konsekvenser

-

Punkt 13: Beslutning om afgiftsfritagelse i forbindelse med arealbenyttelse til Sol over Gudhjem

24/17326

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø-, og Planudvalget indstiller

Økonomi-, og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Sol over Gudhjem (SOG) afvikles hvert år på arealet omkring den centrale havn i Gudhjem. Det medfører en del logistiske og trafikale udfordringer, afspærringer og ændrede adgangsveje til havnen. SOG har nu foreslået at flytte arrangementet til den nordlige del af havnen, til det område der er udlagt til betalingsparkering.

Administrationen anbefaler løsningen, som gør arrangementet meget nemmere at afvikle, og mere sikkert trafik- og beredskabsmæssigt.

Dog vil der i afviklingsperioden være en aflukning af betalingsparkeringen, med deraf følgende nedgang i parkeringsindbetalinger.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller at udvalget beslutter en af nedenstående indstillinger, som udfoldes herunder

- a) Arrangørerne afvikler Sol over Gudhjem uden at kompensere Bornholms Regionskommune for den manglede parkeringsindtægt, eller
- b) Arrangørerne afvikler Sol over Gudhjem og betaler Bornholms Regionskommune kompensation for den manglede parkeringsindtægt, i henhold til gennemsnitsberegningen i tabel 2.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

B) Anbefales idet sagen tilføjes en supplerende sagsfremstilling i forhold til lighedsbehandling. Søren Schou og Mark Palmquist kan ikke medvirke, idet de ønsker at anbefale pin a)

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstilling a) anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingens a) godkendt.

Sagsfremstilling

Sol over Gudhjem (SOG) er Danmarks største kokkekonkurrence, en gastronomisk begivenhed, der har været afholdt i Gudhjem siden 2009 i sommermånederne. Konkurrencen tiltrækker nu mere end 10.000 madentusiaster, besøgende, turister og journalister fra hele verden. Udover kokkekonkurrencen inkluderer SOG også et større madmarked.

Afviklingen af arrangementet har medført en lukning af vejen langs Gudhjem Havn i afviklingsperioden, og har medført omlægning af trafikken i Gudhjem i denne periode.

Bornholms Regionskommune har stillet arealet til rådighed uden beregning og SOG har kompenseret de erhvervsdrivende som har været berørt af arrangementet. Arrangørerne ønsker at fremtidssikre SOG ved at flytte arrangementet til kommunale parkeringsplads, og sikre afviklingen i de kommende år. Bornholms Regionskommune yder ikke nogen økonomisk bistand til Sol over Gudhjem.

Administrationen har modtaget ansøgning om at flytte afviklingen af SOG til parkeringspladsen og har endvidere haft møde med arrangørgruppen i august måned. Det er administrationens vurdering, at en flytning af arrangementet vil forbedre den trafikale afvikling i Gudhjem under arrangementet.

Betalingsparkering

Parkeringspladsen på Gudhjem Havn er i sommerperioden en betalingsparkeringsplads, hvor der betales for parkering i dagtimerne. Afviklingen af SOG på parkeringspladsen vil medføre, at der ikke kan parkeres på arealet under konkurrencens afvikling og der vil derved mangle en mindre indtægt på betalingsparkeringen.

Indtægter fra betalingsparkeringen indgår i Vejmyndighedens samlede budget, herunder budgettet til forbedring af trafiksikkerheden på Bornholm. Trafiksikkerhedsprojekterne omhandler bl.a. etablering af helleanlæg ved udvalgte byer, opgradering af sluser på cykelstier, trafikmålinger. Budgettet til trafiksikkerhedsarbejder udgør i 2025 i udgangspunktet 378.000 kr.

I tabel 1 ses den samlede års-indtægt for parkeringsområdet på Gudhjem Havn:

Tabel 1

2022	1.202.033 kr.
2023	1.207.782 kr.

I tabel 2 ses den estimerede indtægtsnedgang, baseret på afviklingsplanen fremsendt af SOG:

Tabel 2

Uge 25 2023	60.521 kr.
Uge 25 2024	50.189 kr.

I afviklingsperioden er der en forventet nedgang i betalingsafgifterne, som beskrevet herunder i indstillingens punkt A.

A) Der indgås en brugsret aftale mellem Bornholm Regionskommune og Sol over Gudhjem, som sikrer at arrangørerne har brugsretten på parkeringsområdet under afvikling af arrangementet, i perioden 2025 - 2030. Sol Over Gudhjem får området stillet til rådighed uden kompensation til BRK. Vejmyndighedens drift budget nedskrives estimeret med 55.000 kr. Model A vil betyde at SOG får et kommunalt tilskud på estimeret 55.000. kr.

I indstillingspunkt B vil Sol Over Gudhjem blive opkrævet et indeksreguleret gennemsnits-beløb, tilsvarende til den estimerede indtægtsnedgang som beskrevet i tabel 2.

B) Der indgås en brugsret aftale mellem Bornholm Regionskommune og Sol over Gudhjem, som sikrer at arrangørerne har brugsretten på parkeringsområdet under afvikling af arrangementet, i perioden 2025 - 2030. Sol over Gudhjem opkræves for den manglende parkeringsindtægt, estimeret til 55.000 kr. Vejmyndighedens trafiksikkerhedspulje bibeholder nuværende niveau.

