

REFERAT Udsatterådet 2022-2025 d. 24-11-2025

Mødedato Mandag d. 24. november 2025 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 3, Landemærket 26, Rønne

Mødedeltagere Torben Kofod Ager, Eva Welande, Mona-Lise Jensen, Anne Grethe Larsen, Lonnie Nimb, Karen Lynn Jacobsen, Mikael Schenk, Nikolaj Stub Jørgensen, Bente Helms, Anette Nyboe

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsorden.....	3
Godkendelse af referat fra sidste møde.....	4
Orientering fra formændene.....	5
Status og udvikling for Pædagogisk Psykologisk Rådgivning i Center for Børn og Læring.....	6
Orientering om status for socialt frikort - september 2025.....	8
Orientering om tilsyn i Bornholms Regionskommunes Stof- og Alkoholbehandling 2025.....	11
Kontanthjælpsreformen 2025 - overblik.....	14
Næste møde.....	16
Eventuelt.....	17

Punkt 1: Bemærkninger til dagsorden

Politisk sagsgang

Udsatterådet beslutter

Fraværende

Afbud fra Lonnie Nimb Blohm Knudsen

Fraværende: Mona-Lise Jensen, Anne Grethe Larsen, Eva Welande, Anette Nyboe og Karen Lynn Jacobsen

Punkt 2: Godkendelse af referat fra sidste møde

Politisk sagsgang

Udsatterådet beslutter

Beslutning Udsatterådet den 24-11-2025

Godkendt.

Punkt 3: Orientering fra formændene

Politisk sagsgang

UdsatterÃ¥det orienteres

Sagsfremstilling

Â

Â

Beslutning UdsatterÃ¥det den 24-11-2025

UdsatterÃ¥det afventer ny sammensÃ¥tning i 2026.

NuvÃ¥rende UdsatterÃ¥d fortsÃ¥tter indtil et nyt er udpeget.

UdsatterÃ¥det opfordrer til, at der pÃ¥ konstituerende mÃ¥de udpeges 2 kommunalbestyrelsesmedlemmer til rÃ¥det.

Â

Punkt 4: Status og udvikling for Pædagogisk Psykologisk Rådgivning i Center for Børn og Læring

25/19553

Sagsgang

Børne- og skoleudvalget orienteres

Formål med sagen

Denne sag er en orientering til Børne- og skoleudvalget om status og udviklingsretning for Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) i lyset af organisatoriske ændringer.

Indstilling

Direktionen indstiller

- at Børne- og skoleudvalget orienteres om status og udviklingsretning for Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR)

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 04-11-2025

Orientering givet.

Beslutning Handicaprådet den 17-11-2025

Orientering givet.

Handicaprådet anbefaler at det nye Handicapråd sætter udfordringerne med PPR's ventetider på dagsorden.

Beslutning Udsatterådet den 24-11-2025

Orientering givet.

Udsatterådet anbefaler et fortsat fokus på forebyggelse.

Indstilling

Formanden for Udsatterådet indstiller,

- Sagen til orientering.

Sagsfremstilling

Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) befinder sig aktuelt i en periode med markante forandringer.

Den nye organisering under Center for Børn og Læring, justerede visitationsprocedurer og politiske tiltag på skolebehandlingsområdet skaber en styrket helhed og bedre koordination på tværs af dagtilbud, skole og PPR. Samtidig viser både analyser og den nye lovgivning et tydeligt behov for at prioritere mere fællesskabsorienterede, forebyggende og relationelle indsatser.

Leder af PPR og Sundhed orienterer Børne- og skoleudvalget ud fra nedenstående temaer:

Status på ventetider til PPR

Det er de enkelte skoleledere, der administrerer ventelisterne til PPR på deres respektive skoler.

Kommunen råder på nuværende tidspunkt ikke over et centralt system, hvor data om ventetider og ventelister kan udtrækkes samlet. Implementeringen af et nyt journalsystem i skoleåret 2026/2027 vil fremover give mulighed for at trække valide data og etablere et samlet overblik over ventetider på tværs af kommunens skoler.

