

REFERAT Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget 2022 d. 25-01-2022

Mødedato Tirsdag d. 25. januar 2022 kl. 00:00

Mødested mødelokale, GSH

Indholdsfortegnelse

Fraværende og bemærkninger til dagsordenen.....	3
Beslutning om retningslinjer vedr. fravigelse af bopælspligten for borgere der varetager kritiske san	5
Valg af organisationer til Erhvervshus Hovedstadens bestyrelse og Business Center Bornholms best	9
Gensidig orientering.....	13
Sager til høring i Ældre- og Handicapråd.....	15

Punkt 1: Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

Åbent punkt

1 Fraværende og bemærkninger til dagsordenen

00.01.00P35-0125

Behandling

Erhvervs-, Bolig- og
Beskæftigelsesudvalget

Mødedato

25-01-2022

Åbent punkt

1

Lukket punkt

Fraværende

Ingen.

Bemærkninger til dagsordenen

Ingen.

Punkt 2: Beslutning om retningslinjer vedr. fravigelse af bopælspligten for borgere der varetager kritiske samfundsopgaver på Bornholm

Bilag

Bilag 1 Henvendelse fra Bornholms Hospital

Bilag 2 Nuværende administrationsgrundlag med supplerende tekst indarbejdet

Åbent punkt

2 Beslutning om retningslinjer vedr. fravigelse af bopælspligten for borgere der varetager kritiske samfundsopgaver på Bornholm

03.01.04K08-0469

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget	25-01-2022	2	

Politisk sagsgang

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget indstiller
Økonomi- og Klimaudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Bornholms Hospital har henvendt sig til Bornholms Regionskommune, fordi regionskommunen har givet flere afslag på ansøgninger om samtykke til at fravige bopælspligten fra læger med akutfunktioner ansat på hospitalet.

Hospitalet peger på, at bopælspligtkravene i deres nuværende form udgør en risiko for, at læger med livsnødvendige kompetencer fravælger en ansættelse på Bornholms Hospital.

I denne sag skal det besluttes, om der skal udarbejdes supplerende retningslinjer for behandlingen af bopælspligtsager, således at borgere, der varetager akutfunktioner indenfor samfundskritiske opgaver, kan få samtykke til at fravige bopælspligtskravet.

Indstilling og beslutning

Direktøren indstiller, at

a) det principielt besluttes, at administrationsgrundlaget skal ændres, således at der vedtages supplerende retningslinjer for behandlingen af ansøgninger fra borgere, der varetager kritiske samfundsopgaver

og

b) såfremt principbeslutningen træffes, så besluttes det, at principbeslutningen først gennemføres, når administrationen har indhentet en vejledende udtalelse om beslutningens lovlighed hos Bolig- og Planstyrelsen.

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 25. januar:

Anbefales, idet principbeslutningen kan træffes på baggrund af en vurdering af beslutningens lovlighed fra relevant advokat eller ved en udtalelse fra Bolig- og Planstyrelsen. Såfremt vurderingen er, at ændringen af administrationsgrundlaget kan gennemføres lovligt, ændres dette administrativt.

Heidi Burgedahl kan ikke medvirke, men vil se positivt på en løsning hvor Bornholms Hospital stiller boliger til rådighed for de relevante læger.

Sagsfremstilling

1. Indledning

Bornholms Hospital har henvendt sig til Bornholms Regionskommune, fordi regionskommunen har givet flere afslag på ansøgninger om samtykke til at fravige bopælspligten fra læger ansat på hospitalet. Problemstillingen blev drøftet af hospitalet og regionskommunen på et møde d. 13. december 2021. Henvendelsen fra hospitalet vedlægges som bilag 1.

Hospitalsledelsen har oplyst, at de har rekrutteringsproblemer og at det er næsten umuligt at ansætte speciallæger som fx anæstæsilæger på fuld tid. De ansætter derfor læger på deltid, der tillige har en anden ansættelse i Region Hovedstaden. Lægerne har behov for en sekundær bolig på Bornholm, som hospitalet ikke har mulighed for at tilbyde. Nogle af lægerne indgår i akutberedskabet, der skal møde med 15 minutters varsel, hvorfor de er nødt til at bo i nærheden af hospitalet, dvs. i Rønne hvor der er bopælspligt.