I perioden hvor SOG afvikles vil der kunne parkeres oven for Gudhjem, på de særskilte parkeringspladser og sommer parkeringspladsen. Arrangørerne har oplyst administrationen, at der vil blive indsat shuttlebusser fra parkeringsområdet til Gudhjem Havn.

Økonomiske konsekvenser

Supplerende sagsfremstilling

Til Økonomi- og Klimaudvalget den 2. oktober 2024:

Uanset om indstilling a) eller b) vælges, er det vigtigt at være opmærksom på, at lignende arrangementer ud fra et ligebehandlingsprincip bør kunne opnå samme vilkår som Sol over Gudhjem. Det præciseres derfor, at fremtidige evt. øvrige arrangementer, der skal have mulighed for at benytte den nordlige del af parkeringspladsen i Gudhjem, også skal opfylde kriteriet om at have en særlig tilknytning til Gudhjem. Det præciseres tillige, at kommunalbestyrelsen - i det omfang, at der måtte være en del eventarrangører med særlig tilknytning til Gudhjem, der ønsker at afholde arrangementer på parkeringsarealet - kan være nødt til at prioritere mellem disse arrangementer, således at perioden uden parkeringsmulighed ved havnen begrænses.

Bilag

Bilag 1 - Ansøgning Bornholms Regionskommune

Bilag 2 - SOG2025 opdateret optegninger med datoer

Bilag 3 - Sol Over Gudhjem 2025 - Vi flytter!

Bilag 4 - gaarden og SOGK

Punkt 14: Anlægsbevilling til nedrivning af to klasseværelser på Hans Rømer Skolen i Aakirkeby

24/18661

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2024 blev der afsat et rådighedsbeløb på 4.750.000 kr. til renovering af to klasseværelser/bygningsblokke i bygning 11 og 13 på Hans Rømer Skolen, også kaldet PL-gangen.

Hans Rømer Skolen meddelte herefter, at der ikke længere er brug for disse lokaler i skoletilbuddet, hvorfor projektet i forbindelse med anlægsstoppet forår 2024 blev ændret til nedrivning i stedet for renovering.

Dette besluttede kommunalbestyrelsen den 19. marts 2024 i sagen om udmøntning af anlægsstoppet, hvorfor rådighedsbeløbet blev reduceret med 2.750.000 kr. til nu 2.000.000 kr.

På den baggrund søger Center for Trafik, Ejendomme og Drift om en anlægsbevilling til projektet, idet opgaven har været udbudt.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- a) der gives en anlægsbevilling på 1.350.000 kr. til nedrivning af to undervisningsblokke på PL-gangen på Hans Rømer Skolen. Anlægsbevillingen er en del af det i budgettet til formålet afsatte rådighedsbeløb på 2.000.000 kr., idet restbeløbet på 650.000 kr. tilgår kassebeholdningen.
- b) anlægsbevillingen gives til Center for Trafik, Ejendomme og Drift under Natur-, Miljø- og Planudvalget.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Indstillingen anbefales.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Indstilling anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

”PL-gangen” på Hans Rømer Skolen er opført i præfabrikerede beton-sandwichelementer omkring 1975. Konstruktionen blev af ekstern rådgiver vurderet til at være i så dårlig stand, at en totalrenovering var påkrævet. Samtidig anbefalede rådgiver, at bygningerne skulle tages ud af skoledrift og dermed aflukkes. Ekstern rådgivers dokumentation er vedlagt som bilag 1 og 2.

Imidlertid meddeler Center for Børn og Læring, at kapacitetsbehovet har ændret sig i en sådan grad, at man giver afkald på de to bygninger/klasseværelser.

Projektet er derfor ændret til nedrivning og genetablering af den tilbageværende sammenbygning.

Omfanget af nedrivningen udgør to klasseværelser, bygning 11 og 13 på Hans Rømer Skolen, hvor der nedrives to "blokke" á 85 m², derved i alt 170 m² af skolens samlede bygningsmasse.

Der har været afholdt licitation i henhold til tilbudsloven og der indkom to tilbud på nedrivningen, hvor det billigste lød på 726.700 kr. for selve anlægsarbejdet vedrørende nedrivningen.

Der er projekteret med genanvendelse af vægstykker i forbindelse med tilslutning til det eksisterende byggeri. Det eksakte omfang kan dog først afklares når nedrivningen igangsættes.

Kan dette ikke opnås, skal der bygges nye ydervægge som fordyrer projektet med op til 300.000 kr. Der afsættes derfor yderligere midler til uforudsete udgifter.

Under anlægsarbejdet skal skolen fortsat være i drift, hvorfor der skal etableres en sikker byggeplads, som skærmer skolebørn fra byggepladsen.

Økonomiske konsekvenser

Center for Trafik, Ejendomme og Drift søger om en anlægsbevilling på 1.350.000 kr. til nedrivning af to klasseværelser i bygning 11 og 13 på Hans Rømer Skolen, idet der allerede er afsat rådighedsbeløb på 2.000.000 kr. til formålet i budget 2024. Idet der kun skal anvendes 1.350.000 kr. til projektet tilføres restbeløbet på 650.000 kr. kassebeholdningen.