Tidligere forespørgsler til ventelister hos skolelederne peger på, at der er betydelig variation mellem skolerne. Forskellene kan blandt andet forklares med lokale forhold som elevsammensætning, personalesituation og aktuelle behov.

Opgaverne i PPR prioriteres generelt ud fra en faglig vurdering af bekymringsgraden og barnets aktuelle situation. Ventetiden vil derfor variere – fra omkring fem måneder til i visse tilfælde over ét år.

Administrationen forventer, at de nye politiske tiltag og ændringen af arbejdsmønstre vil kunne bidrage til at nedbringe ventetiden.

Ny organisering

PPR er nu en del af en samlet organisatorisk enhed sammen med skole- og dagtilbudsområdet. Dette bidrager til at styrke sammenhæng, helhed og koordinering i indsatserne omkring børn og unge. En fælles temadag med fokus på praksisnær udarbejdelse af pædagogisk-psykologiske vurderinger (PPV) markerer et skridt mod en fælles faglig retning og styrket samarbejde på tværs af faggrupper.

Justerede visitationsprocedurer

Der er indført en ny fælles visitationsprocedure, som fremmer tværgående samarbejde og tydeliggør det fælles ansvar mellem aktørerne i og omkring barnet. Proceduren skaber øget gennemsigtighed og understøtter mere helhedsorienterede og bæredygtige løsninger for børn med særlige behov.

Politiske tiltag på skolebehandlingsområdet

Der er igangsat nye indsatser som led i udmøntningen af Komponentens analyse, fase 2.

PPR får en aktiv rolle i implementeringen og understøttelsen af den kommende proces.

Analyse fra EVA: Behov for fællesskabsorientering

En analyse fra Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) peger på, at PPR i høj grad modtager individuelle henvendelser, hvilket udfordrer muligheden for forebyggende og relationelle tilgange. Analysen anbefaler en øget prioritering af gruppebaserede og tidlige indsatser, som kan understøtte fællesskaber og mindske behovet for individuelle forløb senere.

Sammenfatning

Der er tale om en udvikling i PPR's rammer og praksis. Der er opnået større organisatorisk sammenhængskraft og mere gennemsigtige og fælles processer. Samtidig stiller nye politiske og lovgivningsmæssige rammer krav om øget fokus på fællesskaber, relationelle indsatser og en tidlig, forebyggende tilgang. Disse tiltag sigter mod at sikre, at flere børn og unge kan trives og udvikle sig i inkluderende læringsfællesskaber.

Økonomiske konsekvenser

-

Punkt 5: Orientering om status for socialt frikort - september 2025

24/25841

Sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget orienteres

Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget orienteres

Formål med sagen

Center for Familie- og Voksenindsatser (CFV) samt Center for Job, Uddannelse, Unge og Digitalisering (CJUUD) giver en status på kommunens anvendelse af ordningen Socialt Frikort. Her følger centrene op på status fra marts og planer for det videre arbejde.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- sagen til orientering

Beslutning Erhvervs-, Bolig- og Beskæftigelsesudvalget den 23-09-2025

Orientering givet.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 03-11-2025

Orientering givet. Sagen ønskes genoptaget på næste Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 1. december 2025.

Beslutning Handicaprådet den 17-11-2025

Orientering givet.

Handicaprådet opfordrer det nye Handicapråd til at følge op på sagen.

Beslutning Udsatterådet den 24-11-2025

a) Orientering givet.

b) Godkendt.

Udsatterådet ser med tilfredshed på at rådets fokus på det sociale frikort har været medvirkende til en ændret praksis. Afventer Social- og Sundhedsudvalgets behandling i december 2025.

Indstilling

Formanden for udsatterådet indstiller,

a) Sagen til orientering

b) At sagen genoptages på førstkommende møde i Udsatterådet i 2026.

