

REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 25-01-2024

Mødedato Torsdag d. 25. januar 2024 kl. 18:00

Mødested kommunalbestyrelsessalen, Landemærket 26, Rønne

Mødedeltagere Bjarne Hartung Kirkegaard, Claus Larsen-Jensen, Heidi Burgedahl, Helle Munk Ravnborg, Iben Busch, Jacob Trøst, Jonna Nielsen, Karen Lynn Jacobsen, Kirstine van Sabben, Laura Kofod, Linda Kofoed Persson, Mark Palmquist, Mikael Benzon, Morten Riis, Niclas Fick, René Danielsson, Sabine Nicoline Lyngberg, Sanne Friberg, Søren Schow, Torben Kofod Ager, Anne Jensen, Gunna Møller, Zille Thilde Vangsaa

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Forslag til Kommunernes Landsforening om krav til de kommende økonomiforhandlinger.....	4
Orientering om likviditetsoversigten pr. 31. december 2023.....	6
Tilføjelse af velfærdsområderne til kompetencefordelingsplan 2022-2025.....	9
Vedtagelse af tillæg til planstrategi for omdannelse af minkfarm.....	11
Vedtægtsændring for Idrættens Videns- og Kompetenceråd.....	14
Orientering fra formanden.....	16

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Fraværende

Mark Palmquist, Sabine Nicoline Lyngberg, Kirstine van Sabben.

Bemærkninger til dagsordenen

Ralf Marcoux Skovgaard deltog som suppleant for Mark Palmquist.

Michelle Boss deltog som suppleant for Sabine Nicoline Lyngberg.

Punkt 2: Forslag til Kommunernes Landsforening om krav til de kommende økonomiforhandlinger

24/849

Politisk sagsgang

Kommunalbestyrelsen beslutter.

Resumé

Der er udarbejdet et forslag til hvilke krav, Kommunernes Landsforening (KL) som minimum bør stille til regeringen ved de kommende økonomiforhandlinger. Forslagets indhold skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Borgmesteren indstiller,

- at forslaget, om hvilke krav KL bør stille til regeringen ved de kommende økonomiforhandlinger, godkendes.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 25-01-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Borgmesteren og viceborgmesteren foreslår, at følgende forslag fremsættes på KLs delegeretmøde i marts 2024 til drøftelse og godkendelse af landets kommuner:

”KLs delegeretmøde opfordrer KLs bestyrelse til i økonomiforhandlingerne for 2025, som minimum at sikre kommunerne en økonomi, der tager højde for det demografiske træk, således at den kommunale velfærd fremover kan fastholdes og udvikles.

I lighed hermed bør en økonomiaftale også tage højde for de øgede udgifter indenfor det specialiserede socialområde. Ekspertudvalget på Socialområdets delrapport 1 fra maj 2023 dokumenterer, at kommunernes årlige udgifter er øget med 4,7 mia. kr. fra 2018 og frem til 2022.

Kommunernes udgifter til fordrevne fra Ukraine bør også dækkes af en ny økonomiaftale, som minimum indtil lovens udløb d. 17. marts, 2025.

Endelig bør en økonomiaftale for 2025 også gøre det muligt for kommunerne at gennemføre de nødvendige investeringer i klimatilpasning, naturbeskyttelse og den grønne omstilling.

Tager en økonomiaftale ikke højde for ovenstående i væsentligt omfang, bør KLs bestyrelse afvise at indgå en aftale.”

Økonomiske konsekvenser

-

Punkt 3: Orientering om likviditetsoversigten pr. 31. december 2023

23/359

Politisk sagsgang

Økonomi- og Klimaudvalget orienteres

Kommunalbestyrelsen orienteres

Resumé

Økonomi- og Klimaudvalget samt kommunalbestyrelsen får hvert kvartal en likviditetsoversigt over udviklingen i kassebeholdningen. Dette sker i henhold til bestemmelserne i Indenrigs- og Sundhedsministeriets, "Budget og regnskabssystem for kommuner afsnit 7,3.