Da der er afholdt licitation iht. tilbudsloven er priserne kendte og der vedlægges derfor ikke anlægsoverslag.

Udgifterne fordeler sig således:

Nedrivning af to undervisningsblokke iht. tilbud	727.000 kr.
Genetablering af sammenbygning efter nedrivning (anslået)	300.000 kr.
Uforudsete udgifter	223.000 kr.
Etablering af sikker byggeplads for skolebørn	100.000 kr.
Samlede anlægsudgifter	1.350.000 kr.

Drift

Center for Trafik, Ejendomme og Drift har allerede driftsbudget til den samlede bygning. Reduktionen i bygningsmassen er marginal i forhold til den samlede bygningsmængde, hvorfor der ikke reduceres i driftsbudgettet.

Bilag

Bilag 1 - Skaderapport

Bilag 2 - Foto af bygningerne

Punkt 15: Anlægsregnskab for reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken

21/2176

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø- og Planudvalget indstiller

Social- og Sundhedsudvalget orienteres

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende anlægsregnskabet for reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken, idet projektet er afsluttet i regnskab 2024 med et underskud på 26.696 kr.

Der skal forelægges kommunalbestyrelsen særskilt anlægsregnskab for anlægsarbejder med bruttoudgifter over 2 mio. kr., jf. Kasse- og Regnskabsregulativets bilag 5.4.1.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- anlægsregnskabet for reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken godkendes, idet underskuddet på 26.696 kr. overføres til driftsbevilling 55 Ejendomme og service, vedligeholdelsespuljen vedrørende andre faste ejendomme i forbindelse med budgetoverførslerne fra 2024 til 2025.

Velfærdsdirektøren indstiller,

- sagen til orientering i Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 23-09-2024

Orientering givet.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 25-09-2024

Anbefales.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. april 2021 en anlægsbevilling på 152.000 kr. til reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken, servicearealer, en anlægsbevilling på 1.710.000 kr. til reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken, plejeboliger, samt en anlægsbevilling på -1.310.000 kr. (indtægt) til dækning af selvrisko samt erstatning fra Byggeskadefonden.

Projektet omfattede istandsættelse af 30 lys-skorstene på de ”Farvede huse” på Plejecenter Snorrebakken. Der var tale om en byggeskade, som skulle udbedres.

Under arbejdet med lys-skorstene blev de projekterede vind- og facadeplader ændret til MgO-plader grundet besparelse. På daværende tidspunkt fandt man ikke, at disse plader var for uhensigtsmæssige i det danske klima.

Desværre viste det sig, at disse MgO-plader var særdeles fugtabsorberende, hvilket resulterede i omfattende fugtskader over tid. Fugtindtrængning gennem pladerne skabte betydelige risici for den underliggende bærende konstruktion samt for tilstødende bygningsdele.

Byggeskadefonden har været ind over sagen, da disse plader er brugt i rigtig mange byggerier i Danmark, hvor der har kørt nogle omfattende sager.

For at forhindre yderligere skader og sikre bygningens holdbarhed, blev det besluttet at fjerne alle de fugtsugende MgO-plader. Fjernelsen blev udført med omhu, således at man kunne nå helt ind til den bærende konstruktion. Herefter blev den bærende konstruktion grundigt inspiceret og behandlet for at eliminere eventuelle resterende fugtskader og forhindre fremtidige problemer.

Den nødvendige behandling af den bærende konstruktion omfattede både afrensning, affugtning og påføring af fugtbeskyttende materialer. Dette sikrede, at konstruktionen blev stabiliseret og beskyttet mod fremtidig fugtindtrængning. Ved at udføre denne omfattende behandling kunne man stoppe skadesomfanget og sikre, at ingen yderligere fugt ville sprede sig til de tilstødende konstruktioner, hvilket kunne have forårsaget endnu større skader med deraf følgende merudgifter.

Økonomiske konsekvenser

Center for Trafik, Ejendomme og Drift har gennemført projektet i overensstemmelse med projektbeskrivelsen og anlægsbevillingerne forelagt kommunalbestyrelsen den 29. april 2021.

Projektet er todelt, da udgifterne til henholdsvis servicearealer og boliger momsmæssigt skal behandles forskelligt, hvilket fremgår af tabellerne nedenfor.

Anlægsudgifter, der vedrører servicearealdelen opgøres ekskl. moms, da momsen kan fratrækkes, medens anlægsudgifter, der vedrører boligdelen opgøres inkl. moms, da momsen ikke kan fratrækkes.

Tabel 1:

Anlægsudgifter til servicearealer (ekskl. moms)	Rådighedsbeløb	Forbrug 2022	Forbrug 2023	Forbrug 2024	Forbrug i alt
Udgifter	152.000 kr.	15.681 kr.	151.369 kr.	11.646 kr.	178.696 kr.
I alt	152.000 kr.	15.681 kr.	151.369 kr.	11.646 kr.	178.696 kr.