Sagsfremstilling

Siden opfølgningen i marts har centrene arbejdet med at samle erfaringer, tilpasse arbejdsgange og styrke kommunikationen om ordningen.

Erfaringer og arbejdsgange

Der er fortsat tæt samarbejde mellem CFV og CJUUD om samtlige ansøgninger og bevillinger. For at understøtte arbejdet yderligere er arbejdsgange, procedurer og skabeloner blevet opdateret.

En medarbejder fra CFV deltog i april i et netværksarrangement for Socialt Frikort i Odense, hvor ny viden og erfaringer blev udvekslet med andre kommuner. Derudover planlægger centrene at deltage i nationale netværksdage for sammen at blive klogere og reflektere over nye måder at arbejde med det Sociale Frikort på.

CJUUD arbejder generelt med stort fokus på lønnede timer for alle målgrupper. Det gælder bl.a.:

- unge via IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte - ordinære timer med parallel støtte til at klare sig i hverdagen)
- job på færre timer (kontanthjælpsmodtagere langt fra arbejdsmarkedet)
- job med løntilskud for førtidspensionister ("skånejob"), hvor indsatsen er styrket i 2025
- generel opkvalificering for alle målgrupper, fx AMU (ArbejdsMarkedsUddannelser)

Centeret arbejder fortsat med den virksomhedsrettede indsats overfor udsatte borgere med fokus på både det Sociale Frikort og ordinære timer.

Kommunikation om ordningen

Kommunens hjemmeside giver nu borgerne nemmere adgang til information om ordningen på siden [Socialt Frikort](#), og medarbejdere i Jobcenteret, Borgerservice og CFV er blevet bedre rustet til at vejlede borgere og virksomheder. Når muligheden for direkte ansøgning via borger.dk åbnes, vil den også fremgå her.

CFV har desuden afholdt informationsmøder i socialpsykiatrien, herunder botilbud, og løbende orienteret sagsbehandlerne i myndighed, så ordningen kan formidles bredt. CJUUD har samtidig orienteret Udsatterådet (Bilag 1 "Status Socialt Frikort 180825_Udsatterådet"), som har opfordret til mere fokus på arbejdsgivere – bl.a. via opsøgende arbejde og informationsmøder.

Den øgede opmærksomhed har haft en tydelig effekt. Allerede midt i 2025 er antallet af ansøgninger det højeste på ét år i ordningens levetid på Bornholm, og kommunen vil derfor i 2025 modtage flere ansøgninger end i nogen af de foregående seks år.

Bevillinger og afslag på Bornholm

[I perioden fra 2019 til medio 2025 er der i alt modtaget 44 ansøgninger om socialt frikort. Heraf er 19 bevilliget, 20 afslået, og 5 trukket tilbage af ansøger selv. Tilbagetrækningerne skyldes enten, at borgerne har tjent over indkomstgrænsen, søgt ved en fejl, mistet interessen eller fulgt råd og vejledning fra en sagsbehandler.

I første halvår af 2025 har kommunen behandlet 15 ansøgninger: 6 bevillinger, 5 afslag og 4 tilbagetrækninger. Medio 2025 er yderligere 8 ansøgninger under behandling.

Der ses derfor en stigning i antallet af sager, hvor der i hele 2024 var 12 sager og der i de første seks måneder af 2025 har været 15. For første gang ses også en tendens til, at flere ansøgninger ender med en bevilling fremfor afslag, og at udviklingen peger i retning af flere bevillinger.

I august 2025 har 21 borgere i Bornholms Regionskommune et socialt frikort. Heraf er der 7 borgere, hvor det sociale frikort reelt benyttes.

Aldersmæssigt spænder ansøgerne bredt fra under 30 til over 60 år. Gennemsnitsalderen ligger omkring midten af målgruppen, og tendensen er en stabilisering.

Yderligere detaljer fremgår af Bilag 2 "Det sociale frikort i tal – september 2025".]