Som det fremgår af sagsfremstillingen er den faktiske beholdning pr. 31. december 2023 på -85,8 mio. kr., mens den gennemsnitlige beholdning over de seneste 365 dage er på 162,2 mio. kr.

Kommunens målsætning om, at den gennemsnitlige likviditet over 365 dage minimum skal være 75 mio. kr. er således opfyldt.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller

- Likviditetsopgørelsen til orientering

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 17-01-2024

Orientering givet.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 25-01-2024

Orientering givet.

Sagsfremstilling

Likviditeten er opgjort pr. 31. december 2023, og der er vedlagt en oversigt (bilag 1), som viser den faktiske beholdning, den gennemsnitlige kassebeholdning over de seneste 365 dage og disponeringer. I bilaget fremgår ligeledes en specifikation af de tillægsbevillinger, som kommunalbestyrelsen har bevilget i 2023, som har en likviditetsmæssig betydning.

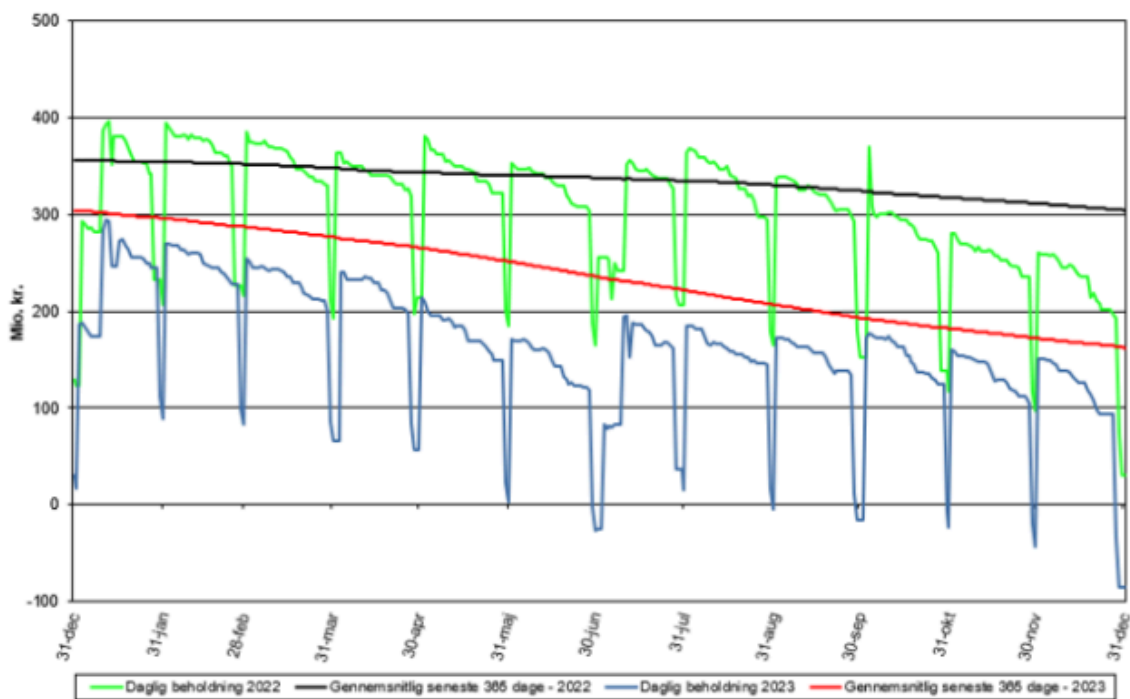
Den seneste udvikling siden 30. september 2023

Den faktiske beholdning på -85,8 mio. kr. er 70,0 mio. kr. lavere sammenlignet med opgørelsen pr. 30. september 2023. Det bemærkes, at der altid i slutningen af året er et stort fald i beholdningen, og at faldet er mindre i 2023 end i 2022.

Faldet skyldes bl.a., at indtægterne fra ejendomsskat i juli måned anvendes i 2. halvår. Den faktiske beholdning pr. 4. januar 2024 er på ca. 170 mio. kr.