Anlægsudgifter til boliger (inkl. moms)	Rådighedsbeløb	Forbrug 2022	Forbrug 2023	Forbrug 2024	Forbrug i alt
Udgifter	1.710.000 kr.	176.409 kr.	1.702.906 kr.	131.013 kr.	2.010.328 kr.
Selvrisiko og refusion fra Byggeskadefonden	-1.310.000 kr.			-1.610.328 kr.	-1.610.328 kr.
I alt	400.000 kr.	176.409 kr.	1.702.906 kr.	-1.479.315 kr.	400.000 kr.

Tabel 2:

Samlet overblik, servicearealer (ekskl. moms)	Anlægsbevilling	Samlet forbrug	Underskud
Anlægsudgifter, servicearealer	152.000 kr.	178.696 kr.	-26.696 kr.
I alt	152.000 kr.	178.696 kr.	-26.696 kr.

Samlet overblik, boliger (inkl. moms)	Anlægsbevilling	Samlet forbrug	Resultat
Anlægsudgifter, boliger	1.710.000 kr.	2.010.328 kr.	-300.328 kr.
Anlægsindtægter, boliger	-1.310.000 kr.	-1.610.328 kr.	300.328 kr.
I alt	400.000 kr.	400.000 kr.	0 kr.

Jf. tabel 2 udviser anlægsregnskabet for servicearealdelen et underskud på 26.696 kr., som overføres til vedligeholdelsepuljen vedrørende andre faste ejendomme under bevilling 55 Ejendomme og service i forbindelse med sagen om budgetoverførsler fra 2024 til 2025. Budgetoverførselssagen forventes at blive godkendt i kommunalbestyrelsen i april måned 2025.

Tabel 2 viser også, at anlægsregnskabet for boligdelen balancerer. Der henvises til vedlagte bilag 1 ”Byggeregnskab fra Byggeskadefonden”, hvoraf det fremgår, at kommunen har modtaget erstatning på 1.529.812 kr. og at selvriskoen udgør 5 pct. af de dækningsberettigede udgifter, svarende til 80.516 kr.

Der kan i øvrigt henvises til den oprindelige anlægsbevillingssag, der er vedlagt som bilag 2.

Bilag

Bilag 1. Byggeregnskab fra Byggeskadefonden

Bilag 2. Anlægsbevillinger til reparation af lys-skorstene på Plejecenter Snorrebakken. 29.04.21.

Punkt 16: Godkendelse af revideret folkeoplysningspolitik

24/1516

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Den 7. marts 2024 godkendte Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget en procesplan for en revidering af kommunens folkeoplysningspolitik samt retningslinjerne for start- og udviklingspuljen. Folkeoplysningsudvalget har behandlet et udkast til en ny folkeoplysningspolitik og sendt udkastet i høring i 4 råd. Nu forelægges udkastet til den reviderede folkeoplysningspolitik til politisk godkendelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- udkast til ny folkeoplysningspolitik godkendes.

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 26-09-2024

Anbefales.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

Anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

I foråret 2024 blev der igangsat et arbejde med at revidere folkeoplysningspolitikken i Bornholms Regionskommune. Arbejdet indeholdt 2 faser hvoraf fase 1 omhandlede revidering af folkeoplysningspolitikken, mens fase 2 indeholder en revidering af retningslinjerne for Start- og udviklingspuljen på Folkeoplysningsområdet. Det er arbejdet i fase 1, der nu forelægges kommunalbestyrelsen.

Udkastet til den reviderede folkeoplysningspolitik er udarbejdet på baggrund af de drøftelser, som Folkeoplysningsudvalget havde på et temamøde den 24. april. Udkastet blev forelagt Folkeoplysningsudvalget på deres møde den 25. juni. Udvalget besluttede at sende udkastet i høring i Ældrerådet, Handicaprådet, Ungerådet samt Idrættens Videns- og Kompetenceråd. Der er indkommet 4 høringssvar, som præsenteres i det følgende sammen med administrationens bemærkninger.

På baggrund af de indkomne høringssvar, indstiller administrationen udkast til ny folkeoplysningspolitik til politisk godkendelse.

Indkomne hørings svar

Afsender	Hørings svar	Administrativ bemærkning
		Tak for hørings svar.
	Bornholms Ældreråd anbefaler den reviderede folkeoplysningspolitik, men anbefaler en yderligere konkretisering.	Hørings svaret har ikke givet anledning til ændringer. Administrationen påpeger, at en politik beskriver en overordnet ramme og er styrende for, hvilken retning et givent område skal arbejde hen imod.
Bornholms Ældreråd	Ældrerådet henviser dog til en manglende sammenhæng mellem politikken og besparelsesforslag på området, f.eks. medborgerhuse, idrætsfaciliteter og biblioteker.	Derfor lægger udkastet op til at virke på et overordnet plan, som kan fungere både nu og i fremtiden. Det betyder, at politikken ikke forholder sig til konkrete forhold så som områdets økonomiske rammevilkår, som må forventes at ændre sig fra år til år.
Handicaprådet i BRK	Handicaprådet anbefaler den reviderede folkeoplysningspolitik	Tak for hørings svar
Bornholms Ungeråd	Ungerådet takker for høringen og har ingen kommentarer.	Tak for hørings svar.
		Tak for hørings svar.
	Idrættens Videns- og Kompetenceråd ønsker en præcisering af ”private/kommercielle aktører” over for folkeoplysende tilbud, så det står klart, at førstnævnte ikke kan søge lokaletilskud, eksempelvis private fitnesscentre.	Hørings svaret har ikke givet anledning til ændringer. Administrationen påpeger, at en politik beskriver en overordnet ramme og er styrende for, hvilken retning et givent område skal arbejde hen imod.
Idrættens Videns- og Kompetenceråd	Idrættens Videns- og Kompetenceråd finder det positivt, at det bliver muligt for nye, evt. selvorganiserede, tiltag at søge midlertidigt tilskud.	Konkrete regler for tilskud fastsætte i BRK’s regelsæt for folkeoplysningsområdet. Jf. Folkeoplysningsloven kan kommunen ikke yde tilskud til private/kommercielle aktører.