Faktorer for bevillinger og afslag

Ligesom i opfølgningen fra marts er størstedelen af ansøgerne førtidspensionister med psykiske vanskeligheder. Det gælder også fortsat, at de fleste, som får bevilliget et socialt frikort, har *både* psykiske vanskeligheder og sociale problemer.

Som beskrevet i marts-opfølgningen, er de typiske årsager til afslag, at ansøgerne ikke opfylder kriterierne. Som eksempel kan personer med fysisk eller kognitivt handicap kun være i målgruppen, hvis de samtidig har *særlige sociale problemer*. Det er desuden et krav, at de skal være langt fra arbejdsmarkedet og uddannelse – de må derfor ikke have haft en arbejdsindtægt over 10.692 kr. eller have været under ordinær uddannelse det seneste år.

Siden 2019 har der været fire klagesager. Én er afgjort til kommunens fordel (grundet indtægt over det tilladte niveau), mens tre aktuelt behandles i Ankestyrelsen. Alle sager omhandler vurdering af målgruppebetingelser i relation til særlige sociale problemer.

Kontanthjælpsreformens betydning

Kontanthjælpsreformen, der trådte i kraft d. 1. juli 2025, giver borgere på kontanthjælp mulighed for at tjene mellem 2.500 og 5.200 kr. om måneden (30.000-62.400 kr. årligt) uden modregning. Dette afhænger af sats, hvor borgere på grund- eller mindstesats (heriblandt de unge) må tjene mest. Reformen betyder bl.a., at nogle borgere går betydeligt ned i ydelse samtidig med, at de må tjene mere ved siden af – uden at blive trukket i deres ydelse. Dette kan mindske relevansen af et socialt frikort for denne målgruppe.

Læs evt. mere på Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)'s [side om det nye kontanthjælpssystem og ny arbejdspligt](#).

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet og Udsatterådet.

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Status Socialt Frikort 180825_Udsatterådet

Det sociale frikort i tal - september 2025

Punkt 6: Orientering om tilsyn i Bornholms Regionskommunes Stof- og Alkoholbehandling 2025

25/18652

Sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget orienteres

Formål med sagen

Socialtilsynet har d. 22. september 2025 udført et uanmeldt, driftsorienteret tilsyn i Bornholms Regionskommunes Stof- og Alkoholbehandling. Den endelige tilsynsrapport er nu modtaget, og forelægges udvalget til orientering. Konklusionen på tilsynet er, at Stof- og Alkoholbehandlingen i høj eller meget høj grad lever op til den fornødne kvalitet inden for kvalitetsmodellens 8 temaer, jf. lov om socialtilsyn.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- Tilsynsrapporten til orientering

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 03-11-2025

Orientering givet.

Beslutning Handicaprådet den 17-11-2025

Orientering givet.

Beslutning Udsatterådet den 24-11-2025

Orientering givet.

Indstilling

Formanden for Udsatterådet indstiller,

- Sagen til orientering.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Hovedstaden har gennemført et uanmeldt tilsyn af Bornholms Regionkommune, Stof- og Alkoholbehandling den 22. september 2025.

Der har ved det uanmeldte tilsyn været samtale med borgere, medarbejdere og leder.

Ved tilsynet har der været fokus på temaer: "kompetencer" og "fysiske rammer".

Det er socialtilsynets vurdering, at tilbuddet i høj eller meget høj grad lever op til Socialstyrelsens Kvalitetsmodels otte temaer, kriterier og indikatorer og fortsat har den fornødne kvalitet i deres ydelser i forhold til målgruppens behov og fortsat opfylder betingelserne for godkendelse.

Socialtilsynet konkluderer bl.a.:

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet har den fornødne kvalitet, jf. § 6 i lov om socialtilsyn.

Tilbuddet understøtter borgernes mentale sundhed, trivsel samt udvikling og sikrer borgernes selv- og medbestemmelse.

Borgerne inddrages systematisk i måloppstilling og løbende opfølgning på indsatsen.