2. Regionskommunens nuværende administrationsgrundlag

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde d. 27. juni 2019, at ændre det daværende administrationsgrundlag vedr. bopælspligt på Bornholm. Administrationsgrundlaget er vedlagt som bilag 2 til sagen.

Administrationsgrundlaget er Kommunalbestyrelsens *retningslinjer for administrationen af ansøgninger om samtykke til at fravige bopælspligten*.

Konkret vedtog Kommunalbestyrelsen i 2019, at bopælspligten fremadrettet kan fraviges i tre situationer:

1. Pendlerreglen
2. Renoveringsreglen
3. Særlige forhold i øvrigt

3. Vurdering af muligheden for at indrette administrationsgrundlaget med udgangspunkt i henvendelsen fra Bornholms Hospital

Regionskommunens håndhævelse af bopælspligten på Bornholm sker efter reglerne i Boligreguleringsloven, der kan bringes i anvendelse, fordi Regionskommunen har vedtaget en lokalplan om helårsbeboelse i 8 byer på Bornholm (Lokalplan 103).

Problemstillingen skal således ses i lyset af hensynet til, at boligerne i Rønne anvendes til helårsboligformål i overensstemmelse med lokalplanen overfor hensynet til, at Bornholm som samfund har det nødvendige lægefaglige akutberedskab til rådighed.

Administrationen vurderer, at der er en række forudsætninger, der skal være opfyldt, såfremt der i denne sag skal kunne vedtages supplerende retningslinjer for sagsbehandlingen på bopælspligtområdet. Konkret er det administrationens vurdering, at

- Regionskommunen kun kan give samtykke til at fravige kravet om helårsbeboelse efter Boligreguleringslovens bestemmelser og administrationsgrundlaget *i samme omfang*, som der er adgang til at give en dispensation til at fravige en lokalplan vedrørende helårsbeboelse efter Planlovens regler
- Det *ikke* vil være muligt at give en generel dispensation fra Lokalplan 103's anvendelsesbestemmelse vedrørende helårsbeboelse med hjemmel i Planloven. Derfor skal nye supplerende retningslinjer udarbejdes, så de kan bruges konkret og individuelt ved behandlingen af hver enkelt ansøgning om samtykke til fravigelse af kravet om helårsbeboelse
- Såfremt henvendelsen fra Bornholms Hospital skal imødekommes, kræver det en tilretning af det nuværende administrationsgrundlags Situation 3, Særlige forhold i

øvrigt. Henvendelsen kan således ikke behandles under Situation 1, Pendlerreglen, selv om det handler om ansøgninger, der tager afsæt i at ansøgeren har fået arbejde på Bornholm, men har sin primære bolig i en anden kommune, da administrationen vurderer, at der ikke er hjemmel til at give samtykke til en pendlertilladelse, når ansøgerne opholder sig mindre end 4-5 dage om ugen i boligen på Bornholm.

- Det følger af det forvaltningsretlige ligebehandlingsprincip, at evt. supplerende retningslinjer skal udformes, så det mere bredt set er muligt for borgere, der varetager akutfunktioner indenfor samfundskritiske opgaver, at opnå samtykke til at fravige bopælspligtskravet grundet *Særlige forhold i øvrigt*. Retningslinjerne kan ikke udformes, så det eksplicit fremgår, at retningslinjerne specifikt sigter på fx læger.

Såfremt der med afsæt i denne sag skal udarbejdes supplerende retningslinjer, så anbefaler administrationen, at der ved vurdering af anmodninger om samtykke til at fravige bopælspligten grundet varetagelse af *kritiske samfundsopgaver* bliver lagt vægt på, at opgavevaretagelsen

- a) knytter sig til fysiske personers liv eller helbred, og
- b) har karakter af en akutfunktion, der kræver fremmøde indenfor en meget kort tidshorisont, fx 15 minutter, og
- c) forudsætter tilstedeværelsen af særlige kompetencer, der ikke er alment udbredt, samt
- d) indebærer en fast ansættelse, der medfører et behov for en sekundær bolig på Bornholm, som bebos mindst 120 døgn inden for 12 på hinanden følgende måneder.