Videre proces

Når folkeoplysningspolitikken er godkendt i Kommunalbestyrelsen, igangsættes fase 2. I fase 2 bliver retningslinjerne for start- og udviklingspuljen revideret. Retningslinjerne forventes udarbejdet og forelagt til godkendelse i Fritids-, Kultur- og

Lokalsamfundsudvalget ved årsskiftet.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Opdateret udkast til ny folkeoplysningspolitik af 25.06.2024

Punkt 17: Opfølgning på strategien for Bornholms Folkebiblioteker 2024-2027

24/18184

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget indstiller
Økonomi- og Klimaudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

I løbet af sommeren har fire forslag til en ny biblioteksstruktur været i offentlig høring. Den 29. august har Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget indstillet til kommunalbestyrelsen, at de fremsatte forslag bortfalder, og at administrationen udarbejder et forslag til udmøntning af en besparelse på 378.000 kr. Et forslag, der ikke omfatter lukninger af biblioteker.

Der foreligger nu et forslag, og det fremsendes til politisk godkendelse. Derudover skal der tages politisk stilling til, om Folkebibliotekerne må reducere den betjente åbningstid på fire biblioteker for at frigøre medarbejderressourcer til udviklingen af Bornholms Folkebiblioteker.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- a) forslag til udmøntning af besparelsen på 378.000 kr. i 2025 og frem på bevilling 22 Bornholms Folkebiblioteker godkendes
- b) den betjente åbningstid på Svaneke Bibliotek, Gudhjem Bibliotek, Allinge Bibliotek og Aakirkeby Bibliotek reduceres til 1 dag om ugen

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 26-09-2024

Udvalget anbefaler indstillingerne.

Kirstine van Sabben kan ikke medvirke til indstillingerne.

Niclas Fick anbefaler ikke indstilling a.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 02-10-2024

a) og b) anbefales. Helle Munk Ravnborg og Morten Riis kan ikke medvirke, idet de ønsker at anbefale b). Søren Schow kan ikke medvirke.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Kommunaldirektørens indstilling a) blev sendt til afstemning.

For stemte 13: Liste C, Liste A, Jonna Nielsen, liste K og liste O.

Imod stemte 10: Heidi Burgedahl, liste M, Søren Schow og liste Ø.

Hverken for eller imod stemte ingen.

Indstillingens a) godkendt.

Kommunaldirektørens indstilling b) blev sendt til afstemning.

For stemte 20: Liste A, liste C, Jonna Nielsen, liste K, liste O og liste Ø.

Imod stemte 3: Heidi Burgedahl, liste M og Søren Schow

Hverken for eller imod stemte ingen.

Indstillingens b) godkendt.

Sagsfremstilling

Siden starten af året har kommunen arbejdet med forslag til en retænkning af biblioteksstrukturen, som et led i implementering af strategien for Bornholms Folkebiblioteker 2024-2027. Retænkningen skulle føre til et bedre bibliotekstilbud ved at samle indsatsen på færre adresser og samtidig indhente en besparelse på 378.000 kr. i 2025 og frem.

I juni blev fire forslag til en ny biblioteksstruktur sendt i offentlig høring. Der indkom 41 høringssvar, som blev forelagt for Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 29. august. På mødet besluttede udvalget at indstille til kommunalbestyrelsen, at forslagene skal bortfalde. Og i stedet få udarbejdet et administrativt oplæg til en udmøntning af besparelsen på 378.000 kr. i 2025 og frem. Et oplæg, der ikke indeholder lukning af fysiske biblioteker. Sagen behandles i kommunalbestyrelsen den 19. september 2024.

Bornholms Folkebiblioteker har nu udarbejdet et forslag til, hvordan besparelsen på 378.000 kr. kan indhentes, uden at filialstrukturen bliver berørt. Forslaget fremlægges til politisk godkendelse. Ydermere præsenteres en beskrivelse af, hvordan folkebibliotekerne vil arbejde videre med biblioteksstrategiens målsætninger inden for gældende rammevilkår.

Forslag til udmøntning af besparelse: Reduktion af Filmstriben og materialer

Forslaget lægger op til en besparelse, der primært indhentes ved hjælp af en reduktion af folkebibliotekernes digitale filmtilbud Filmstriben samt materialer.