Nedenstående oversigt viser udviklingen i den daglige beholdning og den gennemsnitlige beholdning de seneste 365 dage i år og sidste år.

Graf 1 Udviklingen i den daglige beholdning og den gennemsnitlige beholdning de seneste 365 dage i år og sidste år



Den gennemsnitlige beholdning over de seneste 365 dage er på 162,2 mio. kr., hvilket opfylder kommunens målsætning om, at den gennemsnitlige likviditet over 365 dage som minimum skal være 75 mio. kr.

Gennemsnittet er faldet med 30,6 mio. kr. i forhold til sidste opgørelse pr. 30. september 2023.

Den gennemsnitlige kassebeholdning har i hele 2023 været faldende, hvilket skyldes at den faktiske beholdning ligger under beholdningen i 2022. Det medfører, at gennemsnittet over 365 dage vil falde.

Investeringspapirerne indgår i beholdningen med værdien pr. 1. januar 2023, og reguleres ikke løbende hen over året. Det betyder, at beholdningen ikke påvirkes af det negative eller positive afkast, der kan være fra Danske Invest.

Udviklingen i kassebeholdningen i 2023

Udviklingen i kassebeholdningen i 2023 har været påvirket af kassefinansierede tillægsbevillinger, mer-/mindreforbrug i året, primært på det specialiserede område og større anvendelse af overførsler fra tidligere år.

Med budget 2023 blev der vedtaget et kassetræk på 40,0 mio. kr. Dertil kommer tillægsbevillinger der samlet set tilfører 1,5 mio. kr. til kassen i 2023, fordelt med 52,3 mio. kr. på finansiering, -57,2 mio. kr. på drift, 1,3 mio. kr. på anlæg samt 2,2 mio. kr. på renter og lån. Specifikationerne over tillægsbevillingerne kan ses i bilag 1.

Siden sidste opgørelse er der givet nye tillægsbevillinger vedrørende budgetopfølgningen pr. 31. oktober 2023 fordelt med -40,4 mio. kr. (kassetræk) på driften, 1,6 mio. kr. (kassetilførsel) vedrørende ejendomsskatter samt 1,8 mio. kr. (kassetilførsel) vedrørende renter, afdrag mv.

Se bilag 1 for en nærmere gennemgang af likviditetsopgørelsen.

Likviditetsmæssige konsekvenser af den nye afregningsmodel for ejendomsskatter i 2024

Som konsekvens af lov om kommunal indkomstskat og statens afregning af grundskyld og dækningsafgift til kommunerne bliver kommunernes udbetaling af grundskyld og dækningsafgift ensrettet fra 2024.

Denne ensretning vil have likviditetsmæssige konsekvenser efter kassekreditreglen - særligt for de kommuner, der før lovændringen opkrævede grundskyld og dækningsafgift primo januar og primo juli, hvilken BRK har gjort.

Med den nye model får BRK 138 mio. kr. kvartalsvis den 1. i måneden og 50 mio. kr. halvårligt. I alt 188 mio. kr. i 2024

Tidligere var opkrævningen halvårligt henholdsvis den 10. januar og 10. juli.

Denne ændring betyder en likviditetsmæssig forskydning på 12 mio. kr. over 180 dage, som vil påvirke den gennemsnitlige likviditet negativt.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

12 Beholdninger pr. 31. december 2023

Punkt 4: Tilføjelse af velfærdsområderne til kompetencefordelingsplan 2022-2025

23/24787

Politisk sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget indstiller

Børne- og Skoleudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Der skal tages stilling til tilføjelsen af kompetencefordelingen for sagsområder under Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget i kompetencefordelingsplan 2022-2025, samt den reviderede indledning til planen.