Administrationen gør endvidere opmærksom på, at samtykke til ansøgninger om at fravige kravet om helårsbeboelse vil være *midlertidige*, og bopælspligten på ny vil blive håndhævet, når stillingen med akutfunktionen fratrædes.

Da der ikke er en konkret hjemmel til at give samtykke til fravigelse af kravet om helårsbeboelse begrundet i varetagelse samfundskritiske hensyn, beror lovligheden af et samtykke på en fortolkning af reglerne i Planloven og Boligreguleringsloven. Her er det helt centralt, at der lovligt kan lægges vægt på varetagelse af samfundskritiske opgaver som argument for at fravige lovgivningen.

Administrationen kan ikke afvise, at hensynet til varetagelse af samfundskritiske opgaver vil være et lovligt hensyn i forhold til Planloven og Boligreguleringsloven.

Men administrationen kan heller ikke udelukke, at det i forhold til disse to love vil være ulovligt at lægge vægt på hensynet til varetagelsen af kritiske samfundsopgaver. Derfor anbefales det, at der indhentes en vejledende fortolkning af reglerne fra Bolig- og Planstyrelsen forinden administrationsgrundlaget eventuelt ændres.

Økonomiske konsekvenser

En eventuel ændring af Administrationsgrundlaget vurderes ikke at medføre et øget ressourceforbrug i administrationen.

Supplerende sagsfremstilling

-

Punkt 3: Valg af organisationer til Erhvervshus Hovedstadens bestyrelse og Business Center Bornholms bestyrelse

Åbent punkt

3 Valg af organisationer til Erhvervshus Hovedstadens bestyrelse og Business Center Bornholms bestyrelse

00.06.00A30-0004

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget	25-01-2022	3	

Politisk sagsgang

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget indstiller
Kommunalbestyrelsen beslutter

Resumé

Bestyrelserne for Erhvervshus Hovedstadens filial på Bornholm og for Business Center Bornholm (BCB) udpeges af Kommunalbestyrelsen. De nuværende bestyrelses funktionsperiode udløber 1. april 2022. Den nye Kommunalbestyrelse skal beslutte hvilke organisationer, der skal indgå i bestyrelserne. Dansk Byggeri er i 2021 lagt sammen med Dansk Industri, og Dansk Industri har derfor pt. to bestyrelsesposter i hver bestyrelse. BCB arbejder i høj grad med de små og mellemstore virksomheder og derfor er det administrationens indstilling, at SMV Bornholm indgår i bestyrelserne, og overtager Dansk Industris ene bestyrelsespost.

Indstilling og beslutning

Kommunaldirektøren indstiller, at følgende organisationer får udpegningsret til at indstille henholdsvis en mand og en kvinde til bestyrelserne for Business Center Bornholm og Erhvervshus Hovedstadens filial på Bornholm:

- Dansk Industri (1 medlem)
- HORESTA (1 medlem)
- Dansk Erhverv (1 medlem)
- SMV Bornholm (1 medlem)
- Campus Bornholm (1 medlem)
- Fagbevægelsens Hovedorganisation (arbejdstagersiden) (1 medlem)

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 25. januar:
Anbefales.

Sagsfremstilling

Proces for udpegnings af bestyrelsesmedlemmer

- Januar 2022 (denne sag): Erhvervs-, Bolig-, og Beskæftigelsesudvalget indstiller og Kommunalbestyrelsen beslutter hvilke organisationer, der skal være udpegningsberettiget.

- Marts 2022: De udpegningsberettigede organisationer indstiller hver to kandidater, en mand og en kvinde. Erhvervs, Bolig, og Beskæftigelsesudvalget indstiller og Kommunalbestyrelsen vælger hvilke af kandidaterne, der skal indgå i bestyrelserne.

Organisationerne indstiller både en mand og en kvinde, da kønssammensætningen af bestyrelserne skal være ligelig jf. Ligestillingsloven. Dette giver Kommunalbestyrelsen det bedste grundlag for at sammensætte bestyrelsen, så den lever op til Ligestillingsloven.