Tilbuddet har delvist fokus på, at borgerne udnytter deres fulde potentiale i forhold til uddannelse og beskæftigelse, og at borgerne inkluderes i samfundet, og støtter borgerne i at indgå i sociale relationer og leve et så selvstændigt liv som muligt.

Tilbuddet har en hensigtsmæssig organisering samt en ansvarlig og kompetent ledelse, der driver tilbuddet fagligt og økonomisk forsvarligt. Ledelsen formår at skabe et robust fagmiljø, der understøtter målgruppens behov og formålet med indsatsen.

Medarbejdere har de nødvendige faglige, personlige og relationelle kompetencer og anvender relevante faglige tilgange og metoder, som bidrager til borgernes udvikling og trivsel. Medarbejderne tilbydes løbende relevant kompetenceudvikling.

De fysiske rammer er velholdte og velegnede til målgruppen.

Tilbuddet har den fornødne økonomiske kvalitet.

De fysiske rammer er velholdte og velegnede til målgruppen.

Tilbuddet har den fornødne økonomiske kvalitet.

I lighed med tidligere års tilsyn giver de borgere, socialtilsynet taler med, udtryk for stor tilfredshed med de behandlingstilbud, Bornholms Regionskommune, Stof og Alkoholbehandling, tilbyder dem. Borgerne giver udtryk for, at de føler sig set, hørt, respekteret og anerkendt. De oplever, at medarbejderne er dygtige og kompetente og møder borgerne, hvor de er i forhold til den enkeltes behov, så de oplever, der sker en positiv udvikling i forhold til de ønsker, de har for behandlingen.

Tilsynet bemærker dog, at kun ca. halvdelen af tilbuddets borgere der er i uddannelse, ordinært arbejde eller aktivitets- og samværstilbud.

Administrationen ser rapportens samlede konklusioner som tilfredsstillende. Det er positivt, at tilsynet igen i år ikke har givet anledning til bemærkninger.

Tilsynsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet og Udsatterådet

Økonomiske konsekvenser

-

Bilag

Endelig rapport 2025, Bornhoms Regionskommune, Stof og Alkoholbehandling

2025 BRK, stof og alkoholbehandling, tilbuddets faktuelle hørings svar med STHs bemærkning

Punkt 7: Kontanthjælpsreformen 2025 - overblik

25/22073

Sagsgang

Udsatterrådet orienteres.

Formål med sagen

Udsatterrådet skal gives en orientering om kontanthjælpsreformen 2025.

Indstilling

Formanden for Udsatterrådet indstiller,

- Sagen til orientering.

Beslutning Udsatterrådet den 24-11-2025

Orientering givet.

Emnet foreslås taget op igen af det nye Udsatterråd.

Sagsfremstilling

Indledning:

Reformen som trådte i kraft 1. juli 2025 markerer en omfattende ændring af det danske kontanthjælpsystem, og har jf. regeringen til formål at gøre reglerne enklere, at **motivere flere til at tage arbejde** og at sikre bedre vilkår for børn i lavindkomstfamilier. Den har dog også mødt kritik, da mange i målgruppen oplever lavere ydelser og færre støttemuligheder, hvilket kan påvirke deres bolig- og leveforhold, og dertil kommer at det for kommunerne overordnet set, ikke oplever mindsket administrativt arbejde eller mindre kompleksitet i håndteringen af reglerne.

Centrale elementer i reformen:

- **Afskaffelse af komplekse regler.** Særlig støtte, Aktivitetstillæg, Kontanthjælpsloftet, 225-timers reglen, og Diagnosetillæg afskaffes.
- **Minimumsydelse.** Der implementeres 3 (4) nye ydelsessatser;
 - Mindstesats (6.789,00), for borgere der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet.
 - Grundsats (7.205,00) målrettet unge under 30 år uden en uddannelse. Indkomstgrænse på kr. 17.928,00 for grund- og mindstesats.
 - Forhøjet sats (12.498,00), som er målrettet personer over 30 år og 25-29-årige som opfylder beskæftigelseskravet. Indkomstgrænse på kr. 21.092,00
 - Hjemmeboende (2.925,00)
- **Arbejdspligt** for alle der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet, hvilket betyder at borgerne skal yde ugentlige 37 timers 'arbejde' for at modtage deres ydelse.