Der skal ikke tages stilling til de dele af planen, der alene vedrører kompetencefordelingen for sagsområder under Økonomi- og Klimaudvalget, Natur-, Miljø- og Planudvalget og Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget, da der ikke er foretaget ændringer i den del siden kommunalbestyrelsens godkendelse d. 31. marts 2022.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

- a) Tilføjelsen af kompetencefordelingen på velfærdsområderne i kompetencefordelingsplan 2022-2025 godkendes.
- b) Indledningen til kompetencefordelingsplanen godkendes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 08-01-2024

- a) Anbefales
- b) Anbefales

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 09-01-2024

- a) Anbefales
- b) Anbefales

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 17-01-2024

Anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 25-01-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det har været et ønske fra direktionen, at der blev udarbejdet en kompetencefordelingsplan for velfærdsområderne (bilag 1), der i lighed med den eksisterende kompetencefordelingsplan på det tekniske område (bilag 2), regulerer kompetencefordelingen mellem Kommunalbestyrelsen, Økonomi- og Klimaudvalget, de stående udvalg og administrationen på udvalgte sagsområder. Planen beskriver også kompetencefordelingen i de tilfælde, hvor en sag skal behandles i flere politiske udvalg.

Kompetencefordelingsplan 2022-2025 vedrører med den foreslåede tilføjelse, herefter: Økonomi- og Klimaudvalget, Natur-, Miljø- og Planudvalget og Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

For en nærmere beskrivelse af planen, henvises der til de indledede bemærkninger i kompetencefordelingsplanen, dens anvendelse samt afklaring af begreber og brug af forkortelser.

Forslag til ny kompetencefordelingsplan 2022-2025

Med udgangspunkt i den kommunale styrelsesvedtægt, har administrationen udarbejdet et forslag til kompetencefordelingsplan 2022-2025, der med nærværende forslag, udvides til også at omfatte kompetencefordelingen på sagsområder under Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget.

I den udvidede plan, er der desuden foretaget en revidering af indledningen.

Der findes i forvejen kompetencefordelingsplaner for flere sagsområder under Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget (se bilag 3, 4, 5 og 6). På andre sagsområder har der ikke tidligere været udarbejdet en kompetencefordelingsplan. Indtil der er vedtaget en kompetencefordelingsplan, vil sagerne således skulle vurderes enkeltvis. Det kan påvirke en effektiv beslutningsproces.

Godkender kommunalbestyrelsen tilføjelsen til kompetencefordelingsplan 2022-2025, ophæves de overlappende kompetencefordelingsplaner på velfærdsområdet. Det skal dog bemærkes, at der med den udvidede plan, fortsat kan være kompetencefordelingsplaner, der delegerer kompetencen under "Administrationen", så længe de ikke strider mod den overordnede plan.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Bilag 2- Kompetencefordelingsplan 2022-2025

Bilag 3 - Kompetenceplan_lovomsocialservice 2013

Bilag 4 - Kompetenceplan_Sundhedsloven 2013

Bilag 5 - Kompetenceplan-retssikkerhedadm 2013

Bilag 6 - Kompetencefordelingsplan på folkeskoleområdet

Bilag 1 - Udkast til ny kompetencefordelingsplan 2022-2025.docx

Punkt 5: Vedtagelse af tillæg til planstrategi for omdannelse af minkfarm

23/17174

Politisk sagsgang

Natur-, Miljø og Planudvalget indstiller

Økonomi- og Klimaudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

For at muliggøre en projektidé om at omdanne en tidligere minkfarm til en campingplads, godkendte kommunalbestyrelsen et tillæg til strategi for kommuneplan 2019. Tillægget har været i otte ugers offentlig høring. Der er indkommet to høringssvar, begge beskriver bekymringer omkring arealets fremtidige mulige anvendelse. Kommunalbestyrelsen kan vedtage tillægget og beslutte, at ansøge ministeren for landdistrikter om, at ejendommen udpeges som "udviklingsområde i kystnærhedszonen".

Indstilling

Direktøren indstiller, at

- tillæg nr. 1 til strategi for kommuneplan 2019 vedtages og at ejendommen Stensebyvej 15 ansøges som udviklingsområde i kystnærhedszonen.

Beslutning Natur-, Miljø- og Planudvalget den 03-01-2024

Anbefales. Det bør tilstræbes, at adgangsvejen til en eventuel campingplads er til mindst mulig gene for det omkringliggende nærområde.