Folkebibliotekerne foreslår, at adgangen til Filmstriben begrænses til vinterhalvåret dvs. 6 måneder om året. Resten af året tilbyder Bornholms Folkebiblioteker ikke Filmstriben, og det vil ikke være muligt at streame film herfra. Det vil stadig være muligt at låne dvd'er på biblioteket. Tiltaget vil afstedkomme en årlig besparelse på 100.000 kr. svarende til en halvering af det nuværende budget afsat til Filmstriben. Tjenesten er ikke et lovpligtigt tilbud.

Tabel 1. Oversigt over besparelser (2024-tal)

Reduktion af budgettet til Filmstriben	100.000 kr.
Reduktion af titler på tidsskrifter	110.000 kr.
Øvrige materialer	142.000 kr.
Afvikling af kaffeautomater	26.000 kr.
Samlet besparelse (2024-tal)	378.000 kr.

Forslaget omfatter også en reduktion af antal og titler på tidsskrifter, hvilket medfører en besparelse på 110.000 kr. Ifølge biblioteksloven skal Folkebibliotekerne stille tidsskrifter til rådighed. Ydermere indhentes en besparelse på 142.000 kr. på budgettet afsat til materialer så som bøger og aviser.

Endelig er kaffeautomater på øens biblioteker opsagt med udgangen af 2024, da de kun bliver brugt i meget begrænset omfang. Det gælder imidlertid ikke Rønne Bibliotek, hvor kaffeautomaten generer en indtægt. Da kaffeautomaterne er for dyre at opretholde, vil de blive fjernet fra alle filialer (med undtagelse af Rønne Bibliotek) og sendt tilbage til forhandler med udgangen af 2024. Bortfald af kaffeautomater medfører en besparelse på 26.000 kr.

Udviklingen af Bornholms Folkebiblioteker fremadrettet

Ifølge strategien for Bornholms Folkebiblioteker 2024-2027 skal folkebibliotekerne arbejde henimod at blive en mere tidssvarende og nærværende kulturinstitution for øens borgere. Indsatsen inkluderer bl.a. at skabe indbydende biblioteksrum, og biblioteket skal i højere grad blive omdrejningspunkt i lokalsamfundet for den demokratiske debat. Folkebibliotekerne skal udvikle nye formidlingsformer, der når ud til borgerne over hele øen og styrker læselyst blandt børn og unge. Jf. de fire strategiske pejlemærker i biblioteksstrategien, som er bilagt.

Det var imidlertid en forudsætning for biblioteksstrategiens realisering, at antallet af filialer blev reduceret, så de nødvendige medarbejderressourcer kunne frigøres til at skabe et mere tidssvarende folkebibliotek. I lyset af Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalgets indstilling til kommunalbestyrelsens beslutning af 19. september vil det videre strategiarbejde nu blive nedjusteret og tilpasset de gældende rammevilkår.

I det følgende præsenteres Bornholms Folkebibliotekers bud på, hvordan bibliotekerne nu vil arbejde videre med udviklingen af Bornholms Folkebiblioteker. Det omfatter bl.a. færre betjente timer på de fleste filialer, en styrket indsats på litteraturformidlingen samt mere kulturelt samarbejde med borgerne og målrettede tiltag overfor forskellige målgrupper.

Mindre betjent åbningstid

Bornholms Folkebiblioteker foreslår, at medarbejderressourcer til strategiarbejdet bliver tilvejebragt ved, at den betjente åbningstid halveres på bibliotekerne i Svaneke, Gudhjem, Allinge og Aakirkeby. Folkebiblioteket i Hasle er allerede selvbetjent alle ugens dage, og selvbetjeningen vil således fortsætte. I sommerferieperioden vil der primært være selvbetjening på alle biblioteker med undtagelse af bibliotekerne i Nexø og Rønne.

Reduktionen af den betjente åbningstid skal bidrage til en omfordeling af medarbejderressourcer, hvor ressourcerne allokeres til implementering af strategien i justeret form.

Folkebibliotekerne påpeger imidlertid, at reduktionen i betjent åbningstid kan medføre en flaskehals af reserverede bøger, der skal ud på øen. Og dermed også en længere ventetid på reserverede materialer for borgerne. Derfor må det afprøves, hvordan tiltaget virker i praksis. Beslutningen om reduktion af den betjente åbningstid skal give folkebibliotekerne plads til, at betjeningstiden løbende kan justeres alt efter, hvad erfaringerne vil vise på længere sigt.

Opsøgende kultur og kompetenceudvikling

Folkebibliotekerne vil udvikle nye formidlingsformer i forhold til litteratur. De nye formater skal finde sted både i biblioteksrummene og som et mere opsøgende tilbud som eksempelvis pop-up biblioteker, foredrag, litterære arrangementer m.m. Der sættes fokus på at videreudvikle personalets kompetencer i litteratur- og informationsformidling til forskellige målgrupper.

Den udarbejdede strategi bibeholdes derved, men justeres i forhold til ressourcer. Strategiens omdrejningspunkter i form af børn, unge og familier, læselyst, kultur for alle, formidling og aktiviteter på hele øen er stadig i fokus, men i mindre grad qua drift af de mange filialer.