- **Ændret boligstøtte***, hvor der indføres et boligstøtteloft på kr. 363,00 mdl. og som alene gælder samlevende og ægtefæller på forhøjede sats. Håndteres af Udbetaling Danmark.

- **Nye og eksisterende tillæg**
 - Fritidstillæg (450,00), udbetales automatisk til børnefamilie for at støtte børns kultur og fritidsliv. (kr. 112,5 for enlige forsørgere). Kvitteringer skal fremsendes på 1/3 af beløb.
 - Medicintilskud, som automatisk dækker egenbetalingen af tilskudsberettiget medicin, for borgere (og deres børn), hvis de har været 12 mdr. på ydelse (i de sidste 18 mdr.).
 - Ungetillæg for unge med udfordringer udover ledighed (hhv. kr. 1.036,00 for ikke forsørgere under 25 år, og kr. 2.590,00 for forsørger eller 25-29-årige)
 - Enlige forsørgere kan få kr. 1.638,00 som forsørgere (kr. 1.092,00 uden forsørgerpligt).
 - Børnetillæg for forsørgere for børn under 18 år på kr. 2.784,00.

- **Afklaringsret efter 2 år** Personer over 30 år får ret til afklaring af deres arbejdsevne efter to år i systemet (ændres til 1 år med Beskæftigelsesreformen pr. 010726).

- **Ændrede regler for at tjene penge**, som gør det mere attraktivt at arbejde ved siden af.
 - Fribeløb, som betyder, at borgerne må tjene mere uden at de bliver trukket i ydelse. Fribeløbet er på kr. 5.200,00 for dem på mindste- eller grundsatsen (før skat), og kr. 2.600,00 kr. for dem på den forhøjede sats (før skat). Herefter trækkes 65% af løn.
 - I kombination med det Sociale Frikort kr. 42.766,00 skattefrit uden at det fratrækkes, og herefter træder fribeløbet i kraft.

** reformen har fået en del kritik, særligt ift. at det er svært at finde billige boliger...*

Yderligere information; se Beskæftigelsesministeriet: [Nye regler fra 1. juli 2025](#) og på borger.dk

Økonomiske konsekvenser

-

Punkt 8: Næste møde

Politisk sagsgang

Udsatterådet beslutter

Sagsfremstilling

Udsatterådet beslutter, hvor næste møde skal afholdes.

Næste møde er aftalt afholdt den mandag den xx

Tidspunktet er fastsat til kl. 16.00.

Beslutning Udsatterådet den 24-11-2025

Næste møde i Udsatterådet afholdes den 26.01.2026, kl. 16.00 i mødelokale 3, Landemærket 26, Rønne.

Punkt 9: Eventuelt

Politisk sagsgang

Udsatterrådet orienteres

Sagsfremstilling

- Status på kommunens håndtering af hjemløshed.
- BRK som ”leverandør” af hjælp, støtte, vejledning, ydelser med mere til borgerne (udsatte, sårbare, handicappede, pårørende med flere).
- Evaluering af Udsatterådets 4 år som et af de kommunale råd.

Beslutning Udsatterrådet den 24-11-2025

- ”Status på kommunens håndtering af hjemløshed” sættes på en observationsliste til det nye Udsatteråd, sammen med bl.a. det Sociale Frikort og Værdighedsreformen.
- Der sættes forsat fokus på BRK’s rolle som leverandør.
- Evalueringen gennemgået, endeligt udkast rundsendes til rådet for en godkendelse. Evalueringen sendes efter en godkendelse til kommunalbestyrelsen.
- Der kommer en psykiatrisk skadestue på psykiatrisk center.