Beslutning Økonomi- og Klimaudvalget den 17-01-2024

Natur-, Miljø- og Planudvalgets indstilling anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 25-01-2024

Natur-, Miljø- og Planudvalgets indstilling godkendt.

Sagsfremstilling

Tillægget til strategi for kommuneplan 2019 har været i høring fra den 13. oktober til den 9. december 2023 tillægget kan ses som bilag 1. Der er indkommet to høringssvar i perioden. Høringssvarene kan læses i fuld længde på bilag 2.

Begge høringssvar beskriver bekymring omkring afledte konsekvenser af en campingplads på ejendommen. Særligt øget trafik og brug af deres private fællesvej beskrives i begge høringssvar. Der stilles forslag om alternative adgangsveje til minkfarmen. Det ene høringssvar beskriver også støj som et bekymringspunkt samt, at det er uklart, hvad et udviklingsområde er. Naboerne er tydeligt bekymrede for, om de kommer til at blive inddraget yderligere, før der kan etableres en campingplads.

Administrationen vil gerne gøre opmærksom på, at en udpegning som udviklingsområde i et landsplandirektiv ikke er byggeretsgivende. Det betyder, at der ikke kan etableres en campingplads på baggrund af landsplandirektivet. Det kræver en lokalplan, før der kan etableres en campingplads på minkfarmen. Dette processtrin (ansøgning om udviklingsområde) er nødvendigt for, at kommunen må udarbejde en lokalplan for en campingplads. Det vil være i lokalplanprocessen, at

administrationen tager stilling til adgangsveje, støjgener mm. I lokalplanprocessen vil naboer igen blive inddraget i arbejdet, men vi er glade for de tilkendegivelser, som vi allerede har fået. Dem tager vi med i det videre arbejde, hvis det bliver muligt at planlægge for en campingplads. Administrationen finder, at det er for tidligt i processen at dykke ned i detaljeringsniveauet om adgangsveje, når det endnu ikke er afklaret, om ejendommen får status af udviklingsområde. Men vi har noteret, at det er et vigtigt emne for både naboer og ejeren af minkfarmen.

Ansøgningsfristen til landsplandirektivet er den 1. februar 2024. Kommunalbestyrelsen kan derfor beslutte, at ejendommen ansøges som udviklingsområde i kystnærhedszonen.



Minkfarmens afgrænsning og beliggenhed.

Herunder et kort resumé fra tidligere sagsfremstilling:

Projektet og stedet

På Stensebyvejen 15 mellem Stenseby og Balka ligger en minkfarm, som er lukket ned. Ejendommen har stået tom i nogle år og er forfalden. Den nye ejer ønsker at etablere en campingplads på stedet.

Forhindringer i henhold til planloven

Minkfarmen ligger i kystnærhedszonen uden tilknytning til øvrig bebyggelse. Hvis der skal planlægges i kystnærhedszonen, gælder følgende krav:

- Der skal være en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse
- Ferie- og fritidsanlæg skal lokaliseres efter sammenhængende turistpolitiske overvejelser og kun i forbindelse med eksisterende bysamfund eller større ferie- og fritidsbebyggelser

Da en campingplads hører til definitionen af ferie- og fritidsanlæg, vil det ikke kunne lade sig gøre at planlægge for en campingplads på dette sted, da det ikke ligger i forbindelse med hverken bysamfund eller større ferie- og fritidsbebyggelser.

Muligheder i henhold til planloven – udviklingsområder i kystnærhedszonen

Hvis ministeren for landdistrikter gennem et landsplandirektiv tillader, at den tidligere minkfarm får status som et udviklingsområde, vil kravene til planlægning i kystnærhedszonen bortfalde. Det vil betyde, at kommunalbestyrelsen vil få mulighed for at planlægge for en campingplads eller andre relevante anvendelser af ejendommen.