Indretning af biblioteksrum og bedre adgang til Gudhjem bibliotek

Flere af bibliotekerne byder ikke på tidssvarende biblioteksrum. Der vil derfor blive set nærmere på, hvordan de eksisterende rum kan indrettes, så de bliver mere funktionelle og give bedre plads til børn, unge og familier. Der bliver ikke ressourcer til arbejdet med fondsansøgninger til renovering eller indretning af biblioteksrummene, herunder en café i Rønne, som er et stort ønske i strategien.

Folkebibliotekerne gør imidlertid opmærksom på, at det er en forudsætning for den fremtidige biblioteksdrift, at adgangsforholdene til Gudhjem Bibliotek bliver forbedret. Bygningen har meget dårlige adgangsforhold for handicappede og gangbesværede. Og bygningsstanden lever ikke op til gældende krav til arbejdsforhold for personalet, der bl.a. har tunge løft i forbindelse med at bringe og afhente materialer. Der vil derfor blive rejst en ny politisk sag om en renovering

af indgangen til Gudhjem Bibliotek. Det skønnes foreløbigt, at en renovering vil koste ca. 200.000 kr., men dette skal og vil blive kvalificeret i den kommende sag.

Samskabelse om kulturaktiviteter til bornholmerne

Som udgangspunkt må frivillige ikke påtage sig overenskomstdækkede opgaver så som oprydning, på-plads-sætning og kørsel. Folkebibliotek og f.eks. foreninger kan dog godt indgå samarbejder om kulturelle aktiviteter til glæde for borgerne. Der vil derfor blive set nærmere på muligheder for at indgå samarbejder med frivillige på øen om aktiviteter for, med og af borgere.

Bornholms Folkebiblioteker gør opmærksom på, at bibliotekerne sideløbende med strategiarbejdet er forpligtet til at implementere nationale tiltag fra Kulturministerens rammeaftale med centralbibliotekerne for perioden 2025-28. Rammeaftalen skal sikre, at nationale kulturpolitiske indsatser på biblioteksområdet udrulles i hele landet. Den kommende rammeaftale omfatter temaerne børn og glæde samt digital dannelse og undervisning.

Økonomiske konsekvenser

Jf. sagsfremstilling.

Bilag

Strategi for Bornholms Folkebiblioteker 2024-2027

Punkt 18: Orientering om Handicapsagsbarometer 2023

24/9618

Politisk sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget orienteres

Kommunalbestyrelsen orienteres

Resumé

Center for Familie- og Voksenindsatser orienterer her om Ankestyrelsens landsdækkende måling af juridisk sagsbehandlingskvalitet, som for 2023 har fokus på Servicelovens § 97 om ledsagelse til voksne - Handicapsagsbarometeret.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller,

- Sagen til orientering

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 23-09-2024

Orientering givet.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Orientering givet.

Sagsfremstilling

I år udkommer Ankestyrelsen for første gang med undersøgelsen Handicapsagsbarometeret, der undersøger kommunernes sagsbehandling og overholdelse af regler og praksis i sager, der ikke er påklaget til Ankestyrelsen. Formålet er at vise, om kommunerne følger regler og praksis på handicapområdet. For 2023 fokuserer undersøgelsen på § 97 om ledsagelse. Det er endnu ikke besluttet hvilken bestemmelse undersøgelsen skal behandle i 2024 og 2025.

Barometeret er ét af flere initiativer, der skal være med til at skabe bedre retssikkerhed og tillid på handicapområdet. Dette som en del af [aftalen om udmøntning af reserven på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for 2022-2025](#).

I starten af 2023 sendte Bornholms Regionskommune en række sager med afgørelse om ledsagelse til voksne efter servicelovens § 97 til Ankestyrelsen til brug for undersøgelsen.

Ankestyrelsen har nu gennemgået 385 sager fra landets kommuner og samlet resultaterne. Disse beskrives samlet for alle sager på tværs af landets kommuner, og der fremgår ikke kommuneopdelte tal.

Barometeret viser, at kommunerne generelt har svært ved at vurdere, hvornår en borger skal have hjælp til ledsagelse.

I 47 procent af sagerne er der retlige mangler med væsentlig betydning for afgørelsens rigtighed. Den mest udbredte mangel er manglende oplysning af sagen, men barometeret viser også manglende begrundelse, forkert vurdering og manglende helhedsvurdering i sagerne.

Derudover er kommunernes største udfordring at vurdere, om borgeren skal have hjælp efter servicelovens § 97, eller om hjælpebehovet skal dækkes efter en anden bestemmelse i serviceloven, herunder særligt bestemmelsen om socialpædagogisk støtte i servicelovens § 85 og praktisk hjælp i servicelovens § 83.

Læs mere om undersøgelsen [under Nyheder 2024 på Ankestyrelsens hjemmeside](#).

I et brev til kommunerne opfordrer Ankestyrelsen til, at resultaterne giver anledning til overvejelse om behovet for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen i forhold til sager om ledsagelse efter servicelovens § 97.