Erhvervshus Hovedstadens filial på Bornholm fastlægger rammerne for erhvervshusets virke på Bornholm og tilbyder specialiseret vejledning til virksomhederne. BCB yder håndholdt vejledning og sparring til de bornholmske virksomheder om emner af mere grundlæggende karakter og står for en lang række lokale aktiviteter, der har til formål at fremme udviklingen af de bornholmske virksomheder og styrke dem, så de er kvalificerede til at klare både nutidens og fremtidens udfordringer. BCB og Erhvervshus Hovedstaden arbejder tæt sammen, og dette samarbejde bidrager til at imødekomme, afdække og udfordre virksomhederne på både deres erkendte og u-erkendte behov. Indsatsen medvirker til at bevare, udvikle og skabe arbejdspladser og vækst på Bornholm.

BRK har i henhold til Aftale om Etablering af tværkommunale erhvervshuse mellem Erhvervsministeriet og KL (25. oktober 2018) bemyndiget bestyrelsen for Erhvervshus Hovedstadens filial på Bornholm til at fungere som bestyrelse for BCB. Det er aftalt i den sammenhæng, at formanden for Erhvervshusets Hovedstadens filialbestyrelse, som er den til en hver tid siddende borgmester, fungerer som næstformand for BCB's bestyrelse. Formanden for BCBs bestyrelse er næstformand for Erhvervshus Hovedstadens filialbestyrelse på Bornholm.

Bestyrelserne består pt. af følgende organisationer:

- Dansk Industri (2 medlemmer)
- Dansk Erhverv (1 medlem)
- HORESTA (1 medlem)
- Campus Bornholm (1 medlem)
- FH (arbejdstagersiden) (1 medlem)
- Kommunalbestyrelsesmedlemmer (4 medlemmer, heraf 2 medlemmer fra valgruppe OVW, og borgmesteren)

Ud over de ovenstående deltager følgende i bestyrelsen som observatører:

- 1 observatør fra Erhvervsministeriet
- 1 observatør fra Erhvervshus Hovedstaden

Dansk Industri har pt. to medlemmer i bestyrelserne, da Dansk Industri er slået sammen med Dansk Byggeri, som også havde et medlem af bestyrelsen. De nuværende organisationer i bestyrelserne ønsker at fortsætte. Dansk Industri tilkendegiver, at de internt endnu arbejder i en industri- og en byggeridel, og for at have byggeriet repræsenteret ønsker de fortsat to pladser. De andre bestyrelsesmedlemmer tilkendegiver, at hver organisation kun bør have ét medlem, og at organisationerne bør koordinere internt i stedet for at have flere medlemmer. Bornholms Landbrug ønsker en plads i bestyrelsen, men landbrug er primærproduktion og er derfor kun i begrænset omfang indenfor målgruppen for ydelserne hos Erhvervshuset og BCB. Statsstøttere reglerne begrænser mulighederne for at BCB og Erhvervshuset kan yde hjælp til primærproduktion. SMV Bornholm ønsker også et medlem i bestyrelserne, men kan også

bakke op om to pladser til DI. Tekniq Bornholm ønsker ikke plads i bestyrelserne, men er repræsenteret i Erhvervsrådet.

De virksomheder, som BCB har kontakt med og yder rådgivning til, er i høj grad små og mellemstore virksomheder og nyopstartede virksomheder. SMV Bornholm anses for at være en organisation, der i høj grad repræsenterer de små og mellemstore virksomheder. Derfor anbefaler administrationen, at SMV Bornholm tildeles indstillingsretten til en bestyrelsespost i begge bestyrelser.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Supplerende sagsfremstilling

-

Punkt 4: Gensidig orientering

Åbent punkt

4 Gensidig orientering

00.01.00P35-0125

Behandling

Erhvervs-, Bolig- og
Beskæftigelsesudvalget

Mødedato
25-01-2022

Åbent punkt
4

Lukket punkt

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 25. januar:

Der afholdes jobmesse d. 11. februar i Rønne Hallen.

Erhvervs-, Bolig og Beskæftigelsesudvalget har været på besøg hos Vestermarie borgerforening.

Punkt 5: Sager til høring i Ældre- og Handicapråd

Åbent punkt

5 Sager til høring i Ældre- og Handicapråd

00.01.00P35-0125

Behandling	Mødedato	Åbent punkt	Lukket punkt
Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget	25-01-2022	5	

Indstilling og beslutning

Direktøren indstiller, at

- ingen sager sendes i høring

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 25. januar:
Godkendt.