Proces

Såfremt kommunalbestyrelsen vedtager tillæg nr. 1 til strategi for kommuneplan 2019 og beslutter at ansøge om at ejendommen Stensebyvej 15 bliver et udviklingsområde i kystnærhedszonen vil den videre planproces indeholde

følgende:

- Kommunalbestyrelsen ansøger om udviklingsområdet 1. februar 2024
- Landsplandirektiv udstedes
- Anmodning om lokalplan modtages fra ejeren
- Kommunalbestyrelsen kan påbegynde en fuld plansagsproces med forslag til kommuneplantillæg og lokalplan, offentlig høring samt endelig vedtagelse gennemføres

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Tillæg 01 til Strategi 2019

Alle høringsvar om tillæg til planstrategi for omdannelse af minkfarm

Punkt 6: Vedtægtsændring for Idrættens Videns- og Kompetenceråd

23/15793

Politisk sagsgang

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget indstiller

Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Der er behov for fornyet sammensætning af Idrættens Videns- og Kompetenceråd efter nedlæggelsen af Bornholms Idrætsråd.

Udkast til vedtægtsændringer er behandlet af Idrættens Videns- og Kompetenceråd.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

- a) at forslag til ændrede vedtægter for Idrættens Videns- og Kompetenceråd godkendes
- b) at beslutningskompetencen for fremtidige vedtægtsændringer for Idrættens Videns- og Kompetenceråd overgår til Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget

Beslutning Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget den 04-01-2024

a) Anbefales.

b) Anbefales.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 25-01-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Tirsdag den 30. maj blev Bornholms Idrætsråd nedlagt på en ekstraordinær generalforsamling.

I Idrættens Videns- og Kompetenceråd (herefter IVK) sad tre repræsentanter for Bornholms Idrætsråd:

- Marian Lundh: Bornholms Idrætsråd; foreninger med egne klubhuse
- Claus Clausen: Bornholms Idrætsråd; Outdoorforeninger
- Arne Mikkelsen: Bornholms Idrætsråd; foreninger

Formand for IVK, Ole Dreyer, og administrationen besluttede umiddelbart efter nedlæggelsen af Bornholms Idrætsråd at tilbyde de tre berørte medlemmer fortsat plads i IVK i en overgangsperiode frem til beslutning om fremadrettet sammensætning af IVK, da deres udtrædelse af IVK ville gøre rådets beslutningskompetence sårbar grundet relativ høj reduktion i antallet af rådsmedlemmer.

Marian Lundh og Arne Mikkelsen takkede ja til tilbuddet og sidder derfor fortsat i IVK dog uden at repræsentere Bornholms Idrætsråd.

Onsdag den 16. august afholdtes møde i IVK, hvor rådet drøftede deres anbefalinger for en fremadrettet sammensætning af IVK – herunder rådets anbefaling:

Idrættens Videns- og Kompetenceråd anbefaler, at de fremtidige repræsentanter i rådet som erstatning for de tre repræsentanter fra Bornholms Idrætsråd, kommer fra:

OutdoorBornholm

Foreninger; forstået ved folkeoplysende idrætsforeninger

Handicapidrætten på Bornholm

Derudover ønsker rådet, at der ses på muligheden for at udvide rådet med en repræsentant fra Dansk Skoleidræt Bornholm.

Jf. Vedtægter for Idrættens Videns- og Kompetenceråd i Bornholms Regionskommune (bilag 1) §6 afgøres rådets sammensætning af det stående politiske fagudvalg.

Fritids-, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget godkendte d. 28-09-2023 et udkast til vedtægtsændringer for Idrættens Videns- og Kompetenceråd med konsekvensrettelser i forbindelse med endelig vedtagelse af Budget 2024.

Udkastet har herefter igen været til behandling i Idrættens Videns- og Kompetenceråd d. 29-11-2023, og det er nu klar til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Administrationen vedlægger udkast til ændrede vedtægter for Idrættens Videns- og Kompetenceråd (bilag 2).

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

IVK - Vedtægter af 24.02.2022

Udkast til nye vedtægter for Idrættens Videns- og Kompetenceråd - til godkendelse i KB

Punkt 7: Orientering fra formanden

Der blev orienteret om følgende:

Orientering givet.