Processen

Center for Familie- og Voksenindsatser har skullet fremsende de seneste 5 afgjorte sager til Ankestyrelsens gennemgang. De 4 sager er medtaget i Ankestyrelsens efterfølgende rapport til Bornholms Regionskommune, da disse har været bevillingssager. Den ene sag er ikke medtaget, da denne var behandlet med afslag til følge. Ankestyrelsen har derfor ikke kommenteret på denne.

Center for Familie- og Voksenindsatser har haft kontakt til Ankestyrelsen i juli måned med henblik på at få tydeliggjort nogle af de kommentarer, som Ankestyrelsen er kommet med. Dette da der ved nogle kommentarer er opstået tvivlsspørgsmål hos Center for Familie- og Voksenindsatser, da der ikke kan ses de retlige mangler, som Ankestyrelsen har peget på i de konkrete sager. Dette drejer sig konkret om hjemmelsmangel i 1 sag samt helhedsvurdering i 1 sag. Ankestyrelsen har ikke kunnet oplyse yderligere omkring de generelle forhold i sagerne.

For Center for Familie- og Voksenindsatseres vedkommende er resultatet derfor som følger:

Ankestyrelsen har vurderet 4 sager vedr. Servicelovens § 97.

Ankestyrelsens vurdering

Det fremgår af Ankestyrelsens vurdering, at samtlige 4 sager ville være blevet stadfæstet (det vil sige, at styrelsen er enig i kommunens afgørelse og at der ingen ændringer sker i afgørelsen), såfremt de var blevet påklaget til Ankestyrelsen.

Samtlige 4 sager har resulteret i kommunale afgørelser i form af bevilling til borger, og samtlige 4 sager har været nye ansøgningssager - altså borgere, der ikke tidligere har haft § 97 ledsagelse. Der er derfor ikke tale om afgørelse i forbindelse med en opfølgning på bevilling/revurdering.

Ankestyrelsen har vurderet, at der i 1 ud af de 4 sager er en retlig mangel. Der er her tale om en hjemmelsmangel, hvilket sædvanligvis vil betyde, at der mangler henvisning til gældende lovgivning. Dette er dog ikke tilfældet i den konkrete sag, da der er henvist til gældende lovgivning og § i sagen. Som nævnt ovenfor kan Ankestyrelsen ikke udtale sig i den konkrete sag om, hvad der så gør sig gældende som hjemmelsmangel. Ankestyrelsens vurdering er overordnet, at hjemmelsmanglen ikke har haft væsentlig betydning for, hvorvidt afgørelsen er i overensstemmelse med gældende regler og praksis.

Ankestyrelsens vurdering af de 4 sager fra Bornholms Regionskommune er også sket på følgende nedenstående punkter, hvor der ikke er fundet mangler:

- Generel sagsoplysning
- Begrundelse
- Partshøring
- Skøn under regel (manglende konkret og individuel vurdering)

Ankestyrelsen har vurderet på nedenstående punkter og givet tilbagemeldinger, som i flere tilfælde har givet anledning til ændret praksis, hvilket fremgår i nedenstående.

Klagevejledning

Ankestyrelsen har også vurderet på kommunens pligt til at sikre borger klagevejledning, og har ikke fundet mangler her. Ankestyrelsen har vurderet, at kommunens klagevejledning opfylder forvaltningslovens § 25.

Sagsbehandlingstid

Ankestyrelsen har vurderet på, hvorvidt kommunen har behandlet de 4 sager indenfor den fastsatte sagsbehandlingstid. Dette har været tilfældet i 2 af sagerne, og ikke tilfældet i de øvrige 2 sager. I de 2 sidstnævnte sager har borger ikke fået orientering om ny frist for afgørelse. Dette er nu indarbejdet i praksis, så det sikres fremadrettet.

Handleplan

Ankestyrelsen har bemærket, at de ikke i de 4 sager kan se, hvorvidt borger har fået tilbudt en handleplan i forbindelse med deres bevilling af § 97.

Center for Familie- og Voksenindsatser vurderer, at dette kan bero på, at borgerne er tilbudt handleplan på baggrund af andre bevilgede foranstaltninger. For fremadrettet at leve op til lovgivningens intentioner om at sikre borgerne et tilbud om handleplan ved samtlige afgørelser, er dette fokus nu indarbejdet i myndighedsafdelingens fremadrettede praksis.

Helhedsvurdering

Ankestyrelsen har ligeledes vurderet på, om forvaltningen har foretaget en helhedsvurdering af borgers situation i forbindelse med sagsbehandlingen og afgørelsen om § 97. Ankestyrelsen har vurderet, at dette mangler i 1 af sagerne, hvor det omhandler, at forvaltningen ikke har vejledt borger om muligheden for at få hjælp efter SEL § 83 (personlig og praktisk hjælp).

Forvaltningen har fremadrettet fokus på, at sikre en helhedsorienteret vejledning til samtlige borgere, og at dette fremgår af de afgørelser, som borgerne modtager.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Handicapsagsbarometret 2023 Handicaptilgængelig version

Punkt 19: Orientering fra formanden

Der blev orienteret om følgende:

-

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 10-10-2024

Orientering givet.